А. Ф. Никитин

Обществознание

Базовый уровень

11 класс

Дрофа

SHOUT
SHARE
IT

Annotation

Учебник входит в авторскую линию по обществознанию и предназначен для изучения предмета в старших классах на базовом уровне. Книга содержит обширный теоретический и фактический материал по курсу. С учетом современных научных представлений автор рассматривает важнейшие проблемы экономики и права. Дидактическая особенность издания состоит в том, что оно создано по принципу дифференциации учебного материала, который организован по нескольким уровням. Соответствует федеральному компоненту государственного стандарта общего образования.

Учебник рекомендован к изданию Министерством образования и науки Российской Федерации и включен в Федеральный перечень.

- А. Ф. Никитин
  - Введение
  - Глава I. Экономика
    - § 1. Экономика: наука и хозяйство
    - § 2. Экономические системы
    - § 3. Сущность рыночной экономики
    - § 4. Собственность
    - § 5. Предпринимательство
    - § 6. Деньги и банки
    - § 7. Денежно-кредитная политика
    - § 8. Налоговая система
    - § 9. Рынок труда
    - § 10. Россия в системе международных экономических отношений
    - Вопросы и задания для повторения к главе I
    - Рекомендуемая литература к главе I
  - Глава II. Право
    - § 11. Право в системе социальных норм
    - § 12. Правоотношения
    - § 13. Конституция в иерархии нормативных актов
    - § 14. Конституция Российской Федерации
    - § 15. Права и свободы человека и гражданина
    - § 16. Законодательная, исполнительная, судебная власть в Российской Федерации
    - § 17. Избирательное право
    - § 18. Обязательственное право

- § 19. Юридическая ответственность
- § 20. Судебная защита прав граждан
- Вопросы и задания для повторения к главе II
- Рекомендуемая литература к главе II

- Вместо заключения
- Вопросы и задания для итоговых семинаров по курсу
- Словарь

А. Ф. Никитин
Обществознание. 11 класс. Базовый уровень

Введение

Учебник предназначен для изучения обществознания на базовом уровне в 11 классе. Он входит в учебно-методический комплект для старших классов общеобразовательных учреждений и является продолжением учебника «Обществознание» для 10 класса.

В курсе 11 класса анализируется широкий круг экономических и правовых вопросов по предмету. Предлагаемый учебник поможет вам глубже и детальнее осмыслить аспекты общественной жизни, затронутые в предыдущих курсах.

В книге представлены различные точки зрения на важные социальные проблемы, и у вас будет возможность самостоятельно и аргументированно определить собственную позицию по тем или иным вопросам. При изложении материала автор стремился соблюсти разумный баланс между теорией и практикой, отойти, где это возможно, от абстрактных рассуждений об общественном развитии и вести разговор преимущественно об актуальных проблемах современной России, обращаясь также и к мировому опыту. В каждом параграфе вы легко обнаружите идеи и положения, которые при желании станут основой ваших теоретических размышлений. Вместе с тем автор по-прежнему пристальное внимание обращает на те сведения, которые могут пригодиться в вашей практической жизни – гражданина, работника, семьянина.

Дидактическая особенность данного издания состоит в том, что оно создано по принципу дифференциации учебного материала, который организован по нескольким уровням. Использование тех или иных частей параграфов должно быть результатом свободного и компетентного выбора как учителей, так и самих учащихся.

Все параграфы учебника имеют единую структуру. Каждый из них начинается сокращенным изложением темы урока. В рубрике «Проблемы и аспекты» внимание уделяется более сложным компонентам темы, ее существенным деталям.

Тексты, помещенные в рубрике «Мнения, суждения, факты», призваны дать учащимся представление о взглядах различных, порой дискутирующих друг с другом авторов. Здесь вы найдете немало спорных положений, которые можно обсудить в классе.

Рубрика «Тесты и задания» включает материалы, которые помогут проверить ваши знания по теме в связи с возможностью их использования при решении жизненных ситуаций. Данный материал также обеспечит минимальный тренинг в области

тестирования по форме единого государственного экзамена (ЕГЭ). Здесь представлены: тесты с выбором из нескольких правильных ответов (в большинстве тестов один правильный ответ, но в некоторых их может быть несколько); задания с подстановкой слова или словосочетания; «открытые задания» (ответы на поставленные вопросы или решение проблемных ситуаций). Преобладают тесты репродуктивного (самовоспроизводимого) характера, они служат для упражнений на закрепление приобретенных знаний (А). В учебник включены также тесты, требующие использования полученных знаний для самостоятельных умозаключений и решений (Б).

Очень хорошо, если у вас найдется время поспорить, сделать сообщение или написать небольшое сочинение (см. рубрику «Темы для рефератов, сообщений, дискуссий»). Эта работа рассчитана на любознательных учащихся, проявляющих интерес к обществознанию.

Рубрика «Вопросы и задания для повторения» включает итоговые вопросы и задания к главам.

В конце каждой главы приводится список рекомендуемой литературы, которую можно использовать для более глубокого изучения материала, а также для написания рефератов, подготовки к сообщениям и обсуждениям.

В конце книги помещен словарь, содержащий объяснение основных терминов, которые встречаются в текстах параграфов данной главы.

Завершает издание предметно-тематический указатель, который поможет вам сориентироваться в многообразии тем и понятий курса. Указатель может быть использован также при подготовке к экзаменам с целью оперативного выявления необходимых сведений по широкому кругу вопросов по обществознанию.

Глава I. Экономика

§ 1. Экономика: наука и хозяйство

Что такое экономика? Примерно до VIII–VII тыс. до н. э. люди занимались хозяйством, которое в науке получило название *присваивающего.* Они охотились, ловили рыбу, собирали грибы, мед диких пчел, плоды растений. Все эти блага производила природа, а не люди, которые только добывали (присваивали) их. Однако постоянно увеличивающемуся человеческому роду прокормиться дарами природы становилось все труднее. Так появилось земледелие, скотоводство и сопутствующие им ремесла. На этом этапе производителем стал уже сам человек. Возникло *производящее* хозяйство. Разумеется, производительный труд был тесно связан с природой, опирался на ее условия и ресурсы.

Вслед за переходом к производительному труду появился и новый тип общественных отношений – экономических.

Слово «экономика» по происхождению греческое и первоначально означало «искусство ведения домашнего хозяйства». В современном русском языке понятие «экономика» имеет два значения. С одной стороны, оно обозначает то, что относится к экономической жизни страны, экономическим отношениям в обществе, а с другой – это наука об экономических отношениях. В западной экономической литературе дело обстоит проще. В ней данные значения имеют свои названия: первое – economy, а второе – economics.

Как наука экономика относится к разряду общественных, т. е. изучающих взаимоотношения людей, людей и окружающей среды, общества и государства. В сферу ее интересов входят способы, методы, особенности хозяйствования, использования экономических ресурсов для удовлетворения неограниченных материальных потребностей общества путем создания необходимых жизненных благ (т. е. экономика в первом смысле этого слова).

Экономика – это необозримое количество сложных и простых действий, совершаемых людьми в сфере:

• производства (создание товаров, работа, услуги);

• распределения (обмен результатов производства на деньги или другую продукцию);

• потребления продуктов труда (конечное использование результатов производства).

Роль экономики в жизни людей. Экономика – основа жизни отдельных людей, стран и народов, всего человечества. Она призвана удовлетворять индивидуальные и общественные

потребности – главным образом в пище, одежде, жилище, тепле. Один из ярких показателей в этом отношении – количество энергии, которую имеет возможность потреблять страна. Чем ее больше, тем богаче живет общество, тем больше производится товаров, комфортабельнее быт людей. Возьмем два примера: США, потребляющие около половины всей продукции мировой энергетики, и Грузия, где ее дефицит настолько велик, что приходится постоянно отключать ток в сети не только жилых домов, но и тбилисского метрополитена (даже во время движения поездов). «Всякое сравнение хромает», – говорят французы. Однако мы привели это сопоставление не только для того, чтобы показать, как велик разрыв в уровне жизни развитых и развивающихся стран.

В последние годы все большую актуальность приобретает вопрос о разумности (и цене) того уровня сверхпотребления, который поддерживается в наиболее экономически развитых странах мира. Цена, которую эти государства платят за свое сверхпотребление, – быстрое расходование невозобновляющихся энергоресурсов, таких, как нефть, газ и уголь. Пройдут годы, и земляне израсходуют сначала нефть, потом газ, а вслед за ним и уголь. Чем смогут они обеспечивать достигнутый ныне в ряде стран высочайший уровень потребления энергии? Атомными электростанциями? Не так-то просто заменить ими тепловые электростанции, а тем более покрыть ими всю планету. «Чистыми» источниками электроэнергии – солнцем, ветром, водой? Далеко не все они обеспечивают необходимую мощность и отнюдь не везде имеются в изобилии.

Что делать в этой ситуации США и другим странам так называемого «золотого миллиарда»? Конечно, не превращаться срочно по уровню потребления, скажем, в Эфиопию, но постепенно создавать качественно новую цивилизацию, которая будет характеризоваться стремлением к умеренности в материальных потребностях. Сегодня это звучит непривычно и даже парадоксально, но через какое-то время, возможно, американцам придется перенимать опыт Армении или Грузии в том, как оставаться цивилизованными, культурными людьми в условиях ограниченного потребления материальных благ.

Не остаются в стороне от влияния экономики и духовные потребности. Деградирует экономика – начинают давать сбой наука, культура, искусство, образование, здравоохранение (что мы и наблюдаем в нынешний сложный переходный период истории России).

Участие государства в экономике. В последнее время в связи с переходом нашей страны к рыночной экономике большое

значение придается вопросу об участии государства в экономических процессах. После длительного периода тотального огосударствления экономики у ряда экономистов и политологов наблюдается синдром почти полного неприятия государства в качестве действенного участника экономических отношений. Такую позицию следует признать крайне односторонней, потому что и при рыночной экономической системе государство является мощным субъектом экономических отношений.

Прежде всего необходимо отметить существование **государственного сектора** в экономике. Государственные *унитарные предприятия* обеспечивают значительную долю необходимого обществу продукта, стабилизируют рынок, потому что меньше зависят от сиюминутной *экономической конъюнктуры.* Государство, используя средства из государственного бюджета, обеспечивает минимальный жизненный уровень для незащищенной или слабо защищенной части населения (пенсионеров, инвалидов, учащихся и др.). Пенсии и пособия постоянно индексируются в связи с ростом инфляции.

В сфере потребления существует понятие **«общественные блага».** Это такие блага, которые не только необходимы всем, но и должны быть всем доступны. Например, услуги здравоохранения (скорая медицинская помощь, обеспечение доброкачественности лекарств и др.). Или охрана собственности физических и юридических лиц. Ее обеспечивает государство в лице правоохранительных органов. Что было бы с институтом собственности, если бы правоохранительные органы действовали по «рыночной схеме»: кто больше заплатит, того и охраняем? А суд, к услугам которого часто приходится прибегать в случае неуплаты алиментов, незаконного увольнения, невыполнения обязанностей по договору, прямого обмана, нанесения материального ущерба или морального вреда? В этом случае иногда приходится нести судебные расходы (например, пошлину), но их сумма несопоставима с тем, что пришлось бы заплатить, если бы суд работал на коммерческой основе. Не могут действовать на коммерческой основе милиция, аварийные службы и т. д. Их услуги для общества в целом и отдельных лиц гарантирует государство. Оно же сдерживает рост цен на продукты первой необходимости (хлеб, молоко, сахар, подсолнечное масло и т. д.), чтобы они соответствовали покупательной способности бедных слоев населения. Можно не сомневаться, что если бы государство не ограничивало монополизацию рынков этих продуктов, мы бы покупали, например, батон хлеба не по 10–15 рублей, а в несколько раз дороже.

Вмешательство государства необходимо и в случае возникновения так называемых внешних (побочных) эффектов – ущерба (или реже выгоды) от производства, который приходится нести тем, кто непосредственно не участвует в купле-продаже продуктов этого производства. Типичный пример: вредное воздействие выбросов химических и иных вредных производств на окружающую среду. В результате погибают скот, растения, плоды перестают быть съедобными, учащаются легочные и другие заболевания людей. Вмешаться в эту ситуацию и разрешить ее положительно может только государство – силой закона или экономическими средствами. В противном случае возможны беспорядки, вызванные самочинными действиями населения против загрязнителей атмосферы. Однако те же предприятия могут улучшить бесплатное медицинское обслуживание, проложить новые дороги, открыть магазины. Это пример положительного внешнего эффекта.

Далее следует отметить **государственное регулирование экономики.** Экономические процессы нуждаются в том, чтобы им был придан организованный, упорядоченный характер. Необходим контроль за соблюдением законов. Государственное регулирование включает такие действия, как планирование, программирование, финансирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет, контроль. Наиболее ярко эти действия проявляются в условиях командной экономики. Но и в рыночной экономической системе роль государства остается значительной.

Цивилизованный способ участия государства в рыночной экономике – **развитие и поощрение им механизмов рынка и конкуренции.** Эти механизмы будут работать вместо него и на него. Казалось бы, парадокс?

О государстве нередко вспоминают в связи с экономическими проблемами. Когда дела идут плохо – цены взлетают вверх, зарплата от них постоянно отстает, увеличивается количество обедневших и обнищавших граждан, не хватает денег на культуру, образование, науку – словом, когда денег мало, их недостает на самое необходимое. Тогда слышатся призывы к государству «взять управление экономикой в свои руки», «ограничить власть олигархов», «вернуть свою собственность», «национализировать крупные предприятия», «навести порядок» и т. д.

Если рыночные механизмы и главный из них – конкуренция – в полной мере не срабатывают, плохо всем: и предприятиям, и предпринимателям, и наемным работникам, и акционерам, и тем, кто работает в бюджетном секторе. И государству в целом. Ибо

недополучают все (в разной степени, конечно). Государство недополучает налоги – главный источник бюджета. Нет налогов – без зарплаты остаются врачи, учителя, без пенсий – старики и инвалиды. В этом случае государство вынуждено прилагать усилия, чтобы хоть как-то поправить дело, например вмешиваться в хозяйственные дела крупных предприятий (главным образом в энергодобывающей отрасли).

Когда же хозяйственные дела идут хорошо, рынок действует исправно, у всех участников экономических отношений растут доходы, а следовательно, возрастает объем налогов, поступающих в государственную казну. В такой ситуации государство в состоянии принять и реализовать устраивающий всех бюджет, который в числе прочих включает средства и для нуждающихся.

Вопросы

1. Чем отличается производящее хозяйство от присваивающего?
2. Каковы значения слова «экономика»?
3. Что входит в сферу интересов экономики как науки?
4. Какие действия совершаются в рамках экономики?
5. Как экономика удовлетворяет потребности личности?
6. Как взаимосвязаны экономика и духовная жизнь общества?
7. Как государство участвует в экономических процессах?

Проблемы и аспекты

1. Что такое макроэкономика и микроэкономика?

Все экономические действия, процессы и явления имеют неодинаковый масштаб. В зависимости от него экономика подразделяется на макроэкономику и микроэкономику. Эти уровни экономики отчасти напоминают уровни стратегии и тактики в военном деле. Там многое (если не все) зависит от того, насколько стратегически (макроуровень) готова армия к военным действиям (по количеству и качеству живой силы, военной техники, фортификационных сооружений, разведывательной информации, разработок Генерального штаба и т. д.). Однако с началом военных действий центр тяжести во многом перемещается в части, непосредственно ведущие боевые действия (микроуровень). Насколько тактически грамотно решают конкретные задачи командиры частей, в какой мере обучены солдаты, каков их боевой дух, достаточно ли боеприпасов – эти и

другие факторы оказывают существенное влияние на успех тактических операций, исход которых свидетельствует о продуманности решений военных стратегов.

Уровень **макроэкономики** – все хозяйство страны, а также взаимодействие экономик отдельных государств между собой. Экономику в целом оценивают по макроэкономическим показателям. К ним относятся: **валовой внутренний продукт (ВВП),** который выражает определенную в рыночных ценах совокупную стоимость конечного продукта (товаров, продукции, услуг), созданного в течение года внутри страны; **валовой национальный продукт (ВНП)** – исчисленная в рыночных ценах стоимость конечного продукта, произведенного в течение года как внутри страны, так и за рубежом, с использованием факторов производства данного государства; объем промышленного производства; оборот розничной торговли; валютные резервы Центрального банка; курс доллара и др. Например, острой макроэкономической проблемой является долларизация денежной системы (т. е. тесного привязывания национальной денежной системы к доллару), экономики в целом.

Показательным явлением макроэкономики являются *экономические циклы* (см. § 3). Ни в одной, даже высокоразвитой стране не наблюдалось постоянного роста экономики. После периода подъема обычно наступает спад, а то и кризис (резкое падения уровня хозяйственной деятельности всей страны). Причины экономических спадов и кризисов различны – от природных катаклизмов (наводнения, засухи) до колебаний цен и ставок на товарных и валютных биржах (причем эти колебания могут быть не только причиной, но и проявлением кризиса). В России, например, период застоя экономики сменился в конце 1980-х гг. некоторым ее подъемом, а затем, с начала 1990-х гг. – глубоким спадом, падением всех экономических показателей. В начале XXI в. наступил период экономического роста.

Микроэкономические процессы осуществляются на уровне отдельных предприятий, семей, людей. Как пример уровня микроэкономики можно рассматривать особенности потребления людьми тех или иных продуктов, товаров и услуг.

2. Что такое экономический рост?

Экономика любой страны не может стоять на месте, удовлетворяясь достигнутым уровнем основных показателей, включая ВВП. Подталкивает ее к развитию необходимость удовлетворения постоянно растущих потребностей населения, рост его численности. В этом случае экономика наращивает масштабы производства благ и услуг. Этот процесс называется

экономическим ростом.

Экономический рост выражается главным образом в росте ВВП. Следовательно, количество валового продукта является показателем экономического роста. Однако для того, чтобы этот показатель был объективным, следует придерживаться двух основных условий:

• подсчитывая показатели валового продукта, необходимо учитывать тот «нарост» в денежном выражении, который обусловлен инфляцией;

• необходимо брать в расчет не общую, а удельную величину валового продукта на душу населения (общую величину валового продукта делят на количество населения).

В этом случае мы получим показатели реального экономического роста (или его отсутствия).

3. Как связаны экономика и политика?

Экономика – одна из основных сфер жизни общества. Вопрос: могут ли люди, не получающие необходимых средств для существования, например, активно участвовать в культурной жизни или заниматься политической деятельностью, – риторический. Чтобы яснее представить себе роль экономики в социальной жизни, рассмотрим ее взаимосвязь с политикой. Еще совсем недавно в отечественных общественных науках экономику считали *базисом* общества, а политику относили к *надстройке,* зависящей от базиса, т. е. лишали ее самостоятельности. Можно было подумать, что люди озабочены только материальными интересами, а все остальное их интересует постольку-поскольку.

На самом деле связь политики и экономики намного сложнее. Разумеется, экономика влияет на содержание политики. Бедные, экономически неразвитые страны, как правило, находятся в политической зависимости от богатых, мощных экономически (а следовательно, и в военном отношении) государств. Во внутренней политике прослеживается связь между экономическим состоянием страны и характером ее политического режима. Бедные государства тяготеют к авторитарным и тоталитарным методам правления, а богатые, экономически благополучные – к демократии.

Однако и политика оказывает значительное влияние на экономические процессы. Достаточно сказать, что политика является самым действенным выражением экономических интересов отдельных групп населения. Политическая власть нередко сознательно обслуживает интересы представителей крупного бизнеса, предпринимателей (и чиновников, связанных с этими деловыми структурами). Так, в современной России, в

Государственной Думе итоги голосования по отдельным законопроектам, затрагивающим материальные интересы тех или иных финансовых или промышленных групп, нередко определяются давлением этих групп на депутатов. Вместе с тем государство, как уже отмечалось, активно участвует в экономической жизни. Оно осуществляет регулирование экономики, перераспределяет через бюджет средства, в том числе для финансирования здравоохранения, образования, науки.

Помимо политики, на экономику страны оказывают влияние и другие факторы: национальные и исторические традиции, религия, культура, уровень образования населения и т. д.

4. Что такое экономическая культура?

В широком смысле – это грамотная, научная организация хозяйственной жизни в стране, результатом которой являются материальное и духовное благосостояние народа, стабильный экономический рост, укрепление национальной валюты, повышение обороноспособности государства.

Экономическая культура – это концентрация опыта, ценностей, традиций, навыков, мотиваций, способов действия, предприятий, институтов, характеризующих данную страну в экономической области. Каждому этапу развития общества соответствуют определенные особенности экономической культуры. Так, до середины XX в. она определялась закономерностями индустриального общества. Гигантские комбинаты, опутанные сетью труб, изрыгающие миллионы тонн отходов, казались тогда символом прогресса. Теперь показателем высокого уровня развития является продвижение к постиндустриальному, информационному обществу. В страну, хозяйство которой ведется культурно, стекаются инвестиции (долгосрочные займы), недорогие товары, необходимые специалисты и рабочие. Такое государство развивает наукоемкие производства, продукция которых дорога и пользуется большим спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Экономика всегда должна была соответствовать ряду разумных, выработанных веками принципов: «Жить надо в соответствии с доходами», «При эксплуатации полезных ископаемых следует помнить о будущих поколениях», «Для страны важно не только копить золото, но и производить товары». К этому следует добавить, что важными признаками экономической культуры государства является развитие в нем экономической науки, системы экономического образования.

В узком смысле экономическая культура человека заключается в наличии у него глубоких экономических знаний,

экономического мышления, способности соизмерять свои действия в экономической области с нравственными принципами, придерживаться основ производственной культуры, не использовать резких, «революционных» шагов в экономической сфере, чреватых порой безвозвратными потерями для общества и отдельных его граждан.

Мнения, суждения, факты

Экономическая история семьи, или корпорации, или любой другой экономической организации показывает, что среди таких групп не существовало ни одной, которая бы непрерывно экономически росла. Спустя короткий или длительный промежуток времени, при жизни одного или нескольких поколений возрастающая тенденция вытеснялась ей противоположной. Многие богатые семьи, фирмы, корпорации, города, области в древности и в средние века, да и в новое время становились бедными и исчезали с вершин финансовой пирамиды. Среди существующих магнатов в Европе и Америке найдется немного, если они вообще есть, кроме, пожалуй, некоторых королевских семейств, которые были богатыми два или три века тому назад и богатели непрерывно все это время. Подавляющее большинство, если не все воистину богатейшие семьи появились за последние два века или даже за последние два десятилетия. Все богатые кланы прошлого исчезли или обеднели. Это значит, что после периода обогащения наступил период обнищания. Кажется, что сходную судьбу имели многие финансовые корпорации, фирмы и дома. Если такова судьба этих социальных групп, почему судьба нации в целом должна быть иной? (77. *Сорокин, социолог*).

* * *

В 70-х гг. прошлого века ученые – члены Римского клуба представили на суд общественности несколько аналитических докладов, общая суть которых сводилась к констатации того, что экономические ресурсы Земли (в частности, необходимые для производства продуктов питания) не бесконечны, скоро будут исчерпаны, и при тогдашнем несправедливом экономическом порядке значительной части человечества грозит голод и другие неприятности. Авторы докладов, получивших большой резонанс в мире, предлагали перестроить этот несправедливый порядок:

богатым странам – отказаться от потребительского эгоизма в пользу развивающихся стран. Разумеется, никто не собирался менять упомянутый порядок, поскольку его иное название – «свободная рыночная экономика», в которой индивидуальные и корпоративные интересы играют заглавную роль. Тем не менее международные организации, такие, например, как ООН, вместе с правительствами экономически развитых стран осуществляют некоторые программы помощи неблагополучным регионам земного шара, посылают необходимое в эпицентры голода, эпидемий, других стихийных бедствий. Но от этого проблема, поднятая членами Римского клуба, не лишается остроты и актуальности. Остается открытым вопрос: способна ли экономическая система свободного рынка так усовершенствоваться, чтобы ее впечатляющие результаты распространялись и на слаборазвитые страны, обеспечивая условия для физического выживания десятков и сотен миллионов землян (*С. Виноградов, публицист*).

* * *

В то время, когда известный американский автомобильный магнат Генри Форд был уже известен своими выдающимися экономическими успехами, одна из газет, принадлежавших конкурентам, усомнившись в его экономической культуре, обозвала его невеждой. Форд обратился с иском в суд. В ходе суда адвокаты ответчиков пытались доказать невежество истца, устроив ему устный экзамен, в основном по истории США. Не ответив на некоторые вопросы, Форд вспылил и, обращаясь к адвокатам, сказал примерно следующее: «В моем распоряжении десятки специалистов, которые готовы ответить на любой мой вопрос. Того, что я знаю, достаточно для успешного ведения моего основного дела. Объясните мне, пожалуйста, почему я должен забивать свою голову тем, что мне в моем деле потребуется только периодически, от случая к случаю?» Суд и все присутствовавшие решили, что Форд образованный, культурный человек.

Тесты и задания

А) 1. Первоначальное значение слова «экономика»:

а) искусство ведения домашнего хозяйства

б) умение копить деньги
в) основные законы хозяйственной деятельности

2. Экономика – это большое количество действий, совершаемых людьми в сферах:

а) производства
б) распределения
в) творческого воображения
г) перемещения
д) потребления

3. Государство является:

а) помехой в развитии экономики
б) источником финансовых средств для индивидуальных предпринимателей
в) мощным субъектом экономических отношений

4. Закончите предложение.
Наука экономика относится к разряду _____ наук.

Б) 1. Определите, какие показатели относятся к сфере макроэкономики и какие к сфере микроэкономики:

а) доход фирмы «Резистал»
б) объем (в денежном выражении) услуг адвокатской конторы «Кузнецов и К°»
в) объем промышленного производства России г) количество долларов на счету банка «Промэкспортлес»
д) курс доллара

2. Для судоходства необходимы маяки. Как вы думаете, кто организует и оплачивает их строительство и эксплуатацию и почему?

3. Два экономиста вели спор на тему: «Чему правильнее уделить большее внимание в такое сложное время, которое переживает сейчас Россия, – экономике или культуре?» Один уверял: «Конечно, экономике! В ней – корень всех проблем!» Второй возражал: «Правильно ли это? Может быть, истина заключается как раз в обратной логике: если забросить культуру, образование, то любые первоначальные успехи в экономике со временем сойдут на нет, поскольку она не может в конце концов достичь больших результатов в бескультурном, духовно деградировавшем обществе».

Как вы думаете, кто прав в этом споре? Поясните свое мнение.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Экономическая наука и успехи экономической реформы в России.
2. Как сократить разрыв между богатыми и бедными государствами?

§ 2. Экономические системы

Типы экономических систем. Экономическая система – это исторически возникшая или установленная совокупность правил, принципов, норм, которые определяют форму и содержание основных экономических отношений в производстве, распределении и потреблении. О типе экономической системы можно судить главным образом по двум критериям: по виду собственности (общественная, государственная, частная) и взаимоотношениям (главным образом в области распределения) людей, предприятий и государства.

За свою историю человечество «опробовало» несколько типов экономических систем: традиционную, рыночную, командную, смешанную.

В этом параграфе мы рассмотрим традиционный и командный типы экономических систем, а в следующем – охарактеризуем рыночную экономику и смешанную экономику.

Традиционный тип экономики. Этот тип экономики был характерен для примитивных, ранних обществ. Когда произошел переход от присваивающего хозяйства к производящему, труд и его орудия были простыми. Производилось лишь самое необходимое даже не для жизни, а для выживания. Продукты между людьми распределялись в соответствии с порядками, определявшимися традициями и обычаями. Подчеркнем, что продукты потребляли те, кто их производил. Такое хозяйство называют натуральным (замкнутым, закрытым).

Аналогом данного типа хозяйства можно признать труд крестьянина на приусадебном участке, если его владелец не склонен продавать свои продукты на рынке. Все, что он производит с помощью членов своей семьи, – овощи, фрукты, ягоды, птицу, яйца, мясо, молоко, шерсть – дома и потребляется. К примеру, российский крестьянин практически до конца XIX в. жил во многом натурально-замкнутым хозяйством, обходясь тем, что производили его талантливые руки. Крестьяне и крестьянки сами ткали льняные ткани для одежды (сарпинку), выделывали овчину для тулупов и полушубков, плели лапти, валяли валенки (а мастера могли сшить себе и сапоги). Разумеется, вся мебель (лавки, столы, сундуки и пр.), весь транспорт (телеги, сани) также были продуктами их труда. Покупали крестьяне только то, что под влиянием цивилизации вошло в их жизнь и чего уж никак сами сделать не могли: спички, керосин, модную одежду и обувь, украшения, книги… А поскольку для покупок нужны были деньги, то их получали от продажи излишков собственного производства.

Примерно так живут до сих пор в нашей стране миллионы тружеников села. Их доходы от работы на сельскохозяйственных предприятиях (колхозы, кооперативы, акционерные общества и др.), как правило, низки, и именно натурально-замкнутое домашнее хозяйство во многом помогает им обеспечивать свои материальные потребности.

Распад традиционного типа экономики совпал с развитием обмена товарами, который начался в глубокой древности. Упоминание о нем мы находим в истории Вавилона за VI–IV тыс. лет до н. э.

С развитием *капиталистических отношений,* утверждением частной собственности (как основной) и распределением результатов труда посредством рынка начала развиваться и совершенствоваться рыночная экономическая система. Она, как и традиционный тип хозяйствования, возникла естественным образом, по логике экономического развития. Политика в ее становлении не играла никакой роли – никто не планировал ее установление и не выполнял свой план волевым (насильственным) образом.

Командный тип экономики. Иначе устанавливался командный тип экономики (который называют также централизованным, командно-бюрократическим, командно-распределительным, административно-командным). Поскольку наша страна более 70 лет жила в условиях этого типа экономики, рассмотрим его подробнее.

До Октябрьской революции 1917 г. экономика России мало чем отличалась от экономики развитых стран Европы и Северной Америки. Существовал цивилизованный рынок, на котором производители и потребители продавали и покупали то, что они считали нужным, обменивались продуктами. Большие и малые частные предприятия производили товары, крестьяне выращивали хлеб на своих наделах земли, поставляли в город молоко, мясо и масло, работали частные магазины, организовывались многочисленные ярмарки.

Однако в 1917 г. произошли две революции, началась кровавая Гражданская война. Большевиков-революционеров вдохновляли идеи возврата к общественной собственности на землю и капиталы, к распределению продуктов труда не рыночным способом, а по воле руководителей государства. Их идеалом была распределительная система, согласно которой в будущем коммунистическом обществе все блага должны были волей руководителей распределяться среди рядовых граждан примерно поровну. Все должно было находиться в общественной собственности.

В стране утвердилась командно-распределительная экономика. Земля и капитал (средства производства, предприятия, крупные денежные средства и т. д.) находились в собственности государства. Хозяйство работало по определенному плану, утверждавшемуся высшими органами власти. В плановом порядке распределялась и продукция среди населения. Промышленностью, сельским хозяйством, торговлей руководили партийные и хозяйственные функционеры. Ценообразование также было плановым, директивным. Отсутствовала конкуренция. Наиболее эффективно работали военные заводы и фабрики. Производство необходимых товаров и продуктов финансировалось в последнюю очередь и в явно недостаточном объеме, поскольку все ресурсы «съедала» тяжелая промышленность, работавшая в основном на оборону.

До сих пор мы говорили о недостатках командной системы. А есть ли у нее достоинства? Да, есть. Главное ее достоинство – возможность решать социальные проблемы на том уровне, который соответствует экономическому развитию. Государство, полностью управляющее экономическими процессами, способно, например, больше средств выделить на социальное обеспечение, здравоохранение, образование, культуру в целом. При этой системе легче мобилизовать экономику в случае войны, стихийных бедствий и т. д.

Обобщая сказанное выше, кратко перечислим **основные признаки командной экономики:**

• полное государственное регулирование, директивное планирование всей экономической жизни;

• государственная собственность на все ресурсы страны;

• высокий удельный вес военно-промышленного комплекса в производстве;

• централизованное ценообразование (игнорирование закона спроса и предложения);

• дефицит многих товаров повседневного спроса и длительного пользования.

Естественно, что такая экономика могла существовать только в условиях жесткого авторитарного политического режима, огражденного «железным занавесом» от стран с рыночной экономикой. Но вот наступили новые времена. Самая разнообразная информация стала проникать во все слои общества. От бедно живущего населения стало невозможно уже скрывать, как обеспечены люди в развитых капиталистических странах. Подспудно зрело недовольство, желание изменить экономическую ситуацию к лучшему.

В конце 1980-х гг. партийное руководство начало

перестройку всей жизни страны, которая в начале 1990-х гг. завершилась ее переходом к рыночной экономике. Образно говоря, Россия попыталась одним прыжком перескочить в капитализм и приступила к строительству рыночной экономики на руинах командно-распределительной.

Вопросы

1. Какие существуют основные типы экономических систем?
2. В чем особенности традиционного типа экономики?
3. Когда появилась командная система в экономике России?
4. Каковы основные признаки командной экономики?
5. Есть ли достоинства у командной экономики? В чем ее недостатки?

Проблемы и аспекты

1. Как соотносятся командная экономика и дефицит?

Для характеристики командной экономической системы уместно отдельно остановиться на знаковом для нее понятии «дефицит». В переводе с латинского это слово обозначает «недостаток».

Следует уточнить, что в любых экономических системах на макроуровне дефицит – явление обычное. Например, это понятие употребляют, когда импорт по объему превышает экспорт (дефицит торгового баланса) или когда нечем платить иностранной фирме за построенный ею комбинат (дефицит платежного баланса). Однако самый острый дефицит, затрагивающий граждан самым непосредственным образом, бывает в сфере распределения товаров и продуктов. Он выражается в хроническом отсутствии в продаже самого необходимого.

В условиях командной экономики такой торговый дефицит – типичное явление. Молодым людям, уже привыкшим к обилию не всегда доступных, но самых разнообразных товаров, трудно себе представить, что еще 20–25 лет назад приходилось «доставать» самое необходимое, предпринимать огромные усилия (ездить по магазинам, порой в другой город, связываться с перекупщиками и т. д.), чтобы купить, например, мясо, колбасу, хорошее печенье, конфеты, детскую одежду, джинсы, пальто, кофточку, майку и т. д. Очень трудно было купить, не вступая в полукриминальные отношения с продавцами или спекулянтами, автомобиль,

мотоцикл, импортную радио– и телеаппаратуру, стройматериалы, популярные книги и многое другое. Причина? Тогда говорили: «У нас на всех всего никогда не хватит». Подразумевалось, нужно производить много военной продукции, строить громадные предприятия и электростанции (которые окупаются через много лет), содержать большой управленческий аппарат, в который к тому же де-факто входили и многочисленные партийные функционеры, дублировавшие администраторов. Правда, не принято было говорить, что главные причины слабости экономики – это отсутствие материальной заинтересованности граждан в производстве товаров хорошего качества и в достаточном количестве, невозможность проявления хозяйственной инициативы, предприимчивости.

Итак, произвести столько товаров, чтобы их хватило на всех, командная экономика была не в состоянии. Поэтому включался механизм административного распределения «сверху». Это распределение выражалось, в частности, в том, что в магазины вдруг «выбрасывали» в небольшом количестве товары повышенного спроса. Существовал еще один механизм распределения – система заказов: на предприятии собирали заявки на определенный круг товаров, эти товары оптом закупали на базах, привозили на предприятие и раздавали в соответствии с оплаченными заказами (номенклатура получала свои заказы в специальных распределителях). Вершиной, апофеозом распределительной экономики является карточная система (выдача товаров и продуктов строго нормирована, по карточкам). Она всегда находится в арсенале у тех, кто командует экономикой. (Последний раз карточки на продукты частично ввели в период перестройки в конце 1980-х – начале 1990-х гг.).

Дефицит в торговле при командной системе возникает потому, что населению выплачивают деньги, не обеспеченные товарами, деньги, на которые практически нечего купить. Следовательно, в этом случае, говоря экономическим языком, спрос превышает предложение. При рыночной системе обратная пропорция: магазины ломятся от всевозможных товаров, а у большинства людей денег не всегда достаточно, чтобы купить то, что хочется. Следовательно, в этом случае предложение превышает спрос (см. § 3).

2. Способна ли какая-либо экономика производить все товары для всех в изобилии?

Все товары для всех в изобилии не способна произвести никакая экономика. Забегая вперед, можно сказать, что и при рыночной системе тоже далеко не все всем обеспечиваются. Но

работают законы спроса и предложения, механизм соответствия спроса, предложения и цены. В результате действия этих механизмов товары повседневного спроса оказываются в принципе доступны подавляющему большинству населения. Но далеко не все товары каждый может приобрести. Существуют дорогие вещи, на которые большинство граждан может только полюбоваться в магазине. Однако эти товары имеются в продаже. Они словно кричат каждому: «Заработай, постарайся, забудь об отдыхе, – и ты сможешь купить нас!» Такова логика экономических отношений в условиях рыночной экономики.

Мнения, суждения, факты

Понять итоги деятельности командной системы в XX в. помогает взгляд на недавнюю историю нашей страны, где хозяйственная деятельность предприятий-производителей регулировалась следующим образом: что производить – устанавливал Государственный плановый комитет (Госплан); как производить – определяло отраслевое министерство; кому продавать – решал Государственный комитет по снабжению; он же определял и у кого покупать; по какой цене продавать – диктовал Государственный комитет по ценообразованию, утверждавший справочники цен, которые не менялись десятилетиями; сколько платить рабочим – назначал Государственный комитет по труду и заработной плате и т. д. (*И. В. Липсиц, экономист*).

* * *

«Борьба за план» в советской экономике приобретала подчас абсурдные, анекдотические формы. Так, директор городской столовой на вопрос корреспондента газеты: «Почему в вашей столовой так невкусно кормят?» – ответил, что в числе прочих показателей столовой «спускают» из треста план… по отходам (*Е. Ю. Фрейнкман, экономист*).

Тесты и задания

А) 1. В приведенном ниже перечне отметьте типы экономических систем:

а) развитая

б) командная
в) традиционная
г) промышленная
д) индустриальная
е) рыночная
ж) технотронная
з) смешанная

2. В условиях командно-распределительной экономики земля и капитал находятся в собственности:

а) частных лиц
б) государства
в) частных лиц и государства

3. Цены на товары при командно-распределительной экономике формируются:

а) рынком, с учетом спроса и предложения
б) централизованно государством
в) старейшинами в каждой отдельной территории

4. Закончите предложение.

Исторически возникшая или установленная совокупность правил, принципов, норм, которые определяют форму и содержание основных экономических отношений в производстве, распределении и потреблении, – это _____.

Б) 1. Есть мнение, что плановая экономика в СССР была натуральным хозяйством в масштабе государства.

Вы согласны с таким утверждением? Поясните свою точку зрения.

2. В самом начале российских реформ 1990-х гг. президент Болгарии Ж. Желев сказал корреспонденту московской газеты: «Не сомневаюсь, что вы наполните магазины самыми привлекательными товарами и продуктами. Но снимете ли вы таким образом проблему достойного материального обеспечения населения?» Еще более определенно высказался известный российский писатель В. Максимов (1930–1995): «В принципе, полное изобилие на полках магазинов можно было бы обеспечить даже в условиях блокады Ленинграда в Отечественную войну. Достаточно было бы поднять цены на все продукты в несколько сот раз».

Как вы думаете, что имели в виду президент Ж. Желев и писатель В. Максимов?

3. Один отечественный сатирик задал своим слушателям шутливый вопрос: «Что вы выберете: полный карман денег и пустые прилавки магазинов или полные прилавки магазинов и пустой карман?»

Как бы вы ответили на этот вопрос?

Темы для рефератов, сообщений

1. Почему командно-распределительная экономика неэффективна?

2. Северная и Южная Корея: две экономические системы, два результата экономического развития.

§ 3. Сущность рыночной экономики

Что такое рынок? После около 80 лет командно-распределительной экономики в России воссоздается рыночная экономическая система. Теоретические исследования и анализ опыта ведения хозяйства в различных странах мира показывают, что более эффективного инструмента развития экономики, чем рынок, пока не создано. Когда экономисты произносят слово «рынок», они имеют в виду не тот рынок за углом, на котором продают картошку, лук, яблоки и виноград, ботинки, одеколон, видеокассеты или кожаную куртку.

Речь идет о рынке как о совокупности экономических отношений, связанных с обменом товаров и услуг, в результате которых формируются спрос, предложение и цена. **Рынок** – это возможность свободно, по своему желанию произвести, продать или купить практически все: хлеб, картофель, книгу, авторучку, платье, автомашину, картину, участок земли, дом, теплоход, самолет, пекарню, фабрику, компанию, добывающую нефть, фирму, продающую компьютерные программы, журнал, газету, типографию, несколько универмагов и т. д., -словом, любую вещь, кроме запрещенного к продаже оружия, наркотиков и других вредных предметов, а также, кроме того, что может принадлежать только государству. Все зависит от того, какие у человека финансовые возможности, каковы его деловые интересы и планы.

Рынок является связующим звеном между производителем и покупателем. Производитель создает товары для того, чтобы их продать. Покупатель обращается к рынку, чтобы купить нужные товары. Нередко между производителем и покупателем появляется посредник – лицо, устанавливающее контакты между производителем и покупателем, содействующее заключению сделок. Таким образом, действующими лицами рыночных отношений являются производитель, покупатель и посредник.

Чтобы рынок функционировал, необходимы определенные условия. Например, требуются заинтересованные стороны – участники рыночных отношений (одним нужно купить, другим – продать и т. д.). Эти стороны должны быть уверены, что за свой товар (услугу) они получат адекватную стоимость, которая обеспечит им прибыль и даст возможность участвовать в рыночных отношениях. Каждая из этих сторон должна иметь право пользоваться необходимой информацией о предлагаемых товарах и услугах, чтобы получить именно то, что нужно, и т. д.

Рынки имеют различные классификации. Они подразделяются по определенным признакам. Так, по виду

продаваемого товара выделяют рынки сырья, материалов, недвижимости, услуг, информационного и интеллектуального продукта, капитала, валюты, ценных бумаг, труда, рабочей силы. В зависимости от размера охватываемых территорий – внутренние и внешние рынки, страновые, региональные, зональные, мировые. Рынки бывают также легальные и нелегальные (например, черные, теневые).

Особенности рыночной экономики. Рыночная экономика призвана в максимальной степени способствовать предпринимательской деятельности, поощрять ее, стимулировать и защищать. **Рыночная экономика** – это прежде всего экономика свободного предпринимательства. Ее отличает ряд особенностей.

1. Свобода хозяйственной деятельности. Государство не мешает хозяйственным отношениям, а наоборот, создает для них благоприятные условия. Предприниматели вольны заниматься любыми делами, не запрещенными законом: торговать, производить товары и услуги, посредничать. Бизнесмены сами планируют, что и в какие сроки им производить. Отношения между ними складываются на основе договоров.

2. Равноправие различных видов собственности при доминировании частной. Все виды собственности находятся друг с другом в естественном взаимодействии и здоровой конкуренции, от которой выигрывает все общество. Частная собственность в условиях рыночной экономики преобладает потому, что она точно соответствует требованиям его развития. Достаточно сказать, что сам рынок порожден именно частной собственностью. Без нее он немыслим. Вместе с тем законодательство не предоставляет этому виду собственности особых преимуществ по сравнению с другими, например государственной или муниципальной.

3. Учет спроса и предложения. В рыночной системе действуют законы спроса и предложения. В соответствии с законом спроса объем спроса на товар уменьшается с ростом цены товара при прочих равных условиях. В соответствии с законом предложения объем предложения товара увеличивается с ростом цены товара. На рынке немыслима ситуация, когда предприятие продолжает выпускать, например, обувь, которая месяцами, а то и годами лежит нереализованная на прилавках магазинов (типичный пример, когда предложение явно превышает спрос). Очевидно, что такое предприятие очень быстро разорится.

4. Свободное ценообразование. Цены диктуют соотношение спроса и предложения, а также необходимость получения прибыли. Никто не назначает цену себе в убыток, но и слишком

высокие цены невыгодны, поскольку в результате товары залеживаются на полках магазинов.

5. Конкуренция как механизм отбора и регулирования. Понятие **«конкуренция»** означает соперничество на каком-либо поприще – между производителями, продавцами и т. д. Если такое соперничество есть, то от этого выигрывают в конечном счете все – и тот, кто производит и продает, и тот, кто покупает и пользуется. Благодаря конкуренции создаются новые, более совершенные товары, снижаются цены. Если же конкуренции нет и на рынке господствуют монополисты (фирмы, предприятия, имеющие исключительное право на производство и продажу чего-либо), то они легко «загоняют потребителя в угол», диктуя ему какие угодно цены и условия. Поскольку режим конкуренции сам собой установиться не может, государство вынуждено осуществлять политику его защиты, принимая антимонопольное законодательство. Законодательные акты, составляющие его, предусматривают создание государством административных механизмов пресечения монополистической деятельности, в частности, установление в отдельных случаях пределов цен на продукцию монополистов, системы повышенных налоговых ставок для последних, распределения кредитов. Поощряется создание малых и средних предприятий, вводится система юридических санкций к «упорным» монополистам.

Среди других свойств рыночной экономики можно отметить такие, как четкое законодательство, обеспечивающее функционирование рынка, бездефицитность, готовность заниматься предпринимательской деятельностью значительных слоев населения и др.

Россия в условиях рыночной экономики. Мы знаем, что до революционного 1917 г. рыночная система, которая восстанавливается и развивается в нашей стране с начала 1990-х гг., функционировала в целом успешно. Возрождение рынка (ненадолго и с ограничениями) произошло в 1920-е гг. во время *новой экономической политики (нэп*). Да и в условиях господства командных экономических отношений делались (правда, безуспешно) попытки использовать некоторые рыночные механизмы: внедрялся хозяйственный расчет, цель которого была в достижении соответствия расходов и доходов предприятия; предпринимались попытки сбалансировать цены на некоторые товары и услуги и т. д.

Процесс построения в России рыночной экономической системы в 1990-е гг. очень схематично, в миниатюре, за очень короткий срок, повторил тот путь, который развитые страны прошли за несколько веков. Этот процесс начался с «дикого»

рынка. Реформа лишила основную часть населения денежных средств (пропали все сбережения, резко уменьшились зарплата и пенсии). Чтобы поправить свое материальное положение, миллионы людей вышли на улицы и стали торговать: газетами, сигаретами, зеленью, платками, носками и т. д. Появилась масса ларьков и палаток с одинаковым набором продуктов: спиртное, конфеты, сигареты (все, за редким исключением, невысокого качества и импортного производства). Со временем мелкую торговлю упорядочили, но она по-прежнему занимает в экономике важное место.

До настоящего времени в России не удается создать так называемый средний класс собственников, которые взяли бы на себя основную часть производства, торговли и потребления. Между тем на них главным образом и держится рыночная экономика. А пока российское население разделилось на очень богатых и очень бедных людей. Такое резко контрастное расслоение совершенно не характерно для настоящей рыночной экономики.

Смешанный тип экономики. В современных развитых странах рыночная или командная экономика в чистом виде не существует. В обоих вариантах к основной системе примешиваются некоторые элементы другой. Образуется смешанный тип экономической системы. Несмотря на очень большой объем свобод, рыночная экономика отнюдь не царство анархии. Во-первых, рынок управляется экономическими законами, такими, как закон спроса и предложения, закон конкуренции и т. д. Во-вторых, в цивилизованных странах все значимые отношения в рамках рыночной экономики регулируются многочисленными юридическими законами. За их нарушение государство строго наказывает.

Вопросы

1. Что такое рынок?
2. Какие виды рынков существуют?
3. Каковы основные особенности рыночной экономики?
4. В чем суть законов спроса и предложения?
5. Что представляет собой рыночная экономика России?

Проблемы и аспекты

1. Что такое экономический цикл?

Неправильно представлять экономическое развитие в условиях рынка как плавный процесс нарастания экономических успехов, путь от «хорошего» к «лучшему». Увы, рыночная экономика развивается отнюдь не плавно. Периоды подъема сменяются периодами спада и даже кризиса. Эти колебания называются **циклами.** Таким образом, цикличность – естественный способ развития производства в рыночной экономике. Каждый цикл имеет определенные фазы. Первая, исходная фаза – кризисный спад производства (падение уровня и темпов экономического роста, сокращение масштабов производства, занятости и т. д.). Далее наступает фаза депрессии (спад производства приостанавливается). За этой фазой следует фаза оживления (производство восстанавливается до предкризисного уровня). И наконец, наступает фаза подъема (выпуск продукции превышает предкризисный уровень, сокращается безработица и т. д.). Кризисы в рамках экономических циклов болезненны для большинства населения, но именно они готовят условия для перехода экономики государства на новый уровень развития.

2. Какую ошибку допустили «молодые реформаторы»?

В 1992 г. «молодые реформаторы» путем «шоковой терапии» попытались внедрить в огромной стране рыночную экономику по западному типу Они ошиблись в том, что не учли субъективный психологический фактор – готовность и отношение основной части населения к коренным экономическим реформам. В результате не до конца продуманного отпуска цен, стремительной приватизации государственной собственности, кризиса отечественного производства, жесткой привязки рубля к доллару подавляющее большинство населения стало жить хуже. Часть его попыталась выжить с помощью примитивных форм предпринимательства – главным образом перепродажи зарубежных товаров. Но и этому сектору экономики был нанесен удар в результате дефолта в 1998 г. На плаву осталась лишь незначительная прослойка россиян, самых богатых из которых условно обозначили непонятным для большинства словом «олигархи».

Таким образом, значительная часть населения отрицательно относилась и к проведенной реформе, и к рыночной экономике в целом. К сожалению, это пока основной результат безграмотного проведения рыночной реформы в нашей стране. Российскому руководству предстоит приложить значительные усилия, чтобы изменить отрицательное восприятие народом рыночных экономических отношений, побудить его к созидательной

активности в них.

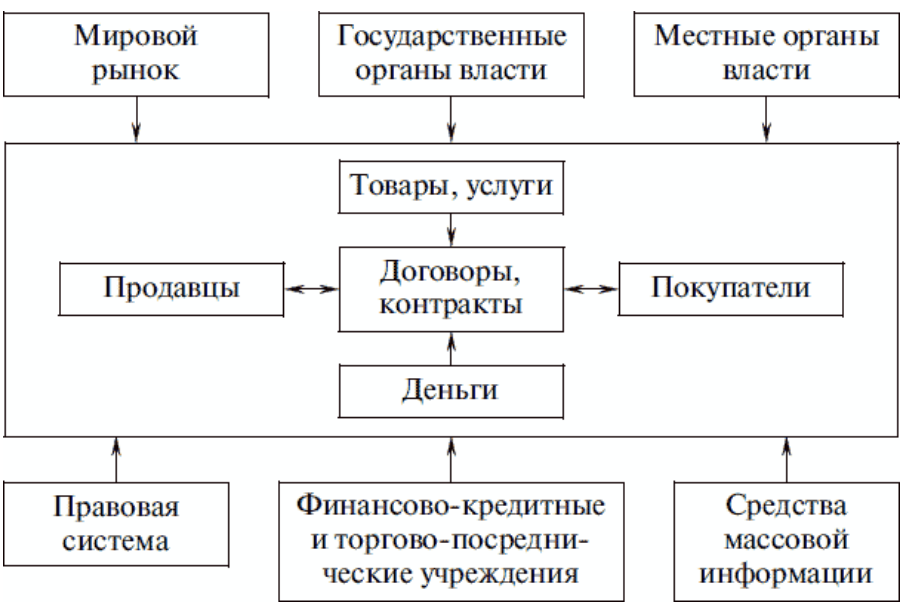
3. Что мешает становлению рыночной экономики?

У современной российской экономики есть ряд особенностей, затрудняющих ее преобразование в рыночную. Слишком велика пока роль государственных чиновников в хозяйственных делах. Чиновники нередко не столько поощряют, сколько тормозят развитие рыночных отношений.

Один из механизмов такого торможения – лицензирование тех или иных форм хозяйственной активности. А там, где существует разрешительный способ хозяйствования, обычно складываются благоприятные условия для коррупции. Незаконная предпринимательская деятельность, вывоз капитала за границу, уклонение от уплаты налогов, сокрытие доходов, «черный нал» (незаконные расчеты наличными деньгами), рэкет – вот далеко не полная картина преступлений, совершающихся в отечественной экономике.

Мнения, суждения, факты

Рыночные отношения имеют собственный механизм. В самом общем виде он выглядит следующим образом:



Центр, сердцевина рыночного механизма – отношения между продавцами (производителями, посредниками) и покупателями

(потребителями). На эти отношения воздействуют: мировой рынок – международные договоры, мировые цены и т. д.; органы государственной власти – правительственные указы и постановления, вводимые налоги и т. д.; местные органы власти – распоряжения местных властей и вводимые местные налоги; правовая система – законодательство, решения судов, арбитража и т. д.; финансово-кредитные и торгово-посреднические организации – предоставление кредитов, услуг, платежи и т. д.; средства массовой информации – реклама, создание репутации и т. д.

* * *

До 50 % бюджета многих американских компаний составляют средства казны, поскольку они работают на стратегически важных направлениях. Если бы та рыночная модель, которую культивируют в России господа Гайдар, Чубайс и их последователи, не дай Бог, внедрилась 40–50 лет назад – сегодня у нас не было бы ни космоса, ни электроники, которую все-таки удалось создать, ни науки, которую мы пытаемся сохранить, а была бы в полном смысле животная жизнь (*Ж. И. Алферов, физик*).

Тесты и задания

А) 1. Рыночная экономическая система в современной России приходит на смену:

а) традиционной
б) административно-командной

2. Рынок является связующим звеном между:

а) производителями и покупателями
б) подчиненными и руководителями
в) бедными и богатыми

3. В рыночной экономике действуют законы:

а) порицания и поощрения
б) спроса и предложения
в) обнищания и обогащения

4. Закончите предложение.

Соперничество на каком-либо поприще – между производителями, торговцами и т. д. – означает _____.

Б) 1. «Конкуренция? Это обыкновенные тараканьи бега. Несутся, высунув язык за максимальной прибылью. А зачем?»

«Люди не могут заставить себя пойти на перемены… Сапожник редко начинает по-новому ставить подметку, а ремесленник редко начинает мастерить по-новому по собственной воле. Нужны внешние стимулы, такие, например, как опасность разориться в результате конкурентной борьбы».

Определите, какое высказывание принадлежит стороннику рыночной экономики, а какое – его антиподу.

2. Определите, в каких случаях мы имеем дело со спросом (С), а в каких – с предложением (П):

а) Посмотрите, какая длинная очередь за мемуарами писателя Б.!

б) Пирожки разошлись за десять минут, несите еще корзину.

в) Прошу вас усилить рекламу нашего изделия!

г) Надо еще раз повысить цену на наши майки: они идут нарасхват.

д) Мы изменили дизайн нашего телевизора, теперь посмотрим, насколько активно его будут покупать.

3. Познакомьтесь с мнением о современном российском рынке известного политолога Ф. М. Бурлацкого: «Дорвавшиеся до власти и собственности вчерашние коммунисты и комсомольцы в сплетении с теневиками создали такую демократию и такой рынок, каким он изображался их вождями и учителями. Во-первых, государственно-монополистический. Во-вторых, криминальный. В-третьих, построенный на лжи, эгоизме, стяжательстве, на безжалостном подавлении бедных и непреуспевших».

Согласны ли вы с этими характеристиками? Попытайтесь аргументировать свои мнения.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Рыночная экономика и социальное государство.
2. Почему рынок иногда оказывается «базаром»?

§ 4. Собственность

Понятие «собственность». Понятие «собственность» имеет социально-экономическое и юридическое содержание. В первом случае речь идет об общественной форме присвоения произведенных материальных благ. **Собственность** – это отношение лица к принадлежащей ему вещи как к «своей». Собственник волен делать со «своей» вещью что пожелает. При этом несобственники данной вещи относятся к ней как к «чужой», «не своей».

Но поскольку именно по отношению к вещам, к собственности (в частности, и к чужой) людьми всегда проявлялся острый и не всегда бескорыстный интерес, поскольку одних обычаев в этой сфере было явно недостаточно, понятие «собственность» приобрело юридический смысл, получило правовое закрепление.

Право собственности – это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения в связи с принадлежностью государству, юридическим и физическим лицам материальных благ. Это право собственности в объективном смысле. А субъективное право собственности – это право собственности конкретных субъектов: государства, юридического или физического лица.

Право собственности является вещным правом, т. е. субъективным гражданским правом, объект которого – вещи. Вещное право имеет абсолютный характер, потому что защищается законом против любого его нарушителя.

Вещные права не сводятся к праву собственности, они имеются и у лиц, которые не являются собственниками. К другим вещным правам относятся, например, право пожизненного наследуемого владения земельным участком, право постоянного бессрочного пользования земельным участком, право ограниченного пользования земельным участком, зданием, сооружением и др.

Собственнику имущества принадлежат следующие правомочия: владения (возможность иметь имущество в своем хозяйстве), пользования (возможность получать от вещи пользу) и распоряжения (возможность определять судьбу вещи: продать, сдать в аренду и т. д.). Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону.

Формы собственности. Отношения собственности регулируются статьей 8 Конституции РФ, положениями раздела 2

части первой Гражданского кодекса РФ.

В Российской Федерации признаются *государственная* (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), *муниципальная* (имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований), *частная* (собственность граждан и юридических лиц) и иные формы собственности. К иным формам собственности можно отнести собственность общественных организаций, иностранцев, собственность совместных предприятий и др. В переходный период еще большую роль играет государственная и муниципальная собственность, но Конституция РФ недаром на первое место поставила частную собственность. Специалисты справедливо отмечают, что частная собственность – это главный двигатель экономики, ее основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу способна: дать наиболее мощные стимулы к напряженному труду; активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путем риска; порождать высокую ответственность за дело, его успех; требовать, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию.

Объекты собственности гражданина включают в себя: предметы для удовлетворения личных потребностей; денежные средства, акции и другие ценные бумаги; объекты, служащие для организации производства (здания, транспорт и др).

Приобретение и прекращение права собственности. Существует много оснований (способов) приобретения права собственности. Все они делятся на **первоначальные** (вне зависимости от права предшествующего собственника) и **производные** (предполагающие переход права от одного к другому) **права собственности.**

Первоначальные способы: создание нового имущества, сбор не занесенных в «Красную книгу» даров природы (например, грибов, ягод и т. д.), находка, клад и др.

Производные способы: приобретение по договору купли-продажи, поставки, наследование и т. д.

Круг собственников широк: физические (граждане) и юридические (организации) лица; Российская Федерация; субъекты Российской Федерации; муниципальные образования (города, районы и т. д.). Они называются субъектами права собственности.

Физическим и юридическим лицам может принадлежать частная собственность (деньги, одежда, здания, земля, механизмы, банки, заводы и фабрики, авиакомпании и т. д.).

Российской Федерации и ее субъектам принадлежит государственная собственность (леса, воды, земля, богатства недр, оружие и другое имущество Вооруженных Сил, заводы и фабрики, банки, авиакомпании и т. д.). В свою очередь, если государственная собственность принадлежит Российской Федерации, то она именуется федеральной, а если принадлежит субъекту РФ, то – собственностью субъекта РФ.

Города, районы, поселки пользуются муниципальной собственностью (это жилые дома, школы, больницы, дороги, здания, заводы и фабрики и т. д.).

Имущество, которое находится в собственности, называют **объектами права собственности.** Далеко не все из них могут находиться в собственности всех субъектов права собственности. Например, ресурсы континентального шельфа, государственная казна, имущество Вооруженных Сил и т. д. могут быть объектом только государственной или муниципальной собственности. Принадлежать физическим и юридическим лицам они по закону не могут. Любые сделки с такими объектами, направленные, например, на их продажу, являются незаконными. А государство может быть собственником любых объектов права собственности, ему может принадлежать любое имущество.

Государственной собственностью от имени Российской Федерации и субъектов РФ владеют, пользуются и распоряжаются органы государственной власти (Федеральное Собрание, Президент РФ, Правительство РФ, министерства и т. д.).

Муниципальной собственностью от имени муниципальных образований владеют, пользуются и распоряжаются органы местного самоуправления (мэр, глава районной администрации и т. д.).

Если государственная или муниципальная собственность закреплена за каким-либо предприятием или учреждением (например, за театром закреплено здание), право владеть, пользоваться и распоряжаться ею принадлежит данному предприятию или учреждению. Но в этом случае оно не является собственником и имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом только так, как ему разрешает это делать собственник – государство или муниципальное образование. Право таких предприятий называется правом хозяйственного ведения или правом оперативного управления. Театр, например, может пользоваться зданием только для театральных представлений и не имеет права превращать его в склад или гараж.

Частная собственность защищена законом наравне с государственной и муниципальной собственностью. В

собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением того, которое не может принадлежать по праву частной собственности. Это, например, помимо перечисленных выше, памятники истории и культуры нашей страны, художественные ценности, имеющие общероссийское значение; заповедники и курорты, имеющие общереспубликанское значение; государственные племенные конные заводы и совхозы; федеральные автомобильные дороги общего пользования и т. д.

Имущество, находящееся в частной собственности, не имеет ограничений по количеству и по стоимости. Следовательно, у каждого гражданина (а тем более группы граждан-акционеров) может быть в собственности сколько угодно домов, квартир, автомашин, фабрик, самолетов (независимо от их стоимости).

Собственность тем хороша, что она, достигнув значительного объема, доставляет массу удобств и удовольствий тем, кто ею владеет. Наверное, поэтому люди так настойчиво стремятся ее иметь. Но, с другой стороны, собственность требует к себе постоянного внимания, в частности, с учетом того, что собственность нередко стремятся отнять, изъять, отторгнуть, присвоить. Закон с древнейших пор стремится помочь собственникам сохранить их достояние.

Защита собственности. Каким образом можно защитить свою собственность в случае покушения на нее?

Самый надежный и действенный путь – обращение в суд. Рассмотрим такой пример. Гражданин К. после смерти отца продал его библиотеку гражданину Р. за некую сумму денег, которая в то время казалась ему приемлемой. Через два месяца он нашел в бумагах отца опись библиотеки с определенной суммой стоимости книг. Оказалось, что К. продешевил в пять раз. Он обратился в суд с иском к Р. об увеличении платы за библиотеку, т. е. о восполнении части его собственности в денежном выражении. В противном случае он просил вернуть ему библиотеку, обязуясь, в свою очередь, отдать полученные за нее деньги.

Что произошло в данном случае? Собственник К. посчитал нарушенным свое право собственности (вместо одной суммы за свои книги он получил другую, меньшую). В связи с этим он обратился с исковым заявлением, или иском, в суд. Таким образом, К. – это истец, а Р., который предположительно нарушил его право собственности, является ответчиком. Таковы роли участников гражданского процесса.

Право собственности может быть нарушено в двух следующих случаях:

• когда между собственником вещи и ответчиком нет договорных отношений (не заключен никакой договор);

• когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключен договор.

Рассмотрим первый случай. Уточним, что право собственности считается нарушенным, в частности, если собственник вещи не может ею владеть (это происходит, если вещь выбыла из владения собственника). Например, с вашего дачного участка «увели» принадлежавшую вам газонокосилку, и кто-то пользуется ею, считая ее «общественной».

Другой пример: кто-то потерял часы, а потом увидел, что их носит сосед. В этом случае владелец вещи предъявляет иск об истребовании имущества из чужого незаконного владения.

Законный порядок таков, что собственнику должны возвратить вещь, если она была украдена или если тот, кто нашел потерянную собственником вещь, не возвратил ее ему. Лицо, которое завладело вещью в результате неправомерного поведения, называют «недобросовестный приобретатель». Любая вещь, которая находится у него, должна быть возвращена собственнику, потому что поведение недобросовестного приобретателя неправомерно, виновно.

Теперь рассмотрим случай, когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключен договор. Например, вы по договору отдали кому-то телевизор на хранение, а этот кто-то по истечении срока договора отказывается его вернуть. В другом случае телевизор вернули, но… испорченным. В результате собственник имеет право обратиться в суд с исками о возврате имущества, о возмещении вреда, причиненного собственнику и т. д. Но здесь следует сделать важное пояснение. Когда между собственником вещи и ответчиком нет договорных отношений (не заключен никакой договор), применяются нормы о праве собственности, а когда между собственником вещи и каким-либо лицом заключен договор, споры разрешаются с помощью норм о соответствующих видах договора.

Вопросы

1. Каково социально-экономическое содержание понятия «собственность»?
2. Что такое право собственности?
3. Какой характер имеет вещное право?
4. Какие правомочия принадлежат собственнику?
5. Какие формы собственности признаются законными в РФ?

6. Почему в Конституции РФ в перечне форм собственности на первом месте стоит частная собственность? В чем заключается ее роль как главного двигателя экономики?

7. Как приобретается право собственности?

8. Каковы субъекты и объекты права собственности?

9. Кто такие добросовестный приобретатель и недобросовестный приобретатель?

10. Как происходит восстановление через суд права собственности?

Проблемы и аспекты

1. Что такое интеллектуальная собственность?

Интеллектуальная собственность – это исключительные права на литературные, художественные и научные произведения, программы для ЭВМ и базы данных; смежные права; права на изобретения, промышленные образцы, полезные модели, а также приравненные к результатам интеллектуальной деятельности средства индивидуализации юридического лица (фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания) и другие результаты интеллектуальной деятельности, охрана которых предусмотрена законом. Понятие «интеллектуальная собственность» впервые было введено в 1967 г. в связи с учреждением Всемирной организации интеллектуальной собственности, участником которой является Россия. Гражданский кодекс РФ выделяет интеллектуальную собственность в качестве отдельного объекта гражданских прав.

2. Как расстаются с собственностью?

С собственностью расстаются обычно по доброй воле собственника. Это происходит в случае продажи вещи, прямого или косвенного отказа от права собственности.

Иногда прекращение права собственности происходит помимо воли собственника: утрата, гибель имущества (например, при пожаре).

Случается и принудительное изъятие имущества у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие строения при изъятии земельного участка, в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация и т. д.).

В период перехода от одной экономической модели к другой особое значение приобретают такие способы прекращения и приобретения права собственности, как национализация и

приватизация.

Национализация – это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта и т. д.

Приватизация – это приобретение государственного или муниципального имущества в частную собственность гражданами, акционерными обществами. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определенную сумму. Цели приватизации: обеспечить функционирование рынка, повысить мотивацию к труду, создать стимулы к предпринимательству, повысить производительность труда, насытить рынок товарами.

3. Как составить иск?

Если право собственника владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом нарушено, для защиты можно обратиться в суд с исковым заявлением (иском). В нем должно быть указано: наименование суда, в который подается заявление; данные о лице, которое подает заявление (фамилия, имя, отчество, адрес, телефон); данные о лице, которое, по мнению собственника, нарушает его права; формулировка требования истца, которое называется «предмет иска»; изложение всех обстоятельств, которые дают возможность истцу что-либо требовать (эти обстоятельства – юридические факты – называются «основание иска»).

4. Как быть, если вы добросовестно приобрели кем-то недобросовестно приобретенную вещь?

Вещь, которая находится у недобросовестного приобретателя, должна быть возвращена собственнику. Это ясно. Но вот непростой случай. Вы приобрели в комиссионном магазине зимнюю шапку, а через неделю какой-то гражданин на улице узнал в этой шапке свою вещь, украденную у него в раздевалке учреждения. Каким приобретателем вы в этом случае являетесь? Несмотря на неоднозначность ситуации, добросовестным. Добросовестный приобретатель – это лицо, приобретшее чужую вещь у того, кто не имел право ее отчуждать (продавать), если приобретатель вещи не знал и не мог знать об этом. Поведение такого приобретателя правомерно, и он невиновен.

Что касается возврата вещи добросовестным приобретателем, то закон предусматривает два случая:

• если чужая вещь приобретена безвозмездно (например,

подарена), то ее следует вернуть собственнику;

• если приобретатель заплатил за вещь, то Гражданский кодекс РФ предусматривает два выхода: вещь может быть истребована собственником, если она была потеряна или похищена или выбыла из владения другим путем помимо желания собственника; если же вещь отдана кому-то самим собственником, а тот без соответствующих прав продал ее приобретателю, то истребовать вещь у последнего лица нельзя.

Есть две «вещи» – деньги и ценные бумаги, которые не могут быть истребованы у добросовестного приобретателя ни при каких обстоятельствах.

Бывает так, что вещь находится у собственника, но действиями какого-то лица его лишают возможности пользоваться ею или распоряжаться по своему усмотрению. Скажем, около вашего дома строители прокопали канаву, и вы лишились возможности подъезжать к дому на машине. Что делать? Обращаться в суд.

Иногда приходится предъявлять иск о признании права собственности на вещь. Например, человек живет в доме, а документов, подтверждающих его право собственности на дом, у него нет. Это право требуется подтвердить. Суд и в этом случае может помочь.

Мнения, суждения, факты

Бедность… русского крестьянина привела его к тому, что он очень часто не ценит своего собственного труда, но вместе с тем он не ценит и чужого труда, он не имеет понятия ни о правах собственных, ни о правах другой личности. Для него условий гражданской жизни не существует (*Н. В. Успенский, писатель*).

* * *

Население России можно представить в виде пирамиды. В ее основании – не меньше половины, а по другим оценкам, около четырех пятых всех россиян. Это бедные и беднейшие слои, часть из которых имеет доходы ниже прожиточного минимума. Далее следуют примерно 15–20 %, обладающих средним достатком. И только 4–5 % составляют вершину пирамиды. Но на гребне ее выделяется совсем небольшая горстка – всего несколько тысяч действительно богатых и очень богатых людей, и в их руках находятся основные финансово-промышленные группы, вся

полнота экономической власти, главные средства массовой информации (*Г. П. Черников, Д. П. Черникова, экономисты*).

* * *

Ведь это же миф, что форма собственности порождает эффективную экономику, – зависимость тут вторична. Собственник является эффективным в экономическом плане, как правило, в малом и среднем бизнесе. Наверное, стоило провести приватизацию в сфере торговли, обслуживания, малого бизнеса, но приватизацию совершенно честную: есть у тебя деньги – покупай, нет – работай, накапливай. Миф, что общее – это ничье. Подавляющее большинство граждан как на Западе, так теперь и в России – это наемные работники. Разве с появлением у нас крупных собственников, так называемых олигархов, экономика стала развиваться? Разве компании, которыми завладели Березовский и Ходорковский и другие олигархи, стали работать эффективнее, чем когда они были государственными? Нет и еще раз нет (*Ж. И. Алферов, физик*).

Тесты и задания

А) 1. Собственнику имущества принадлежат следующие правомочия:

а) владения
б) применения
в) распоряжения
г) пользования
д) накопления

2. В Российской Федерации признаются следующие формы собственности:

а) частная
б) колхозная
в) олигархическая
г) государственная
д) муниципальная
е) иные формы собственности

3. Закончите предложение.

Б. Франклин, американский просветитель и государственный

деятель писал: «Если хотите быть богатым, научитесь не только зарабатывать, но и быть _____.»

(варианты ответов: щедрым, расторопным, экономным).

Б) 1. В Гражданском кодексе РФ сказано: «Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором».

Как вы думаете, почему в законе по отношению к содержанию имущества употреблено слово «бремя»?

2. Что из перечисленного ниже может находиться только в государственной собственности: самолет, рыбацкое судно, морское дно, квартира, Эрмитаж, ружье (принадлежавшее Л. Н. Толстому), Дом-музей Л. Н. Толстого, кинотеатр, ракетный комплекс?

3. Пожилой человек сделал замечание юноше, который бил собаку на улице. «Я что хочу, то с ней и делаю, потому что собака – моя собственность», – ответил юноша.

Прав ли, с юридической точки зрения, хозяин собаки?

4. Игорь купил у знакомого автомашину, но в органах госавтоинспекции ее не зарегистрировал.

Стал ли Игорь собственником автомашины?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Можно ли быть свободным человеком, не имея собственности?

2. Гражданин и собственник.

§ 5. Предпринимательство

Что такое предпринимательство? Рыночная экономика есть система свободного предпринимательства. Мы уже знаем, что вопросы о том, сколько товаров и услуг следует производить, что именно следует производить, как производить, как должно быть организовано производство, на кого эта продукция рассчитана – решаются без какого-либо принуждения или централизованного руководства. Рыночная экономика – это сложный механизм, действующий через систему цен и рынков. В ее основе дух предпринимательства, стремление к экономическим успехам, к прибыли, богатству.

В современной России (в отличие от советских времен, когда предпринимательская деятельность рассматривалась как серьезное нарушение «правил социалистического общежития») в рамках развития свободной рыночной экономики созданы правовые условия для занятия гражданами предпринимательской деятельностью, не противоречащей закону.

Современная мировая экономика развивается таким образом, что все больше людей освобождаются от работы на предприятиях и в учреждениях. Происходить это будет по многим причинам (например, расширение сферы услуг, необходимость повышения квалификации, миграционные процессы), в частности, в связи с необходимостью постоянно уменьшать себестоимость товаров, в которой зарплата работников играет существенную роль. Необходимость эта обусловлена процессом глобализации мировой экономики (см. § 10), внутренней и интернациональной конкуренций. Чтобы не потеряться в условиях неопределенности и в конечном итоге выжить, высвобождаемым работникам остается развить в себе способность к самоорганизации, участию в производстве товаров и услуг «на своей собственной основе», т. е. к предпринимательству.

Предпринимательство (бизнес) – самостоятельная, инициативная деятельность человека, направленная на производство товаров или услуг с целью получения прибыли.

Оно осуществляется гражданами на свой риск, под ответственность собственного имущества. Это путь к личной состоятельности. Таков основной мотив занятия предпринимательской деятельностью. Но побуждаемая личными мотивами, эта деятельность становится полезной для всего общества. Таким образом, один из законов рыночной экономики можно сформулировать так: предприниматели, добиваясь собственной выгоды и действуя в своих интересах, часто приносят

объективно полезные для всего общества результаты.

Предпринимательство и закон. Предпринимательская деятельность в Российской Федерации регулируется большим количеством законов и подзаконных актов. Но главное место в этом списке занимают Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и налоговое законодательство.

В статье 8 Конституции установлено: «1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. 2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». А в части 1 статьи 34 Конституции РФ говорится: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности».

В Гражданском кодексе РФ закреплены нормы, регулирующие действия участников экономических отношений, правовой режим принадлежащего им имущества, договорные и иные обязательства. Предпринимательской деятельностью имеют право заниматься граждане России, граждане иностранных государств и лица без гражданства, объединения граждан – коллективные предприниматели (партнеры). Предпринимательская деятельность, в которой не применяется наемный труд, может регистрироваться как индивидуальная трудовая деятельность.

Предприниматель. Типичный облик предпринимателя-капиталиста на сатирических плакатах советских времен – толстый человек во фраке и цилиндре с сигарой во рту. Популярны были стихи о том, как «мистер Твистер – бывший министр, мистер Твистер-миллионер… приехал в СССР». Правда, когда в те годы кому-то удавалось встретить делового человека с Запада, он с удивлением отмечал полную противоположность реального «капиталиста» плакатному образу и его совершенную похожесть на всех остальных людей и манерами, и стилем отношений, и даже неприхотливостью в бытовой жизни. В 1990-е гг. в России появились многочисленные доморощенные палаточные, биржевые и банковские предприниматели. Коммерсантами, «бизнесменами» с легкостью становились и бывшие секретари комитетов КПСС и ВЛКСМ, и научные сотрудники, и сотрудники комитета госбезопасности, и рабочие, и крестьяне, и домохозяйки, и тем более хозяйственники.

Способности к бизнесу (в разной степени) присущи практически каждому человеку. Но, помимо способностей,

необходимы определенные качества характера, помогающие успешному ведению коммерческих дел.

Важная черта предпринимателя – стремление к успеху в жизни вообще и к материальному успеху в частности. Это своеобразное «деловое» тщеславие.

Предпринимателю необходимо умение проявить инициативу (инициативность). Это нравственное качество личности, выражающееся в потребности и умении участвовать в общественной жизни, ставить конкретные задачи и творчески подходить к их практическому решению.

Бизнесмен, как правило, сам задумывает свое дело и сам же рискует его «закрутить». Без определенной смелости идти на риск предпринимателю невозможно. Ведь когда кто-то начинает свое самостоятельное дело, никто не дает ему гарантии, т. е. не обеспечивает успех.

В цивилизованном обществе предпринимательство и мошенничество – несовместны. Например, многие преуспевающие российские купцы были выходцами из семей староверов. Это были люди с твердыми нравственными позициями, порой аскетичные в своих повседневных привычках. Честность, верность данному слову – непременные качества деловых людей в обществе с благоприятным нравственным климатом и сложившейся рыночной экономикой. В таком обществе малейшее отклонение бизнесмена от деловой этики ставит его вне рядов предпринимателей.

Настоящий деловой человек отличается трудолюбием. Бизнесмены – природные трудоголики (т. е. люди, которые много работают). Порой определяющим стимулом в их деятельности является всепоглощающая потребность в постоянных деловых усилиях, приносящих зримые плоды.

Трудно вести собственное дело, не умея организовать других людей, управлять ими. Бизнесмен обязательно должен быть и хорошим менеджером.

Еще одно качество необходимо настоящему предпринимателю – готовность к благотворительности. Он должен понимать, что в условиях рыночной экономики даже очень богатые государства не имеют возможность ассигновать необходимые средства из бюджета на развитие культуры, науки, образования и другие социальные нужды. Необходима дополнительная помощь со стороны общества, его наиболее состоятельной части – предпринимателей, частного капитала.

Предприятия. Предпринимательская деятельность на коллективной основе регистрируется как предприятие. **Предприятие** – это самостоятельный хозяйственный объект,

созданный в соответствии с законом для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг. Предприятие удовлетворяет общественные потребности и способствует получению прибыли.

Предприятия могут находиться в частной, государственной, муниципальной собственности и собственности общественных организаций, а также могут представлять собой смешанную форму собственности.

Гражданским кодексом РФ предусмотрены создание и деятельность хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, а также арендных, коллективных, государственных и муниципальных предприятий и др.

Часто в сфере предпринимательства встречается аббревиатура АО, которая обозначает акционерные общества. **Акционерное общество** – это такое общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций. Участники акционерного общества (акционеры) отвечают по его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций.

С помощью акций закрепляются права акционеров на имущество акционерного общества и на участие в решение судьбы фирмы. Акции бывают безымянные (на предъявителя) и именные (в которых указано имя владельца). По ним могут выплачиваться дивиденды (доходы в виде части прибыли акционерного общества). Но акции не дают постоянного дохода, поскольку выплата дивидендов не является обязанностью акционерного общества. Важно отметить, что акционер не дает акционерному обществу деньги в долг, а покупает имущество – акции. В связи с этим он лишен возможности требовать возврата стоимости акции. Однако он имеет право продать акцию на рынке ценных бумаг. Акционерное общество не обязано выкупать акции (возмещать акционерам их стоимость) даже в случае неблагоприятного исхода деятельности предприятия.

Основные источники финансирования бизнеса. Основа предпринимательской деятельности – капитал. Он нужен на любой стадии предпринимательства, на любом этапе деятельности (производственной, торговой, банковской и др.). Если деньги не вкладываются в бизнес, он быстро приходит в упадок, а предприниматели становятся банкротами (т. е. не способными выполнять свои обязательства). Предоставление денежных средств для их окончательного расходования в бизнесе на определенные цели (главным образом хозяйственные) называется **финансированием.** Основные источники

финансирования – самофинансирование, кредиты, инвестиции частные и иностранные, государственные инвестиции (бюджетное финансирование) и др. ***Самофинансирование*** – это вложение в дело собственных денег (особенно вначале предпринимательства), а также финансирование деятельности организации (предприятия) за счет прибыли, дополнительного выпуска ценных бумаг и т. д. *Кредиты* являются ссудами в денежной или товарной форме, предоставляемые главным образом банками и другими финансово-кредитными организациями на условиях полной возвратности (с процентами). *Инвестиции* представляют собой денежные средства, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности в целях получения дохода, а также достижения положительного социального эффекта (например, активизации строительства дешевого жилья). *Бюджетное финансирование* предоставляется на конкурсной основе и при условии увеличения доли государственной собственности в уставном капитале коммерческих организаций через акции.

Вопросы

1. Как связаны рыночная система и свободное предпринимательство?
2. Что такое предпринимательство?
3. Какими качествами должен обладать предприниматель?
4. В какой форме собственности могут находиться предприятия?
5. Создание каких типов предприятий предусмотрено Гражданским кодексом РФ?
6. Что такое акционерное общество?
7. Каковы основные источники финансирования бизнеса?

Проблемы и аспекты

1. Что нужно знать предпринимателю?

Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации запрещается. Чтобы зарегистрировать предприятие, зарегистрироваться в качестве предпринимателя, нужно:

• изучить соответствующие законы;

• определить форму предприятия и подготовить необходимые учредительные документы (устав предприятия, учредительный договор, гарантийное письмо о предоставлении юридического

адреса и др.);

• представить документы на регистрацию в органы местной администрации или Регистрационную палату;

• после получения временного регистрационного свидетельства встать на учет в налоговой инспекции, заказать печать, открыть расчетный счет в банке;

• после выполнения всех этих действий получить постоянное свидетельство о регистрации предприятия.

Честный предприниматель, знающий законодательство, строго выполняет правила законной предпринимательской деятельности. Он действует в рамках устава, в срок и полностью выполняет свои договорные обязательства, честно платит налоги. Разумеется, не рекомендуется совершать правонарушения в этой области. В Уголовном кодексе РФ отдельную главу составляет перечень преступлений в сфере хозяйственной деятельности, например, лжепредпринимательство, получение кредита путем обмана, ограничение конкуренции, злостное и фиктивное банкротство, уклонение от уплаты налогов и др.

Правовые знания – важная часть подготовки предпринимателя к успешной деятельности. Кроме того, деловому человеку необходимы знания и в других областях. Бизнесмен должен обладать экономической культурой, знать бухгалтерию, принципы менеджмента, основы маркетинга и т. д. Он должен разбираться в основах психологии (общей и социальной), социологии, политологии. Знание художественной литературы, искусства, иностранных языков также во многом определяет путь к успеху бизнесмена.

2. Какие бывают некоммерческие организации?

Гражданский кодекс РФ к **некоммерческим организациям о**тносит: потребительские кооперативы; общественные и религиозные организации (объединения); фонды; учреждения (организации, созданные собственниками для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые ими полностью или частично); объединения юридических лиц (ассоциации или союзы), созданные в целях координации предпринимательской деятельности юридических лиц. Ведущий правовой признак этих организаций заключается в том, что они в качестве основной цели своей деятельности не преследуют получение прибыли. Они могут заниматься и коммерческой деятельностью, но только если доход от нее служит достижению целей, ради которых они созданы. Например, фонду развития какого-либо вида спорта могут разрешить участвовать в импорте ходовых товаров.

Прибыль от этой деятельности фонд обязан потратить на развитие спортивной базы, подготовку спортсменов и т. д.

3. Что такое предприниматель без образования юридического лица?

Чтобы заняться предпринимательской деятельностью, не обязательно учреждать фирму, акционерное общество, строить завод или магазин. Достаточно зарегистрироваться в качестве предпринимателя без образования юридического лица. Это дает возможность заниматься деятельностью, дающей ощутимую прибыль. Например, перевозить товары и пассажиров, работать «челноком» (осуществлять торгово-закупочную деятельность), изготовлять визитные карточки, издавать рекламные буклеты и т. д.

Для регистрации необходимо предоставить в местные органы самоуправления заявление, сведения о паспортных данных и квитанцию об уплате регистрационного сбора. В заявлении указывается вид деятельности, которым хотел бы заняться гражданин. Органы местного самоуправления не имеют права требовать иные документы. Неправомочным также является отказ в регистрации при предоставлении указанных документов.

После уплаты регистрационного сбора гражданину выдается свидетельство предпринимателя без образования юридического лица. Это – основной документ, подтверждающий правомочность его деятельности. Далее предприниматель обязан стать на учет в налоговую инспекцию по месту жительства, пенсионный фонд и фонд медицинского страхования.

По своим правам и обязанностям предприниматель без образования юридического лица фактически приравнивается к юридическому лицу. Он может иметь не только лицевой, но и банковский расчетный счет, заключать любые не запрещенные законом сделки, использовать (по договорам) наемный труд. Он отвечает по обязательствам всем своим имуществом, а также обязан правильно и в полной мере уплачивать подоходный налог, вносить взносы в пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования, осуществлять другие предусмотренные законодательством выплаты.

4. Что такое факторы производства?

Для экономического развития страны очень важно вкладывать деньги в производственный сектор экономики. Производство является основным источником материальных благ.

Россия имеет огромные запасы природных ресурсов, в том числе нефти, газа, угля, металлов, древесины и др. Но эти запасы

необходимо расходовать рационально. В производстве нужной стране продукции следует наиболее полно использовать не только перечисленные запасы сырья, но и другие ресурсы, в совокупности составляющие **факторы производства.** Перечислим их:

• земля (со всеми ее богатствами – пахотными землями, лесами, запасами недр, водой и т. д.);

• труд (чем больше населения, тем больше его количество; но чем население образованнее, тем выше его качество);

• капитал (производственный – машины, станки, помещения и т. д. и финансовый – денежные средства);

• предпринимательство (способность организовывать коммерческие предприятия, приносящие доход и производящие нужные населению товары).

К этим факторам производства следует относиться бережно, не допуская неоправданных издержек производства – затрат труда, материальных затрат на производство продукции, амортизации оборудования и т. д.

5. Что такое экономические и бухгалтерские издержки? Что такое прибыль?

О том, насколько непроста деятельность предпринимателя, можно судить хотя бы по тому, какую роль в бизнесе играют **издержки производства,** т. е. совокупность затрат, связанных с производством благ и оказанием услуг. Приступив к делу, предприниматель должен просчитать те затраты, которые придется осуществить, покупая сырье, технику, нанимая работников, оплачивая электроэнергию, газ, бензин и др. Это явные затраты. За все это предприниматель платит внешним поставщикам, а эти издержки называются внешними, или **бухгалтерскими издержками.** Вместе с тем, кроме явных затрат (издержек), есть и такие, которые представляют собой собственные ресурсы бизнесмена – его талант, работоспособность – словом, предпринимательские способности, которые должны быть оплачены в должной мере. Эта оплата предпринимательских способностей человека, который занимается бизнесом, представляет собой внутренние издержки. Внешние (бухгалтерские) и внутренние издержки в совокупности получили название **экономических издержек.**

Как судить об эффективности деятельности бизнесмена? По обобщенному показателю его деятельности – объему валового дохода, т. е. общей выручки от произведенных товаров и услуг. Но предпринимателю важно определить, каково его собственное вознаграждение за его труд. Таким вознаграждением является

прибыль. Как ее рассчитать? Во-первых, с помощью бухгалтерских издержек. Вычитаем – в денежном, разумеется, выражении – из валового дохода (общей выручки) внешние (бухгалтерские) издержки. Получаем **бухгалтерскую прибыль.** Эта прибыль – «заработная плата» предпринимателя. Далее производится следующее вычитание: из валового дохода вычитаются экономические издержки. Получаем э**кономическую прибыль,** которая является сверхприбылью и свидетельствует о явной успешности деятельности предпринимателя, его высокой конкурентоспособности.

6. Каковы принципы менеджмента?

Чтобы действовать эффективно, предприятие должно эффективно управляться. Для того, кто берется руководить деятельностью предприятия в условиях рыночной экономики, недостаточно общего образования, даже экономической подготовки. Рационально, на научной основе руководить производством способны профессиональные управляющие – **менеджеры.** Их деятельность называется **менеджментом.** Это текущее и перспективное планирование, прогнозирование и организация производства, реализация продукции и услуг в целях получения прибыли. Чтобы менеджмент оказался успешным, необходимо следовать определенным принципам. Среди основных принципов менеджмента можно выделить следующие:

• необходимо четко определить, в чем конкретно заключаются административные обязанности, и выяснить, кто за что отвечает;

• каждое подразделение должно иметь одну основную обязанность. Оно должно представлять собой организационное целое, руководимое одним административным работником;

• количество сотрудников, подчиненных одному администратору, должно составлять от пяти до восьми человек, за исключением особых случаев;

• второстепенные обязанности следует группировать с учетом тех возможностей, которыми обладают кадры, и их задачи должны быть четко определены;

• необходимо проводить различие между непосредственными и функциональными обязанностями, причем следует ясно изложить методы коммуникации для функциональных специалистов;

• необходимо в максимальной степени децентрализовать оперативную ответственность, одновременно принимая меры для обеспечения административного контроля.

7. Что представляют собой основы маркетинга?

В условиях рыночной экономики трудно представить предпринимателя, который производил бы товары и услуги, не считаясь с тем, будут ли они куплены, оплачены потребителями. Это в условиях командной экономики можно было, выполняя спущенный «сверху» план, используя рабочую силу, сырье и энергоресурсы, заполнять склад никому не нужной продукцией, где она постепенно приходила в негодность. Предприниматель такого себе позволить не может. Чтобы не оказаться банкротом, он обязан тщательно изучать рынок сбыта своей продукции и как минимум приспособиться к нему. Для этого он использует **маркетинг** – совокупность методов и приемов изучения покупательского спроса, организации рекламы, проведения ценовой политики на основе изучения рынка, применительно к его требованиям.

Роль маркетинга в современном бизнесе трудно переоценить. В экономически развитых странах производится много однотипной высококачественной продукции, поэтому конкуренция между фирмами-производителями неизбежна. Побеждает в этой конкуренции тот, кто лучше организовал систему маркетинга.

Эта система включает в себя основной круг задач, среди которых – выявление, удовлетворение и возобновление потребностей. Чтобы выявить потребности и успешно их удовлетворить, необходимо изучить потребительское поведение людей, анализировать, под влиянием каких факторов они принимают решение о покупках или пользовании услугами. Среди этих факторов – возраст, профессия, образ жизни, доходы, принадлежность к группе на основе интересов, национальность, религия, особенности личности покупателя. Далее специалистов по маркетингу интересует, как разработан товар, с точки зрения его реальной необходимости, привлекательности, себестоимости. Идет работа над потребительскими свойствами товара, его оформлением, упаковкой, товарным знаком и др. Большое значение придается установлению цен на товар, организации каналов распределения в системе «производитель – оптовый торговец – розничный торговец – потребитель». Сотрудники фирм активно занимаются таким мощным орудием маркетинга, как реклама. Достаточно принять во внимание только рекламу по телевидению, чтобы убедиться в ее огромном значении. Рекламировать можно все: товары, фирмы, события, идеи. С помощью рекламы «воспитывают» потребителя, убеждают его в необходимости иметь тот или иной товар.

Мнения, суждения, факты

Хотя имущие включают в себя и состоятельных акционеров гигантских корпораций, и владельцев мелких лавочек, последние контролируют сравнительно небольшую долю богатства и едва ли могут считаться частью корпоративного имущего класса. Прославившись как носители духа предпринимательства, мелкие бизнесмены все же только множество белок, снующих под ногами слонов. Мелкие владельцы обычно сами трудятся на своих предприятиях, все их существование зависит от более крупных подрядчиков, и любой спад на рынке либо появление более сильного конкурента влечет за собой их быстрый крах (*Ж. Паренти, экономист*).

* * *

В свои молодые годы знаменитый автор анимационных фильмов, предприниматель Уолт Дисней не имел ничего. А ко времени нашей с ним встречи он был очень богат. Если бы он захотел, то вполне мог раскатывать по округе в роскошном «роллс-ройсе». Однако он предпочитал старую, купленную с рук автомашину. Все свои немалые доходы он направлял в дело. Для него гораздо интереснее было делать наиболее совершенные фильмы, чем копить миллионы (*Д. Карнеги, психолог, писатель*).

* * *

Затеявши какое-нибудь благотворительное общество для бедных и пожертвовавши значительные суммы, мы тотчас в ознаменование такого похвального поступка задаем обед… разумеется, на половину пожертвованных сумм; на остальные нанимается тут же для комитета великолепная квартира с отоплением и сторожами, а затем остается от суммы для бедных пять с полтиною (*Н. В. Гоголь, писатель*).

* * *

Русский человек любит наживать деньги, а барышом брезгует (*Н. А. Милютин, государственный деятель*).

* * *

У нас много толкуют о торговле, не обращая внимания на характер народа. Никогда торговля наша не сравняется с английскою, потому что она не в духе народа… Купец у нас принаживет капитал, бросает торговлю и отказывается от оборотов, а живет себе спокойно процентами. У англичан наоборот… (*Ж. П. Погодин, историк*).

* * *

Известная фирма «Дженерал моторс» утверждает, что 60 % ее прибыли обеспечивается высокой квалификацией менеджеров… Сегодня всем ясно, что управлять трудовым процессом следует экономически грамотно, профессионально.

Для нас специальная подготовка менеджеров – дело пока достаточно новое… (*В. П. Трошев, экономист*).

Тесты и задания

А) 1. Предпринимательство – самостоятельная, инициативная деятельность человека, направленная на производство товаров или услуг с целью получения:

а) морального удовлетворения
б) общественного признания
в) прибыли

2. Предпринимательская деятельность побуждается мотивами:

а) личными, корыстными
б) общественными, альтруистическими
в) высшими, духовными

3. Общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций, называется:

а) кооперативным
б) акционерным
в) коммерческим

4. Закончите предложение.

_____ – это самостоятельный хозяйственный объект, созданный в соответствии с законом для производства

продукции, выполнения работ и оказания услуг.

Б) 1. Жизнь показывает, что для некоторых малый бизнес – это лишь способ уйти от налогов. Есть, например, огромный нефтеперерабатывающий завод. При нем создается сеть малых предприятий, возможно, даже без образования юридического лица. Генеральный директор, сын и три инвалида – вот и все, что требуется для льгот по налогам. У этих фирмочек по уставу обширное поле деятельности – от производства мороженого до нефтедобычи.

Что можно сказать о характере такого «предпринимательства»? Почему слово «предпринимательство» взято в данном случае в кавычки?

2. Персидская пословица гласит: «Богатство не в имуществе, а в таланте». Вы согласны с этой мыслью? Аргументируйте свой ответ.

3. Прочитайте об одном из известных отечественных предпринимателей прошлого. Обратите внимание, чем отличалась его предпринимательская и общественная деятельность от подобной современной деятельности, какими личностными чертами он отличался от нынешнего бизнесмена.

4. Ответьте на следующие вопросы (да или нет):

а) Обладаете ли вы инициативой?

б) Нравится ли вам работать с другими людьми? Способны ли вы стать лидером по отношению к тем, кто будет работать с вами?

в) Способны ли вы организовать свое время и людей, которые участвуют в деле?

г) Способны ли вы пойти на риск и принять верное деловое решение?

д) Хватит ли у вас решительности, чтобы управлять предприятием во времена его подъемов и падений?

е) Достаточно ли крепкое у вас здоровье, чтобы выдержать сложные перипетии в процессе развития и укрепления своего дела?

Если большинство ответов будут положительными, то с известной долей вероятности можно заключить, что вы готовы к предпринимательской деятельности.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Известные российские предприниматели.

2. Что мешает малому предпринимательству?

§ 6. Деньги и банки

Что такое деньги? Деньги играют важную роль в жизни отдельных людей, всего общества, государства. **Деньги** – это особый, широко используемый универсальный товар, в котором выражается стоимость других товаров. Деньги принимаются в обмен на любые другие товары и услуги, они позволяют единообразно соизмерять все товары для обмена и учета, дают возможность сохранить и накопить часть текущих доходов в форме сбережений. Особое значение деньги и операции с ними приобрели в условиях рыночной экономики.

На практике деньги представляют собой большую денежную массу. Она состоит из двух частей:

• наличных денежных средств (бумажных денег и разменной монеты);

• безналичных денежных средств (чековых и срочных вкладов в банки и т. д.).

Подавляющее большинство населения тратит заработанные деньги на транспорт, питание, одежду, жилье, подарки и т. п. Некоторые люди откладывают накопления «на черный день». Предприниматели относятся к деньгам иначе – как к своего рода работникам, которые обязаны трудиться на своего хозяина. В развитых буржуазных странах с устойчивой и надежной банковской системой не принято держать деньги под матрацем. Их незамедлительно кладут на счет в банке, а затем пускают в оборот.

Тип денежной системы в данной стране, денежная единица этой страны называется **валютой.** Валюта, в частности, бывает:

• *национальная* — выпускается данным государством и имеет хождение в первую очередь на территории страны;

• *иностранная* – денежные знаки иностранных государств, а также кредитные и платежные документы (векселя, чеки);

• *конвертируемая* – может быть беспрепятственно обменена на другую валюту;

• *неконвертируемая* – не может быть обменена на другую валюту, как правило, ее вывоз из страны запрещен законом.

Ценные бумаги. Деньгами порождены ценные бумаги. На рубеже XVI–XVII вв. в Лондоне деловые люди решили создать компанию (корпорацию) для торговли с Индией пряностями. Около сотни человек вложили в ее организацию деньги. Однако они вовсе не хотели сами плыть в Индию за перцем и корицей и поручили морское и торговое дело профессионалам. За свои деньги каждый человек получил свидетельство об участии в

предприятии (так была образована знаменитая Ост-Индская компания). Вот эти свидетельства, дававшие право на часть прибыли, и были первыми ценными бумагами.

Таким образом, **ценные бумаги** – это имеющие юридическую силу денежные или товарные документы, дающие их владельцам имущественные права и право на получение определенных денежных сумм. Гражданский кодекс РФ относит ценные бумаги к вещам.

Ценная бумага имеет совершенно четкие признаки. Во-первых, это составленный по форме документ, в котором содержится определенная информация. Во-вторых, это документ, в котором есть информация о том, кто имеет право на имущество и кто обязан это имущество данному лицу предоставить. В-третьих, форма и название ценной бумаги (как бы она ни называлась) должны быть предусмотрены государством в соответствующих актах. И наконец, в-четвертых, ценная бумага «работает» только в случае ее предъявления. Существуют такие виды ценных бумаг, как: облигации, акции, чеки, векселя и др.

С развитием банковского обслуживания населения в жизнь людей с достатком все активнее входят **чеки.** Это денежные документы установленной формы, заменяющие деньги. Чек содержит письменное распоряжение банку выдать или перечислить определенную сумму денег с текущего счета лица, подписавшего чек.

Заблуждаются те, кто считает, что векселя существуют только в пьесах русского драматурга XIX в. А. Н. Островского. **Вексель** является денежным долговым обязательством, составленным по определенной форме. Петров дает в долг Иванову некоторую сумму денег на фиксированный срок. Иванов выписывает Петрову вексель, в котором обязуется к определенному сроку вернуть данную в долг сумму. Вексель немного напоминает долговую расписку, но как платежный документ, при необходимости представленный в суд, он намного «мощнее», надежнее расписки.

Ныне наиболее распространенными ценными бумагами являются акции и облигации.

Уже знакомая нам **акция** – это документ, закрепляющий права ее владельца (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, а также на часть имущества, оставшегося после его ликвидации. Доходность акций напрямую зависит от ситуации на рынке, колебаний экономики. Если акционерное общество не получило в данном году прибыль, то и дивиденды по акциям будут равны нулю. И наоборот, хорошая прибыль общества обеспечивает приличный доход акционеров.

Как средство получения дохода облигации надежнее. **Облигация** – это ценная бумага, закрепляющая право ее владельца (держателя) на получение в срок суммы, которая в ней указана, и зафиксированного в ней процента от этой суммы. В случае, когда государству или предприятию нужны деньги, они выпускают облигации для продажи населению. По истечении определенного срока облигации погашаются, т. е. их владельцам выплачивается указанная в них сумма плюс проценты с нее. Наиболее надежными считаются государственные облигации.

Банки. Человек, имеющий свободные деньги, может пустить их в коммерческий оборот, т. е. открыть свое дело, или присоединиться к уже начатому предпринимательскому проекту. Не всем это по душе или по силам. Многие опасаются «прогореть», потеряв все деньги сразу. Кроме того, для предпринимательства нужны немалые средства, а типичный россиянин таковых не имеет. Иные предпочитают хранить деньги дома, но тогда от них нет никакой пользы. Более того, лежащие в «кубышке» купюры рискуют стать жертвами **инфляции.** Это чрезмерное увеличение находящейся в обращении массы денег, что приводит к обесцениванию денег в результате роста цен на основные товары и услуги. Когда растут цены, деньги заметно дешевеют. Поэтому человек ищет способы сохранить покупательную способность своих денег. Один из таких цивилизованных способов – помещение денег в банк.

После вложения денег в банк, по условиям банковского договора вкладчику будет начисляться *банковский* ***процент*** (1, 2, 4, 6, 10 и больше процентов в год от суммы вклада в зависимости от типа и срока вклада). Если банковская система стабильна и банковские проценты большие, некоторые граждане, обладающие значительными денежными средствами, получают возможность «жить на проценты» от своего вклада в банк. Таких вкладчиков именуют французским словом «рантье» (от слова «рента» – доход владельца капитала, иной собственности от их использования другими).

Юридические лица отдают деньги в банк не только на хранение и для получения банковского процента, но и для того, чтобы пользоваться ими для своих расчетов по различным услугам и операциям.

Банки – финансово-кредитные учреждения, оказывающие различные финансовые услуги юридическим и физическим лицам. Они выпускают в обращение деньги (осуществляют их эмиссию); принимают сбережения граждан для организации их выгодных вложений в коммерческую деятельность; предоставляют сбережения граждан во временное платное

(банковский процент) пользование коммерческим организациям и отдельным гражданам; помогают тем и другим в организации платежей за товары и услуги; контролируют денежные операции граждан, фирм; покупают и продают ценные бумаги (например, облигации) и др.

В зависимости от выполняемых функций банки подразделяются на центральные и коммерческие.

Разновидностей коммерческих банков много: универсальные, специализированные, инвестиционные, инновационные, ипотечные, сберегательные.

Инвестиционные банки занимаются финансированием долгосрочных вложений капитала (например, в строительство крупных предприятий, дорог, разработку месторождений и т. д.). Инновационные банки финансируют новые производства. Ипотечные банки выдают ссуды под недвижимое имущество (вы закладываете в банк принадлежащий вам дом, а банк выдает вам требуемую сумму в долг).

Различные виды банков и другие финансовые учреждения взаимосвязаны, образуют **банковскую систему страны.** Как правило, такая система бывает двухуровневой: первый уровень – Центральный банк, второй – сеть коммерческих банков. В России банковская система находится в стадии становления. На первом этапе экономической реформы образовалось очень много коммерческих банков. Постепенно их количество приходит к разумной норме.

Коммерческие банки – самые распространенные финансовые институты. Кроме них, функционируют различные инвестиционные и пенсионные фонды, страховые и финансовые компании и др.

Вопросы

1. Что такое деньги?
2. Какую роль играют деньги в условиях рыночной экономики?
3. Что такое валюта? Какие существуют виды валют?
4. Что такое ценные бумаги? Какие ценные бумаги наиболее распространены?
5. Что такое банки? Каковы их основные функции?
6. Как действуют сберегательные банки?
7. Что такое банковская система?

Проблемы и аспекты

1. Как связаны наличные деньги и преступность?

Трудно найти крупные преступления, в которых не были бы замешаны наличные деньги. Наркобизнес, коррупция, похищение людей, незаконная торговля антиквариатом, оружием, скупка краденого – это и многое другое существует на базе оборота наличных денег. Расчет наличными обеспечивает тайну деяний, потому что у них нет свидетелей. Даже если один из участников преступной сделки заявит о ней в правоохранительные органы, то такое заявление будет, как говорят юристы, ничтожным (незначимым для закона), если второй участник от всего откажется. Миллиарды наличных рублей крутятся в сфере теневого и криминального бизнеса. Достаточно сказать о зарплате «черным налом» (т. е. укрываемыми от налогообложения наличными деньгами), которую практикуют, к сожалению, некоторые частные предприятия. Таким способом скрываются от налоговых органов громадные суммы денег, что является серьезным правонарушением.

Что же можно противопоставить этому явлению? В мире давно нашли ответ на этот вопрос: безналичную систему платежей. В безналичных операциях всегда присутствует кто-то третий. Это, например, банк, через который проходит платеж. Обмануть банк (например, взять чужие деньги из банкомата или смошенничать с авизо), конечно, при большом умении возможно. Однако «умельцев», способных на это, к счастью, не так уж много, но, к сожалению, они все же есть.

2. Что такое кредитные карты?

В последние годы коммерческие банки предоставляют населению удобную форму расчетов – кредитные карты (карточки). Весь мир активно ими пользуется. **Кредитные карты** – это небольшие пластиковые карточки с машиночитаемыми кодами владельцев. С их помощью можно расплатиться за товары и услуги, а также осуществить другие финансовые операции в тех учреждениях, которые приспособлены для работы с ними. «Кредитки» удобны в повседневной жизни, так как избавляют от необходимости держать при себе наличные деньги, рискуя их потерять.

Эти карты бывают двух типов: дебетовые и кредитные. Операции по картам первого типа проходят в пределах остатка средств на счете клиента. Если у вас, например, на банковском счете 1000 рублей, то ваша дебетовая карта перестанет «работать», как только вы снимете с нее последний рубль. По договоренности между торговой точкой и банком клиент может пользоваться кредитной картой. На ней обозначена сумма денег,

предоставленная банком клиенту, у которого в данный момент может и не быть достаточных средств на текущем счете. Однако при этом банк должен быть уверен, что кредит, предоставленный клиенту, будет им возвращен аккуратно в срок. В таких странах, как США и Япония, кредитные карты практически полностью вытеснили наличные деньги. В России массовая выдача банками кредитных карт пока затруднена из-за неразработанности законодательства и автоматического учета кредитов.

Кредитная карточка чем-то похожа на паспорт, ее надо предъявлять для платежа, раскрывая при этом данные о себе. Каждый платеж фиксируется. Любая безналичная операция оставляет свой след в компьютерах. Этим обеспечивается тотальный контроль за человеком, его финансовыми операциями. Правда, тотальный контроль с помощью кредитных карт вызывает возражения некоторых демократически настроенных граждан, и эти возражения обоснованы. Таким путем можно резко сократить масштабы теневого бизнеса и многих преступлений, но, увы, за счет определенного ограничения гражданских прав людей.

3. Откуда у банков деньги на выплату процентов вкладчикам?

Банки «пускают деньги в рост» – предоставляют кредиты коммерческим организациям и отдельным гражданам (на строительство дома, покупку квартиры, машины и т. д.) и даже иногда государству под проценты, которые значительно превышают проценты, выплачиваемые вкладчикам. Такое одалживание денег банками называется кредитованием. Назначая процентную ставку по кредитам (т. е. плату за кредитование), банки включают в нее: процентный доход для владельца сбережений; свой собственный доход (он называется маржа). Маржа включает в себя затраты банкира на ведение дел (содержание здания банка, оплата труда сотрудников и т. д.) и его личную прибыль.

4. Какова роль Центрального банка в финансовой системе страны?

Центральный банк (Центробанк) бывает либо государственным, либо непосредственно подчиненным правительству (находящимся под контролем государства). Таких банков может быть несколько. Центробанк обладает монопольным правом выпуска в обращение (эмиссии) денег и ценных бумаг, а также финансово-контрольными функциями. Он не обслуживает частных лиц и фирмы, сотрудничает только с государством и коммерческими банками. В Российской

Федерации банковскую систему возглавляет Центральный банк РФ (Банк России). Он выпускает в обращение российские деньги, контролирует отечественные коммерческие банки, дает им кредиты, хранит их финансовые резервы.

5. Каких правил следует придерживаться вкладчикам банков, чтобы не потерять свои деньги?

Большинство граждан имеют дело со сберегательными банками, род деятельности которых отражен в их названии. Они действительно призваны сберегать вклады граждан и выплачивать по ним проценты. Вложенные населением деньги эти банки предоставляют в качестве кредитов различным юридическим и физическим лицам.

Отношения со сберегательными банками не столь просты, как кажется на первый взгляд. Самое опасное, что может ждать вкладчика, – невозможность получить свои деньги, предоставленные банку в качестве вклада. Как убедились российские граждане в последние годы, банк может «прогореть», стать банкротом и отказаться платить по вкладам. Если банк обещает вкладчикам большие проценты по вкладам, значит, это так называемая пирамида (одни вкладчики получают проценты за счет других до определенного критического этапа, после чего вся «система» рушится, оставляя большинство вкладчиков ни с чем). История таких «знаменитых» банков в 1990-х гг., как МММ, «Чара», «Тибет», «Гермес-Финанс» и других, – убедительное подтверждение сказанному. Чтобы не оказаться в крайне неприятной ситуации, вкладчикам следует придерживаться как минимум следующих правил:

• не стесняться спрашивать у сотрудников банка сведения об активах (всех принадлежащих банку материальных ценностей) – чем их больше, тем надежнее банк;

• обращать внимание на величину банковского процента по вкладам (если он слишком велик – от 10 и более процентов годовых – лучше не рисковать и обратиться в другой банк);

• не вкладывать все свои средства в один банк (как говорят англичане, «не держать все яйца в одной корзине»): если прогорит один банк, останутся деньги в другом (других).

6. Как работает фондовый рынок?

Ценные бумаги не должны лежать неподвижным грузом. Являясь объектом собственности, они призваны приносить доходы (прибыль). Чтобы приносить как можно больше доходов, они должны быть предметом купли-продажи, обращаться в сфере торговли. Покупают и продают ценные бумаги на фондовом

рынке. Ценные бумаги должны быть с фиксированным доходом – акции, облигации. Основой фондового рынка являются **фондовые биржи.** Это организации, занятые исключительно обращением ценных бумаг, определением их рыночных цен и распространением информации о них. В одних странах (Франция, Италия, Испания) фондовые биржи государственные, в других (США, Япония, Великобритания) – частные.

Сами фирмы – владельцы ценных бумаг – не могут участвовать в торгах на фондовой бирже. Их интересы представляют посредники – *брокерские конторы* и отдельные *брокеры,* а также *маклеры.* Членами бирж, как правило, являются фирмы с солидной репутацией.

Цена, по которой продается ценная бумага, называется ее курсом, который зависит от величины приносимого ею дохода и соотношения спроса и предложения. Ценные бумаги продаются и покупаются партиями. По поручению продавцов и покупателей ценных бумаг нанятые ими брокеры обращаются к *дилеру* биржи, который занимается заявками на эти бумаги тех или иных фирм, согласовывает предложения участников торгов. Чтобы получать доход от биржевых сделок (спекуляций), нужен большой опыт ориентации в биржевых сводках, курсах бумаг и т. д.

7. Каковы виды, причины и последствия инфляции?

Инфляция – это ненормальное увеличение имеющейся в обращении массы денег по сравнению с количеством имеющегося товара. Она приводит к обесцениванию денег и росту цен на товары и услуги.

Экономисты выделяют три вида инфляции – умеренная, галопирующая и гиперинфляция. Рост цен на 2–3 % в год считается нормальным. При умеренной инфляции цены растут не более чем на 10 % в год. При галопирующей инфляции цены увеличиваются от 20 до 200 % в год, а при гиперинфляции – на 500–1000 %. В Боливии в 1985 г. цены выросли на 3400 %. Цены менялись буквально каждый час (например, заказ в ресторане делали по одной цене, а приносили блюда уже по другой, повышенной). В Германии в период гиперинфляции 20-х гг. XX в. зарплату выдавали по два раза в день, чтобы хоть что-то можно было купить на заработанные деньги.

Основные причины инфляции: выпуск государством чрезмерно большого количества бумажных денег с целью покрыть дефицит бюджета (нечем платить бюджетникам, пенсионерам и т. д.); сокращение объемов производства; ажиотажный спрос на некоторые (иногда на все) товары, вызванный ожиданиями повышения цен на них; рост издержек производства в связи с

повышением цен на сырье, энергоносители и т. д.

Даже умеренная инфляция, не говоря уже о галопирующей и гиперинфляции, чрезвычайно болезненна как для общества в целом, так и для каждого человека. Она разоряет предприятия и каждого из нас, резко снижает покупательную способность людей, возможность пользоваться необходимыми услугами. Растет безработица, государство свертывает финансирование необходимых обществу проектов и т. д.

Мнения, суждения, факты

В XX в. рубль вступил твердой валютой, которую, по свидетельству современников, «с уважением и радостью принимали в любой точке земного шара». Это стало следствием удачной денежной реформы, которую провел в 1897 г. министр финансов С. Ю. Витте (правда, о значении этой реформы есть и противоположные суждения).

До Первой мировой войны золотой запас Государственного банка быстро рос, а российская валюта все больше прибавляла в весе. Достаточно сказать, что в Германии золотой запас составлял 30 %, а в Англии – 21 % от российского. По некоторым оценкам, рубль был самой прочной валютой не только Европы, но и мира. За один доллар (весьма весомый в то время) давали 1 рубль 94 копейки.

После Октябрьской революции 1917 г. к естественному распаду денежной системы, вызванному Первой мировой войной, добавилась идеологическая установка большевиков: «Коммунистическое общество не будет знать денег». Эмиссия (т. е. печатание и выпуск в обращение новых купюр), если чем и ограничивалась, то только недостатком бумаги и краски. Монетный двор работал практически без выходных. В результате в 1921 г. покупательная способность 50-тысячной купюры приравнивалась к довоенной копейке.

Курс на стабилизацию валюты был взят только при переходе к нэпу осенью 1921 г. Нарком финансов Г. Сокольников и его единомышленники настояли на выпуске параллельно с рублем валюты – золотого червонца. Он был обеспечен активами государства и к 1924 г. полностью вытеснил «совдензнаки» (советские денежные знаки) из обращения. За один червонец давали приблизительно 4,5 доллара.

В 1932 г. цены по сравнению с 1927 г. выросли в 13 раз. Была введена карточная система, просуществовавшая до 1936 г. и восстановленная во время Великой Отечественной войны.

В 1947 г. правительство отменило карточки и провело денежную реформу (обмен рублей из расчета 10: 1).

В 1961 г. снова произошла денежная реформа (были введены купюры нового образца, проведена *деноминация* из расчета 10:1).

В 1989 г. в стране был проведен первый неофициальный валютный аукцион, на котором был зафиксирован реальный курс доллара – 9 рублей (до этого официально считалось, что доллар стоит 60 копеек).

С января 1992 г. в России были объявлены либерализация цен и свободный обменный курс рубля. К концу 1992 г. доллар стоил 415 рублей.

С января 1998 г. началась деноминация – техническое аннулирование трех нулей на купюрах нового образца.

17 августа 1998 г. правительство объявило дефолт по внешним долгам и девальвацию рубля. В течение нескольких месяцев курс рубля по отношению к доллару упал в 4 раза: с 6 до 24 рублей; на начало 2004 г. курс доллара – 29 рублей (*по материалам «Общей газеты»*).

* * *

Данные распределения (в условных единицах) уровня преступности в ряде стран: Сингапур – 1; Австралия – 1,5; Германия – 4; США – 10; Россия – 100.

А теперь сопоставим эти данные с уровнем использования наличных средств, «кэшизации» (*англ.* – наличные деньги) в данных странах. Оказывается, что в Сингапуре наличность уже почти совсем не используется; в Австралии «кэшизация» чуть больше; в США наличных денег много, но активно используются и кредитные карточки; Россия – самая «кэшизированная» страна, в ней почти 80 % денежного обращения осуществляется через наличные деньги.

* * *

В России в начале XXI в. общая наличная денежная масса составляла 400 млрд рублей. Всего лишь треть этой суммы необходима для легального обращения, а остальные две трети идут в криминальный и теневой «бизнес».

Тесты и задания

А) 1. Тип денежной системы в данной стране, денежная единица этой страны называется:

а) денежной массой
б) наличностью
в) валютой

2. Денежный документ установленной формы, во многом заменяющий деньги и представляющий собой указание лица, выписывающего данный документ, банку о выплате получателю этого документа указанной в нем суммы, называется:

а) акцией
б) чеком
в) облигацией

3. Ценная бумага, закрепляющая право ее владельца (держателя) на получение в срок суммы, которая в ней указана, и зафиксированного в ней процента от этой суммы, называется:

а) акцией
б) чеком
в) облигацией

4. Из перечисленных высказываний о деньгах выберите имеющие в основном экономическое содержание:

а) деньги – это чеканная свобода
б) деньги рождают деньги
в) деньги не пахнут
г) деньги должны оборачиваться. Чем быстрее тратишь, тем больше получаешь
д) считать деньги в чужом кармане нехорошо, но интересно
е) деньги, конечно, не панацея, но очень хорошо помогают против бедности

5. Закончите предложение.
_____ – это имеющие юридическую силу денежные или товарные документы, дающие их владельцам имущественные права и право на получение денежных сумм.

Б) 1. Какие способы сохранения и приумножения денег видятся вам наиболее эффективными, надежными? Хранение денег в Сбербанке, вложение их в коммерческое предприятие, покупка акций, превращение в доллары и хранение их дома?

2. По самым скромным подсчетам, у россиян хранится несколько десятков миллиардов долларов. Как вы думаете, почему граждане не спешат сделать валютный вклад в какой-либо банк? Как можно изменить данную ситуацию к лучшему?

3. Если бы вы были банкиром, какой путь увеличения прибыли банка вы бы предпочли: предоставление кредитов небольшому количеству клиентов под большие проценты или большому числу клиентов под небольшие проценты?

Поясните свое предпочтение.

4. Прочитайте отрывок из статьи.

«Американцы богатые. С изобретением пластиковых кредитных карточек стали еще богаче. Супермаркеты не успевают подвозить товары… Кредитки с плавным шипом скользят в прорезях кассовых аппаратов. „Шшь…“ – и доллары с центами в долю секунды слило в кассу магазина. И лишь где-то далеко-далеко, в банке, где вас знают только по номеру, на вашем счете повис очередной должок. Сколько всего? Потом подсчитаем. Сейчас время покупать. Но счет идет. Только по кредитным карточкам, только за текущие товары и услуги американцы должны банкам и кредитным компаниям полтора триллиона долларов. Это примерно по 5 тысяч долларов на каждого американца».

Какие карточки – дебетовые или кредитные – используют американцы? Используя пример, попытайтесь объяснить, в чем выгода для бизнесменов предоставления населению в кредит товаров и услуг?

5. Вспомните произведения художественной литературы, в которых ярко изображена трагическая роль денег в жизни людей. Подготовьте краткое сообщение: «Тема денег в отечественной и зарубежной художественной литературе».

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Рубль как национальная валюта России.

2. Способен ли евро составить конкуренцию доллару на мировом финансовом рынке?

§ 7. Денежно-кредитная политика

Уровни денежного оборота и денежно-кредитная политика. Оборот денежных средств осуществляется на разных уровнях. Самый массовый уровень – оборот, в котором участвуют частные (физические) лица и их семьи. Каждый человек так или иначе обретает деньги, хранит их и тратит на свои нужды. Использование слова «обретает» объясняется тем, что к людям деньги попадают по-разному: как зарплата, или доход от предпринимательской деятельности, или наследство от родственников. Увы, некоторые люди деньги обретают преступным путем, «прихватизируя» их у государства или ближнего своего, до поры до времени скрываясь от уголовного наказания. В отличие от экономически высокоразвитых стран в России физические лица пока главным образом пользуются деньгами в наличной форме.

Следующий уровень – оборот с участием юридических лиц (предприятий, организаций). Их денежные средства должны находиться на расчетных счетах в банках и циркулировать, за редким исключением, в безналичной форме.

На муниципальном уровне деньгами распоряжаются местные органы власти, на уровне субъектов Федерации – органы власти областей, краев, республик.

Государственный уровень денежного обращения – тот, на котором денежными средствами распоряжаются органы государственной власти.

Обязывающее слово «политика» по отношению к финансовым делам уместно, если рассматриваются дела масштабные, касающиеся всей страны, ее стабильности, затрагивающие интересы населения. С этой точки зрения составными частями **денежно-кредитной политики** являются формирование и исполнение государственного бюджета, обслуживание государственного долга, отношение к роли денег в экономике, организация инвестиций в экономику, использование иностранной валюты и некоторые другие макроэкономические показатели.

Бюджетная система России. В XIX в. в русской юридической науке государство признавалось «представителем коллективного блага населения». Это очень точное и гуманное понимание сущности государства. Действительно, государство должно защищать народ от внешней и внутренней опасности, блюсти территориальную целостность, помогать развиваться экономике, заботиться об образовании и здоровье населения, способствовать

развитию науки, культуры, спорта.

Для этих и других функций, а также для оплаты государственных служащих ему требуются большие денежные средства. Их государство получает в основном от налогов и сборов, приватизации, деятельности государственных (или с участием государства) предприятий (таких, например, как железные дороги, энергосистемы и др.), продажи лицензий, концессий, выпуска государственных ценных бумаг.

Но неверно было бы думать, что полученные таким образом деньги лежат в каком-то банке и правительство страны по своей воле берет и дает их тем, кому они нужны. Ни одно государство так деньгами не распоряжается. Мировая практика выработала правовую форму, с помощью которой регулируется образование и расходование государственных денежных средств, – государственный бюджет.

Государственный бюджет – это своеобразный годовой план сбора доходов государства и использования этих средств для покрытия государственных расходов. Государственный бюджет Российской Федерации обсуждается и утверждается в качестве закона Государственной Думой, а исполняет его (т. е. собирает деньги и расходует их) Правительство РФ. В конце года оно отчитывается об исполнении бюджета.

Бюджет страны – это определенная система, включающая бюджеты разных уровней. Она зависит от государственного устройства. Если государство унитарное, бюджетная система состоит из двух уровней: государственного бюджета и местных бюджетов. В федеративном государстве, таком, например, как Россия, в бюджетной системе имеется еще один уровень – бюджеты субъектов Федерации.

Совокупность бюджетов всех уровней называется **консолидированным бюджетом.** Свой бюджет есть и у семьи. Как и в государстве, в семье принято считать, сколько, с одной стороны, она получит денег за год и сколько, с другой стороны, их придется потратить на домашние нужды. Если хозяйство ведется плохо, расходы превышают доходы и члены семьи беднеют. Хорошо, если временно. То же самое происходит и с государством. Если правительство не умеет соблюдать баланс между государственными доходами и расходами, бюджет оказывается невыполненным. Тогда государству нечем платить по своим обязательствам как внутри страны, так и за рубежом. Возникает **бюджетный дефицит,** т. е. у государства оказывается меньше денег, чем требуется в соответствии с расходами, намеченными в бюджете. Довольно редкое явление **бюджетный профицит** – превышение доходов бюджета над его расходами.

Самый «легкий» (но отнюдь не эффективный) путь покрытия дефицита государственного бюджета – **денежная эмиссия,** т. е. выпуск в обращение большого количества денежных знаков. Повышенная эмиссия вызывает увеличение в обращении всей массы наличных и безналичных денег. Это приводит к инфляции. Еще один способ покрытия бюджетного дефицита – внешние и внутренние займы, составляющие значительную часть государственного долга. Так, одной из особенностей экономической реформы после 1991 г. были систематические займы у Международного валютного фонда (МВФ), других иностранных финансовых учреждений, которые вместе с «советскими» долгами составили на конец XX в. около 150 млрд долларов. В настоящее время наша страна в основном отказалась от иностранных заимствований, за счет высоких цен на экспортируемые нефть и газ накопила большие золотовалютные резервы. В России создан стабилизационный фонд (с февраля 2008 г. разделен на резервный и фонд будущих поколений), в срок выплачиваются иностранные долги и постоянно снижается уровень инфляции; так, например, в 1999 г. она составляла 36,5 %, а в 2008 г. – снизилась до 13,3 % (планируется в перспективе довести ее до 5–6 % в год). Продолжается сдерживание роста денежной массы. Планируемое существенное увеличение зарплат работникам бюджетной сферы соотносится с темпами увеличения ВВП. Рост ВВП в 2007 г. составлял 8,1 % по сравнению с предыдущим годом. Однако в результате влияния финансового кризиса на экономику нашей страны в 2008 г. произошло падение роста ВВП до 5,6 %. Но программа антикризисных мер позволила стабилизировать ситуацию уже к концу 2009 г.

Валюта в российской экономике. В современном мире традиционной международной валютой является доллар. Сейчас равнозначный статус приобрела европейская международная валюта евро. Некоторые страны отказываются от своей валюты и вместо нее используют доллары. С целью насытить мировой финансовый рынок, США ежегодно допечатывают несколько сот миллиардов долларов и «обменивают» их на товары, такие, как нефть, металл, древесина, продукция химической промышленности, сельскохозяйственные продукты и т. д. Долларами и евро расплачиваются и по внешним долгам.

В России многие цены на товары и услуги ориентированы на долларовые мировые цены. На импортные товары цены полностью соответствуют мировым, а на отечественные товары (и услуги) – постепенно к ним подтягиваются. Например, в настоящее время обсуждается вопрос о необходимости

произведения расчетов за квартиру, электричество, тепло, газ и прочие коммунальные услуги по мировым рыночным ценам. Это было бы реально, если бы зарплата основной массы российских граждан хотя бы в какой-то степени соответствовала мировым стандартам. Но, к сожалению, пока она значительно ниже.

Вопросы

1. Каковы составные части денежно-кредитной политики нашей страны?
2. Что такое государственный бюджет? Каково его назначение?
3. Что включает бюджетная система России?
4. Что такое бюджетный дефицит? Каковы пути его покрытия?
5. Что такое бюджетный профицит?
6. Какая валюта является международной конвертируемой? Как вы думаете, сможет ли российский рубль стать в один ряд с долларом и евро?

Проблемы и аспекты

1. За счет каких источников можно увеличить государственный бюджет?

Среди источников пополнения государственного бюджета есть один, о котором в последнее время часто говорят. Это природная рента, т. е. прибыль от пользования полезными ископаемыми, которые принадлежат государству, теми, кто полезные ископаемые добывает и продает. Кому сейчас принадлежит природная рента? Она приватизирована полутора десятками частных лиц – владельцев и управляющих топливно-энергетических корпораций, нефтяных компаний и т. д. Например, сверхприбыли этих корпораций и компаний в начале 2003 г. от природной ренты делились таким образом: 80 % их собственникам и только 20 % государству.

Экономист Р. С. Гринберг, в частности, отмечает: «Если бы российская власть хотела и могла корректно аккумулировать все доходы рентного характера, т. е. попросту говоря, сверхдоходы, страна, по грубым прикидкам, имела бы сегодня в два раза больший государственный бюджет без какого-либо ущерба для развития рынка и бизнеса».

Почему же государство не берет себе сверхдоходы в виде природной ренты за то, что ему принадлежит? Причина

заключается в том, что пока интересы крупного российского бизнеса оказываются весомее интересов населения. Другая – в том, что государству, оказывается, эти сверхприбыли не так ужи нужны.

2. Нужны ли государственной власти деньги?

Ряд российских экономистов высказывают парадоксальное мнение: при постоянно растущем, но пока еще небольшом государственном бюджете, который гораздо меньше капиталов отдельных ведущих мировых корпораций, власть, оказывается, не нуждается в деньгах. Они ей не нужны. Поэтому природная рента отдается в частные руки. Как при этом рассуждает власть? В стране избыточное количество денег (в чьих руках, в данном случае не важно), которые раскручивают инфляцию. Чтобы она не росла, надо избавиться от избытка денег. На что израсходовать деньги, оказавшиеся в распоряжении государства? Например, на инвестиции в промышленность. Сегодня многие об этом говорят. Но – в какую промышленность? Способны ли те, кому дадут деньги, их оптимально реализовать, а потом вернуть? Оказывается, что такой промышленности у нас пока нет (или ее очень мало). Почему? Потому что оптимально воспользоваться инвестициями и возвращать долги способны лишь те предприятия, которые имеют твердый доход. А чтобы иметь доход, необходимо производить продукт, который будет пользоваться спросом. Однако большинство российских граждан не в состоянии покупать то, что им предлагают промышленность и торговля, потому что они бедные. Получается замкнутый круг.

Тогда, может быть, отдать деньги учителям, врачам, ученым? Но чем больше денег будет у населения, тем больше опасность увеличения инфляции. С ростом зарплаты автоматически опережающе возрастают цены на товары, продукты и услуги, и те же учителя и врачи в конечном счете ничего не выигрывают.

3. Что такое Федеральное казначейство?

Проводить государственную бюджетную политику, управлять доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета призваны органы Федерального казначейства (находятся в подчинении Министерства финансов РФ). Систему этих органов составляют: Главное управление Федерального казначейства, территориальные (субъектов РФ) управления и казначейства в городах. Они имеют право требовать устранения выявленных финансовых нарушений на предприятиях и в органах государственной власти, приостанавливать операции по их счетам, выдавать предписания о взыскании бюджетных средств,

используемых не по назначению, налагать штрафы.

4. Для чего проводится аудит?

Поскольку в финансовых документах коммерческих предприятий происходят отступления от утвержденных норм (в частности, иногда неправильно составляются документы для уплаты налогов), существует способ контроля в этой сфере, именуемый аудитом. **Аудит** – это независимая экспертиза достоверности финансовой отчетности коммерческих предприятий или отдельных их операций с точки зрения соответствия действующему законодательству. Аудиторскую деятельность осуществляют либо независимые аудиторы – эксперты, профессионалы, имеющие полномочия, либо аудиторские фирмы. Солидные предприятия могут заказать аудит для экспертизы общего положения предприятия, эффективности его деятельности, оценки внешнеэкономических контактов и т. д.

5. Что представляет собой государственный долг России?

Государственный долг России – это совокупная задолженность государства внешним и внутренним кредиторам. Он складывается из рыночных обязательств (задолжностей) – государственные ценные бумаги (облигации Центрального банка РФ, федерального займа, государственного сберегательного займа) и нерыночных обязательств – векселя Министерства финансов РФ, задолжность Правительства Центральному банку РФ, международным банкам и фондам, правительствам других стран.

6. Чем иностранные кредиты отличаются от иностранных инвестиций?

Нередко путают иностранные кредиты и иностранные инвестиции – долгосрочные вложения иностранного капитала в отечественные предприятия. Кредиты выгодны в первую очередь тем, кто их дает. Те же государства, которые получают кредиты, рано или поздно оказываются перед необходимостью выплачивать долг с процентами, что может негативно влиять на развитие экономики.

Инвестиции, за редким исключением, выгодны тем странам и отраслям экономики, куда они вкладываются. С помощью инвестиций динамичнее развивается экономика, появляются новые современные отрасли и т. д. Расплачиваются за инвестиции часто не деньгами, как за кредиты, а произведенной продукцией. Но инвестиции должны быть выгодны и тем, кто их предоставляет. Главное требование – конкурентоспособность

производимых за счет инвестиций товаров. Поэтому требования к производству бывают жесткими. Инвесторы могут потребовать, например, значительного сокращения численности рабочих инвестируемого предприятия.

Поток инвестиций в российскую экономику пока невелик. Политики говорят, что риск того, что инвестиции не дадут ожидаемой прибыли, в России довольно высок. Некоторые экономисты связывают это с тем, что производство в России очень энергоемко (а следовательно, неконкурентоспособно) из-за холодного климата. Отчасти это так, однако продукция многих отечественных предприятий способна составить конкуренцию зарубежным товарам, и таким предприятиям могут быть предоставлены иностранные инвестиции. В последние годы предпринимаются серьезные усилия, чтобы усовершенствовать законодательство в данной области, исключить риск потери капиталов.

Мнения, суждения, факты

Предоставление кредитов очень выгодно международным фондам и банкам и тем странам, которые имеют к этим банкам и фондам отношение. Во-первых, помимо предоставленных сумм они получают в качестве чистого дохода значительный процент. Во-вторых, как правило, занятая валюта идет на оплату иностранного товара (порой не самого лучшего).

Таким образом, фонды и банки предоставляют другому государству деньги, которые в конечном счете возвращаются в экономику их собственной страны. К тому же реальная мировая практика знает и такого рода «финансовые комбинации»: в слаборазвитую страну вбрасывается кредит, он разворовывается через частные банки и спустя короткое время оказывается на их счетах в иностранных банках, которые давали кредит. Фактически банки-кредиторы ничего не теряют.

* * *

В начале экономических реформ в России спорили о том, стоит ли по примеру развивающихся стран привязывать рубль к доллару. Победили те, кто был «за». Произошла «долларизация» денежной системы страны, российской экономики в целом. Достаточно сказать, что объем долларов (вместе с другой иностранной валютой, которой намного меньше) в наличной

форме к объему рублей в конце XX в. составлял 100 %, при разумной норме 25 %. Что это значит? Это значит, что во внутри– и внешнеэкономических операциях России доллар стал определяющей валютой, оттеснив рубль на периферию хозяйственной деятельности. Все значимое в отечественной экономике стало измеряться в долларах. Например, стоимость предприятий, автомобилей, дачных участков, квартир стала указываться в долларах, как и заработная плата в банках и крупных фирмах, гонорары в шоу-бизнесе (в отличие от небольших зарплат бюджетников). Рубль же стал средством оплаты за труд рабочих, учителей, врачей, ученых, а также и в мелкой розничной торговле хлебом, молоком, овощами, дешевой одеждой и обувью. Однако к концу первого десятилетия XXI в. ситуация изменилась, и произошло укрепление рубля.

Многие экономисты утверждают, что в современных международных экономических условиях доллар отнюдь не панацея от всех бед. Их рассуждения таковы. Экспорт США намного меньше их импорта. Это плохой баланс. Но разница покрывается за счет эмиссии (печатания большой массы долларов). И в результате США даже остаются с прибылью в сотни миллиардов долларов в год! Это означает, что долларовая масса достигла фантастических размеров и «зеленые» давно уже реально стоят ровно столько, сколько стоит бумага, на которой они напечатаны. Не нужно быть пророком, чтобы предположить: рано или поздно это приведет к резкому ослаблению всей мировой финансовой системы, «привязанной» к доллару. И разразившийся в 2008 г. финансовый кризис является тому подтверждением.

Существуют различные мнения по поводу того, как избежать столь печальной перспективы. Одно из действенных средств решения проблемы – введение и укрепление региональных (для ряда стран) валют. Мы уже упомянули евро – валюту, которая постепенно вытесняет доллар в международных расчетах; для Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона такой валютой может стать японская иена. Специалисты утверждают, что китайский золотой юань набрал достаточную силу, чтобы стать региональной валютой. Арабские страны также принимают участие в борьбе с долларом. Золотой динар, черпающий силу в огромных запасах ближневосточной нефти, способен потеснить зеленые купюры на региональном финансовом рынке. Наконец, необходимо иметь в виду российский рубль, который в последнее время значительно укрепился.

В конечном счете для каждой крупной страны, собирающейся освободиться от экономической зависимости от доллара, есть

лишь один путь: эффективно развивать свою национальную экономику на базе науко– и информационноемких технологий, делать ее продукцию конкурентоспособной, стимулировать внутренние – средствами населения – инвестиции (главным образом в производственные отрасли), бережно использовать природные ресурсы.

Тесты и задания

А) 1. Проводить государственную бюджетную политику, управлять доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета призваны органы:

а) внутренних дел
б) налоговой полиции
в) Федерального казначейства
г) Министерства по чрезвычайным ситуациям

2. Когда расходы на государственные нужды превышают доходы, возникает:

а) бюджетный дисбаланс
б) бюджетный дефицит
в) бюджетный коллапс

Б) 1. Определите, к какому типу государственного устройства реально относятся: Эстония (имеет государственный бюджет и местные бюджеты); Украина (имеет государственный и местные бюджеты, а также бюджет автономного Крыма).

2. Проанализируйте приведенные ниже примеры. Как можно охарактеризовать инвестиции в первом и во втором случае? Какие из них выгодны нашей стране, а какие – нет? Почему? Аргументируйте вашу точку зрения.

Французская компания «Норманди-плюс» купила станкостроительный завод в г. Средневолжске. Она вложила в его модернизацию несколько миллионов долларов. Значительная часть прибыли идет на постоянное обновление оборудования, наращивание выпуска продукции, строительство филиалов в других городах.

Турецкая фирма «Магда» купила в г. Кольцово пустовавшее здание консервного заводика, наняла работниц и установила линию по фасовке сухофруктов из Турции с нормативным сроком эксплуатации два года. Вся прибыль вывозится из страны.

Темы для рефератов, сообщений

1. Государственный бюджет Российской Федерации: трудности и перспективы.
2. Финансовая система России на современном этапе: проблемы и перспективы.

§ 8. Налоговая система

Что такое налоги? Определение понятия «налог» содержится в статье 8 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ): «Под налогом понимается обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций или физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований».

Определение довольно сложное, требующее некоторых пояснений. Понятие «безвозмездный» означает, что уплаченная в качестве налога сумма никогда не будет возвращена («Что отдал, то отдал навсегда»). Те, кто обладает правом хозяйственного ведения или оперативного управления какими-либо предприятиями, не являются собственниками, но вправе распоряжаться денежными средствами этих предприятий (в данном случае – для уплаты налогов).

Помимо налогов, с организаций и физических лиц взимаются также сборы. Уплата их является одним из обязательных условий совершения в интересах налогоплательщиков юридически значимых действий, таких, как предоставление определенных прав или выдача разрешений (лицензий). Например, вы получаете водительские права, разрешение на торговую точку, выписываете заграничный паспорт и т. д. За все это и многое другое с вас взимают сборы.

Обратимся к «Толковому словарю живого великорусского языка» В. И. Даля. Слово «налог» автор относит к глаголу «налагать» и поясняет следующим образом: «Подати, повинности деньгами или припасами, платежи, налагаемые на сословия, на торговлю, промыслы». Интересно приведенное в словаре соотношение слов «налог» и «налога». Последнее обозначает «труд, тягость, тяжкую работу, напряжение, натугу». В результате несложного лингвистического анализа становится понятнее, почему уплата налогов в России никогда не считалась в народе делом легким и простым. Уплачивая налог, труженики как бы передавали государству часть своего труда, времени, усилий.

А вот совсем короткое определение из современного словаря: **налоги** – обязательные платежи, взимаемые государством с физических (т. е. граждан) и юридических (т. е. предприятий и организаций) лиц.

Налоговое право. Налогообложение в России регулируется нормами налогового права, которое является составной частью

(институтом) финансового права. Его предмет – установление и изъятие у налогоплательщиков части их доходов в бюджет (федеральный, субъекта Федерации, местный). Уточним, что доход – это материальные ценности, полученные законным способом.

Государство задохнется, если не сможет собрать необходимых ему налогов, поэтому оно не склонно церемониться с теми, кто пытается уклониться от уплаты полагающихся ему по закону денег. Чем сильнее государство в целом, тем мощнее его налоговые органы, тем суровее борьба с нарушениями налоговых законов.

Налоговое право выделяет **участников налоговых правоотношений.** Ими являются налогоплательщики, Федеральная налоговая служба, налоговые агенты, органы Федеральной таможенной службы, государственные органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления, взимающие налоги, Министерство финансов РФ и финансовые учреждения различных уровней. Необходимо предупреждать, выявлять, пресекать и расследовать нарушения законодательства о налогах и сборах. Все указанные государственные органы имеют необходимые права и обязанности.

В условиях рыночной экономики организация эффективной налоговой системы и отношение к уплате налогов со стороны народа представляют собой весьма сложную проблему.

В советские годы для большинства населения России финансово-экономические отношения с государством сводились к простой процедуре: государство, будучи собственником всех промышленных и многих сельскохозяйственных предприятий, выплачивало гражданину небольшую, как правило, зарплату, вычитая из нее подоходный налог. На самом деле, помимо подоходного налога, из зарплаты (которую гражданин должен был бы получать в соответствии с качеством труда, трудовыми затратами и т. д.) вычиталась и плата за то, что официально считалось бесплатным – за медицинское обслуживание, образование, жилищно-коммунальные услуги, а также за сравнительно дешевые товары, билеты в кино и театр и т. д. Все, что в то время считалось бесплатным, фактически сполна оплачивалось трудом рабочих, крестьян, служащих, интеллигенции.

С переходом хозяйства на рыночные рельсы налоговые правоотношения граждан и государства приобрели иное значение. В годы командного управления экономикой налоги с населения занимали незначительное место в доходах

государственного бюджета, а в странах с развитой рыночной экономикой налоги с физических и юридических лиц составляют больше половины доходов государственного бюджета.

В рыночных экономических условиях эффективность налоговой системы зависит не только от умения государства собрать все необходимые налоги, но и от сознательности налогоплательщиков, от их дисциплинированности в этой области.

Любое государство постоянно испытывает стремление пополнить свой бюджет за счет увеличения налогового бремени. Но в этом стремлении обнаруживается естественный предел: если налоги оказываются слишком большими, гражданам и организациям становится… невыгодно получать доход, зарабатывать деньги. Какой смысл стараться? Все равно почти все заработанное (приобретенное) заберет государство. В результате снижается трудовая, предпринимательская активность и уменьшаются суммы выплачиваемых налогов. Вот почему квалифицированное правительство стремится держать размер налогов на таком уровне, чтобы и на нужды государства хватало, и хозяйственная деятельность предприятий и отдельных лиц не была парализована.

Виды налогов. За длительную историю становления и развития государств было введено великое множество различных налогов: на скаковых лошадей и экипажи, бархат, кружева, меха и драгоценности, необычные постройки, балконы, окна, печные трубы и др.

Существующие налоги, в том числе и налоги в России, делятся на следующие виды:

• прямые и косвенные;

• федеральные, региональные и местные;

• налоги с физических и юридических лиц.

Прежде всего все налоги по способам взимания делятся на прямые и косвенные.

К *прямым налогам* относятся налоги на доход и на имущество, а к косвенным – налоги на обращение и потребление. Плательщиком прямого налога является владелец собственности и получатель дохода; плательщиком косвенного налога оказывается потребитель товара, на которого перекладывается налог через прибавку к цене.

В случае обложения прямыми налогами успех зависит от способности граждан и предприятия вносить те или иные назначенные платежи – в соответствии с размерами доходов, имущества и т. д. Этот способ налогообложения всегда был связан с возможностью применения насильственных мер (принуждение,

штраф, судебные преследования и др.). Прямые налоги граждане платят очень неохотно, ведь эти налоги – непосредственные вычеты из того, что можно было, не будь налогов, считать своим достоянием. Данная причина обуславливает нарушения налогового законодательства – вплоть до уголовных преступлений.

Иное дело – *косвенные налоги.* В этом случае налогом облагаются производители товаров и продавцы, а размер самого налога включают в цену производимой и продаваемой продукции, и, таким образом, налоговое бремя в основном несут покупатели товаров. При косвенном налогообложении величина платежа государству скрыта от налогоплательщика, поэтому государство охотнее увеличивает именно эти налоги, иногда снижая прямые налоги.

Следующее деление налогов – на федеральные, региональные и местные (ст. 12–15 НК РФ). Федеральными признаются налоги, установленные НК РФ и обязательные к уплате на всей территории РФ. Региональные – установлены НК РФ и законами субъектов РФ и обязательны к уплате на их территории. Местные – установлены НК РФ и нормативно-правовыми актами муниципальных образований и обязательны к уплате на их территориях.

К *федеральным налогам* относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, водный налог, государственная пошлина и др.

К *региональным налогам* относятся: налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный.

Местные налоги включают: налог на имущество физических лиц, земельный налог и др.

Налогоплательщики. Все налогоплательщики разделяются на физических и юридических лиц.

Физическое лицо в налоговом праве – это человек, обладающий налоговой дееспособностью, способностью своими действиями приобретать объект налогообложения (получать доходы от трудовой деятельности, принять в наследство дом, автомашину и т. д.).

В настоящее время с населения взимаются налоги: *федеральные* – на доходы физических лиц, при необходимости государственная пошлина, таможенный сбор; *региональные* – транспортный; *местные* – земельный, налог на имущество физических лиц, курортный сбор и др. Местные сборы направляются на финансирование нужд местного хозяйства. Облагаемым доходом считается разность между налоговым

доходом и документально подтвержденными расходами.

Налог на доходы с населения взимается на основании положений главы 23 («Налог на доходы физических лиц») части второй НК РФ. Его платят и индивидуальные предприниматели. Теперь подоходный налог взимается по следующей схеме:

• учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах;

• налоговая ставка устанавливается в размере 13 % от всех доходов вне зависимости от их размеров;

• повышенная налоговая ставка (до 30 и 35 %) устанавливается в отношении дивидендов, доходов от выигрышей, призов, страховых выплат и др.;

• величина налогов уменьшается, если налогоплательщик в течение года перечислил деньги на благотворительные нужды, потратил свои средства на обучение или лечение (собственное или ближайших родственников) и т. д.

Для граждан, зарегистрированных как предприниматели без образования юридического лица, для частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой, предусмотрено **декларирование доходов** (т. е. заполнение и сдача в налоговую инспекцию специального бланка-декларации). Смысл декларирования доходов заключается в том, что только налоговая инспекция по месту жительства может, учтя все доходы и расходы индивидуального предпринимателя, полученные в разных местах, установить итоговую – за год – сумму налога. Представить в налоговую инспекцию декларацию могут и те граждане, которые потратили свои средства на обучение или лечение (собственное или ближайших родственников) и т. д. В этом случае они имеют возможность получить от государства сумму, равную той, которую они переплатили при уплате налогов.

Налоговые правонарушения. Люди не любят платить налоги. Некоторые решаются на прямые правонарушения: занижают сумму доходов, не указывают некоторые из них, не являются вовремя в налоговую инспекцию и т. д. – словом, уклоняются от уплаты налогов.

Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Ведь сокрытие доходов от налогов мало чем отличается от кражи государственного имущества.

Тем не менее нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом. Должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются в установленном законом порядке к финансовой (налоговой), административной, уголовной и дисциплинарной ответственности. За большинство различных нарушений

налогового законодательства предусмотрены штрафы, причем порой весьма значительные.

Вопросы

1. Что такое налог?
2. Кто является участником налоговых правоотношений?
3. Какое значение имеют налоги для государства?
4. Какие существуют виды налогов?
5. Чем различаются прямые и косвенные налоги?
6. Какие налоги взимаются с населения?
7. Каков размер ставки налога на доходы физических лиц?
8. В каких случаях величина налога на доходы физических лиц уменьшается?
9. Какова ответственность за уклонение от уплаты налогов?

Проблемы и аспекты

1. На что расходуются деньги, собранные в виде налогов?

Сделать налогообложение справедливым можно, если обеспечить возврат населению средств, собранных посредством налогов, в том виде, который будет восприниматься как бесспорно полезный для общества. Для этого в расходной части государственного бюджета больше внимания необходимо уделять общественным вопросам: образованию, здравоохранению, культуре, защите социально обездоленных – инвалидов, сирот и др.

Проблемой является и то, что налогоплательщики практически лишены возможности хоть как-то контролировать расходование государством средств, собранных с помощью налогов. Можно лишь косвенно (через депутатов представительных органов власти) повлиять на направления бюджетных расходов при обсуждении и принятии годового бюджета.

Логика демократического развития страны должна привести к максимально полному контролю со стороны общества за расходованием бюджетных средств (а следовательно, за деятельностью государства в целом). В этом случае, у тех, кто склонен объяснять свое нежелание платить налоги непредсказуемостью внутренней и внешней политики государства, исчезнут основания для уклонения от исполнения одной из важнейших конституционных обязанностей.

2. Кто имеет льготы по уплате налогов?

По закону граждан, полностью освобожденных от налогов, независимо от размера доходов, не существует. Ряд категорий граждан – участники и инвалиды Великой Отечественной войны, воины-афганцы, родственники, на содержании которых находятся инвалиды с детства или инвалиды первой группы, – имеют льготы по уплате налогов.

3. Какие налоги платят юридические лица?

Юридические лица – это предприятия, объединения, учреждения, общественные организации. Они делятся на коммерческие (деятельность которых направлена на получение прибыли) и некоммерческие (не имеющие главной целью извлечение прибыли) организации.

С юридических лиц взимаются: налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог и др. Для юридических лиц важно правильно вести бухгалтерские документы, в которых находят отражение все хозяйственные операции, фиксируются прибыль и другие важные сведения.

4. Как Уголовный кодекс РФ наказывает тех, кто не платит налогов?

Уклонение от уплаты налогов с организаций путем включения в бухгалтерские документы заведомо искаженных данных о доходах или расходах, путем сокрытия других объектов налогообложения, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от 100 000 до 300 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо арестом на срок от 4 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере наказывается штрафом в размере от 200 000 до 500 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет либо лишением свободы на срок до 6 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Крупным размером в настоящей статье признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 500 000 руб. при условии, что доля неуплаченных

налогов и (или) сборов превышает 10 % подлежащих уплате сумм налогов и сборов, либо превышающая 1,5 млн руб., а особо крупным размером – сумма, составляющая за период в пределах 3 финансовых лет подряд более 2,5 млн руб. при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20 % подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 7,5 млн руб. (ст. 199 УК РФ).

Мнения, суждения, факты

В Риме полноправные граждане были свободны от уплаты налогов. Их платили рабы и метеки (чужеземцы и рабы, отпущенные на волю). Но этих налогов государству не хватало, пришлось изобретать косвенные сборы. Известен первый налог, введенный императором Веспасианом, на… общественные туалеты. Племянник императора выразил сомнение в почтенности такого рода платежей, на что Веспасиан ответил знаменитой фразой: «Деньги не пахнут».

С помощью налогов (податей) римляне энергично грабили подвластные им провинции и земли. Естественно, что римские налоги не пользовались популярностью среди местных жителей. Не были исключением и жители Иудеи. В Евангелии от Марка описывается любопытный эпизод «испытания» Иисуса фарисеями. В то время подати платили не своему государству и храму, а римским завоевателям, что далеко не всем в Иудее нравилось.

«Они же пришедши говорят Ему: Учитель! мы знаем, что Ты справедлив и не заботишься об угождении кому-либо, ибо не смотришь ни на какое лицо, но истинно пути Божию учишь; позволительно ли давать подать кесарю или нет? давать ли нам или не давать? Но Он, зная их лицемерие, сказал им: что искушаете Меня? принесите Мне динарий, чтобы Мне видеть его. Они принесли. Тогда говорит им: чье это изображение и надпись? Они сказали Ему: кесаревы. Иисус сказал им в ответ: отдавайте кесарево кесарю, а Божие Богу. И дивились Ему» (Марк. 12, 14–17).

Просьба Иисуса принести динарий сейчас не совсем понятна. В то время далеко не все имели деньги. У Спасителя их не было. Бедняки не платили податей. Их вносили люди состоятельные, у кого водились динарии. А изображение на монете имело символическое значение. На ней был отчеканен кесарь (от имени Цезарь). До Цезаря римляне имели право чеканить на монетах только изображения богов и государственные символы, а иудеи вообще полагали, что право что-то изображать принадлежит

только Творцу. Поэтому ответ Иисуса оказался вполне «патриотичным»: он посоветовал отдавать римлянам то, что они сами привнесли в жизнь Иудеи и что должно быть чуждо ее жителям.

* * *

К каким только трюкам и надувательствам со сменой вывесок ни прибегали в истории налогообложения правители, чтобы придать жесткой налоговой хватке безобидный вид, преуменьшить ее значение, а по возможности даже скрыть ее под каким-нибудь звучным названием. Особенно неохотно обозначаются суровым словом «налог» новые виды сборов. Их называют «пожертвованием на помощь оказавшимся в бедственном положении», «взносом», «угольным пфеннигом», «помощью Берлину» или как-нибудь еще (*Г. Шмёльдерс, немецкий экономист*).

* * *

Выделяют следующие функции налогов:

1. *Регулирующая.* Изменяя налоговые ставки, условия налогообложения, вводя льготы и штрафы, органы власти создают условия, которые регулируют экономические процессы (деловую активность, переливание капиталов и многое другое).

2. *Стимулирующая.* С помощью налогов государство поощряет такие экономические процессы, которые необходимы и выгодны обществу, и наоборот, душит налогами такие, которые ему не нужны.

3. *Перераспределительная.* Налоги фактически перераспределяют через госбюджет финансовые средства от налогоплательщиков к нуждающимся (пенсионерам, малообеспеченным семьям и т. д.). Эта функция носит ярко выраженный социальный характер.

4. *Фискальная* (касающаяся интересов казны). Налоги покрывают расходы на содержание государственного аппарата, обороны и других структур, которые не имеют собственных источников доходов (архивы, библиотеки, музеи и т. п.) (*А. Казаков, экономист*).

* * *

Налоги по своей внутренней сути неотделимы от государства, развитие и изменение форм которого всегда сопровождалось преобразованием налоговых систем…

Эволюция общественных отношений, прежде всего отношений экономических, объективно возложила на государство функцию управления обществом, т. е. особую и чрезвычайно ответственную функцию… Поэтому государству приходилось во все века служить своеобразным «социальным контролером», работать в качестве «сторожа», «пожарника». Здесь требовалось и наводить внутренний общественный порядок, и следить в рамках имеющихся сил и механизмов за нормальным течением хозяйственной жизни, и отражать нападения внешних врагов, и ликвидировать последствия стихийных бедствий… Для всех же перечисленных и подобных работ нужны деньги, порой немалые. Чтобы мобилизовать их, использовались опять-таки налоги… В подобных случаях налог приобретал вполне пристойную внешность, поскольку его уплата означала посильное, а иногда и непосильное участие налогоплательщика в благородной помощи своему собственному отечеству, в «общем благе» (*Б. Е. Ланин, экономист*).

* * *

В России к XX в. сложилась налоговая система, мало чем отличающаяся от европейских образцов. Характерно, что в конце XIX – начале XX в. налоги в России были невысокими. Это, в частности, дало возможность перерабатывающей и добывающей индустрии быстро шагнуть вперед. Бурно росло число предприятий, строились железные дороги, процветали торговые ярмарки. Укреплялась финансовая система. Рубль был надежнейшей конвертируемой валютой, его принимали в любых банках мира.

Налоги в условиях господства тотально огосударствленного социалистического хозяйства оказались экономическим рудиментом (пережитком). Некоторым исключением был период новой экономической политики – нэпа. В то время были дозволены некрупная частная собственность и некоторая хозяйственная самостоятельность: появились частные рестораны, трактиры, магазины, мастерские, небольшие заводы, среди крестьян преобладали единоличники – те, кто обрабатывал землю самостоятельно, не в артелях и коммунах. Тогда устрашающей фигурой для всех, кто имел хоть какой-то доход, помимо основной работы в государственном учреждении, был

фининспектор (финансовый инспектор), впоследствии – финагент (финансовый агент). Достаточно прочитать стихотворение В. Маяковского «Разговор с фининспектором о поэзии». Финагенты после окончания нэпа выискивали людей, занимавшихся кустарными промыслами (шитьем, выделыванием шкурок, изготовлением обуви на дому и т. д.), и обкладывали их непосильным налогом. Это была «мягкая» форма окончательного уничтожения частных предпринимателей в стране, строящей коммунизм.

В 30-х гг. XX в. как в городе, так и на селе с хозяйственной самостоятельностью было в основном покончено, и налоги превратились в пустую формальность. А в начале 60-х гг. было объявлено о поэтапной отмене подоходного налога с граждан. Сначала – с минимума зарплаты, потом все с больших сумм дохода. Позже, правда, план ликвидации налогов постепенно предали забвению. Прямые налоги с зарплаты продолжали взиматься бухгалтерами по каким-то хитрым, никому не ведомым таблицам, а косвенные постоянно возрастали, если судить по неуклонному росту цен на самые ходовые товары и продукты. Последующие хозяйственные реформы до крайности обострили налоговую ситуацию в стране.

Принятый Налоговый кодекс РФ (первая часть НК РФ вступила в силу в 1999 г.) установил систему налогов, определил виды налогов и сборов, установил права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов, определил формы и методы налогового контроля и ответственность за совершение налоговых правонарушений.

Тесты и задания

А) 1. Государство тратит денежные средства, собираемые в виде налогов на:

а) содержание государственных органов, армии, милиции и т. п.
б) нужды образования и культуры
в) нужды здравоохранения
г) все перечисленное

2. Налоги, которыми облагаются производители товаров и торговцы, включающие эти налоги в цену производимой и продаваемой продукции, называются: а) прямые; б) непосредственные; в) косвенные.

3. Акцизы и налог на добавленную стоимость относятся к

налогам: а) федеральным; б) региональным (субъекты РФ); в) местным.

4. Неправильная уплата налогов или уклонение от нее является:

а) моральным проступком
б) правонарушением
в) мелкой простительной шалостью

5. Причиной массового уклонения от уплаты налогов является (-ются):

а) чересчур завышенные налоги
б) нравственная неустойчивость налогоплательщиков
в) несовершенство работы налоговых инспекций
г) все перечисленные причины

Б) 1. В древних Афинах говорили: «Свободный гражданин отличается тем, что не платит прямых налогов».

Как вы думаете, почему прямые налоги в то время считались недостойными свободного гражданина?

2. Немецкий социолог, историк и экономист Макс Вебер обратил внимание на то, что на французском языке понятие état означает одновременно и бюджет, и государство.

Как бы вы растолковали этот факт?

3. Что выгоднее государству – собирать налоги с самостоятельных в экономическом отношении граждан и предприятий или быть монопольным собственником всех материальных богатств?

4. Замечено, что преобладание того или иного типа налогов зависит от уровня экономического развития страны. В развивающихся государствах большинство поступлений в казну приходится на косвенные налоги. Прямые же налоги преобладают в экономически развитых странах с зажиточным населением.

Объясните, как и почему действует такая зависимость.

5. В Европейском Союзе (ЕС) введена система полного информирования о неуплате налогов во всех входящих в него государствах. Если вы не заплатили налог в любой из этих стран, вам нигде в Европе не дадут визу, о вас везде будет известно, что вы неплательщик налогов.

О чем говорит такая строгая система борьбы с налоговыми правонарушителями?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Почему люди не любят платить налоги?
2. Почему государство наказывает тех, кто не платит налоги?
3. Какие налоги вы ввели бы в родном городе (районе, поселке) с целью улучшить жизнь?

§ 9. Рынок труда

Что такое трудовые правоотношения. Трудовые отношения, как одни из самых важных общественных отношений, строго регулируются законами и поэтому чаще именуются **трудовыми правоотношениями.** Содержание трудовых правоотношений составляют определенные права и обязанности, которые приобретают стороны этих правоотношений с момента их возникновения.

Каждый работник имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на равное вознаграждение за равный труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера вознаграждения; на отдых; на социальное обеспечение по возрасту, при утрате трудоспособности и в других случаях; на судебную защиту своих прав и др.

Работник обязан: добросовестно выполнять положенную ему работу; соблюдать трудовую дисциплину; бережно относиться к имуществу предприятия, учреждения, организации; выполнять установленные нормы труда. В определенной мере эти права и обязанности воплощают собой принципы трудового права.

Участниками трудовых правоотношений являются работники (физические лица) и предприятия, учреждения, организации (юридические лица). При этом формы собственности могут быть различными. Чтобы гражданин (физическое лицо) мог вступить в трудовые правоотношения, он должен обладать правоспособностью и дееспособностью (праводееспособностью), т. е. способностью начинать и прекращать трудовые правоотношения, распоряжаться вознаграждением за свой труд и т. д.

Трудовые правоотношения возникают на основе различных юридических фактов, которые предусмотрены нормами трудового права. Главный правовой документ в данной области – **Трудовой кодекс Российской Федерации** – основной после Конституции РФ источник трудового права в нашей стране. Содержание этого принятого нового кодекса призвано соответствовать новым социально-экономическим условиям, в которых осуществляется трудовая деятельность граждан России.

Трудовое право закрепляет равенство сторон трудового договора перед законом. Но стороны трудового договора фактически неравноправны, поскольку наемный работник обязан подчиняться работодателю, обладающему властными полномочиями, согласно условиям договора, правилам

внутреннего трудового распорядка, приказам, инструкциям и т. д.

Рабочая сила есть способность к труду Ее практическое воплощение – труд – принадлежит самому работнику. Говоря коротко, **рынок рабочей силы** – это, с одной стороны, предложение рабочих рук и интеллекта, а с другой – их покупка на определенных условиях, за определенную плату. Российскими законами признано право каждого человека свободно распоряжаться своей рабочей силой.

Безработица. Однако для того, чтобы получить желаемую работу, одной способности распорядиться своей рабочей силой недостаточно. Необходимо, чтобы на рынке рабочей силы ее кто-то купил. Если этого не происходит, возникает ситуация, которая именуется понятием «безработица».

Безработица представляет собой социально-экономическую ситуацию, при которой часть активного, трудоспособного населения не может найти работу, которую она хочет и способна выполнять. Безработным признается тот, кто стремится работать, ищет работу, но не может ее найти в определенное время на определенной территории.

Эти признаки важно подчеркнуть, поскольку без работы подчас оказываются люди, которые просто не желают трудиться. Они надеются не на собственные силы, а на пособия от государства и благотворительных фондов.

Соответственно занятость – это деятельность людей, посредством которой они на законных основаниях получают доход для удовлетворения личных потребностей.

Существуют различные виды безработицы: циклическая (причина – спад производства), фрикционная (во время ожидания и поисков работы), структурная (причина – технологические изменения в производстве, высвобождающие не подготовленных к этим изменениям работников). Отношения людей в ситуации безработицы регулирует Закон «О занятости населения в Российской Федерации».

Причины безработицы в России 1990-х гг. ученые связывают с падением производства, масштабной структурной перестройкой национальной экономики, приватизацией, уменьшением эффективности социальной защиты населения.

Начавшийся в 2008 г. мировой финансовый кризис опять привел к росту безработицы в стране. Особенно много безработных среди молодежи.

Помогают безработным в поисках работы государственная служба занятости и частные рекрутинговые (вербовочные, пополняющие ряды работников) агентства. Последние, как правило, ищут высококвалифицированных менеджеров по

продажам, специалистов по информационным технологиям и т. п. Их требования весьма высоки, к тому же они берут плату за свои услуги.

Демократичнее работает государственная служба занятости. Она предлагает реальные рабочие места со средним заработком. Но далеко не всех такие предложения устраивают. Услугами этой организации пользуются около четверти российских безработных.

В крупных городах создаются электронные базы данных. Но большинство соискателей устраиваются на работу с помощью знакомых, друзей, родственников. Потенциальным и реальным безработным полезно уяснить, что пока в нашей стране основная тяжесть поисков работы падает на самого соискателя. Считается, что если есть желание трудиться, то рано или поздно работа найдется. Поэтому в ее поисках следует быть максимально активным, проявлять настойчивость и не ждать «милостей от природы».

Заработная плата. Люди, имеющие работу, получают заработную плату. **Заработная плата** – это вознаграждение, как правило, в денежной форме, которое предприятие обязано выплачивать работникам за их труд в соответствии с его качеством по заранее установленным нормам с учетом личного трудового вклада и конечных результатов деятельности предприятия без ограничения ее максимальным размером. Она устанавливается в соответствии с условиями трудового договора. Зарплата должна индексироваться по мере роста цен. Задержки выплаты заработной платы недопустимы, потому что незаконны. В Трудовом кодексе РФ предусмотрена норма, обязывающая работодателей вовремя и в полном объеме выплачивать зарплату. Если зарплата задерживается более чем на две недели, работник имеет право не выходить на работу. В случае длительной задержки выплаты зарплаты работник вправе отстаивать свои законные интересы в суде.

В производственной сфере предприятия самостоятельно определяют и устанавливают формы и размер оплаты труда.

В бюджетных (финансируемых из бюджета) организациях и учреждениях зарплата дифференцируется на основе Единой тарифной сетки (ЕТС). **Единая тарифная сетка** – система определения и дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы. ЕТС содержит 18 разрядов. Каждому разряду соответствует свой коэффициент – он устанавливается от ставки первого разряда, которую утверждает Правительство РФ. Эта ставка меняется. Меняются и коэффициенты. Разряды назначаются на основе аттестации работников. Со временем ЕТС будет заменена на тарифные сетки по отраслям.

Трудовое право определяет следующие системы оплаты труда:

• повременную (учитывается количество проработанного времени; подразделяется на почасовую и помесячную);

• сдельную (работа оплачивается по расценкам за единицу выработанной продукции);

• дополнительную (премиальные и вознаграждение по итогам года).

Прожиточный минимум. Один из важнейших вопросов трудовых отношений – соответствие трудовых усилий работника вознаграждению, которое он должен получать за свою трудовую деятельность, чтобы содержать свою семью и себя самого. Вряд ли правы те, кто утверждает, что человек живет, чтобы работать. Скорее наоборот: он работает, чтобы жить. В экономической науке и в практике хозяйственной жизни используется понятие прожиточного минимума. Что это такое? **Прожиточный минимум** – это стоимость минимально необходимого человеку набора благ для поддержания жизнедеятельности. Он является критерием для определения черты бедности. Размер прожиточного минимума пересматривается каждый квартал. Учитывается большое количество параметров: в частности, минимальные расходы на питание, приобретение одежды, оплату жилья и коммунальных услуг.

Социальная защита работников. Трудовые отношения работника и работодателя далеко не всегда складываются бесконфликтно. Конечно, среди работодателей, собственников производства немало людей, придающих большое значение созданию благоприятных условий труда, обеспеченной жизни для своих работников. Однако и для них главной целью их деятельности является получение максимальной прибыли. А смысл деятельности работников – получить возможно большую оплату за свой труд и при этом добиться благоприятных условий труда. Вот почему предпринимателю часто кажется, что он переплачивает своим работникам, а те убеждены, что «хозяин» мог бы платить им больше, но почему-то не желает этого делать. На этой почве возникают трудовые конфликты. Наиболее сильная позиция в них у предпринимателя, хотя бы потому, что он – собственник и распорядитель производства. Он может, например, по своей воле закрыть фирму, предприятие, уволив тех, кто там работал. Он имеет право сокращать или расширять производство (сокращая или расширяя штат). Работники же нуждаются в социальной защите своих интересов. Кто обеспечивает им эту защиту?

Прежде всего – *закон, трудовое право.* В условиях рыночной

экономики особое значение приобретает борьба прогрессивной общественности за наиболее демократичные законы, в частности в области трудовых правоотношений.

Другой защитник трудящихся – профессиональные союзы – *профсоюзы*. Предъявляя требования предпринимателям, организуя забастовки, они могут весьма действенно отстаивать интересы тех, кто трудится.

Государство возлагает на работодателей обязанность вносить взносы на *социальное страхование* тех, кто на них работает. А работники, наряду с налогом на доходы физических лиц, уплачивают взносы на обязательное пенсионное страхование.

Социальное страхование обеспечивает работникам следующие виды социальной помощи: бесплатную медицинскую помощь (в определенных пределах); пособия по временной нетрудоспособности; пособия по беременности и родам; пособие по уходу за ребенком и некоторые другие.

В случае потери трудоспособности, потери кормильца и по старости люди получают причитающуюся им и частично ими же самими накопленную в форме пенсионных взносов пенсию. Размер пенсии по старости зависит от стажа работы и объема пенсионных взносов. Чтобы эта пенсия была больше, работающие граждане могут, помимо обязательных пенсионных взносов, делать дополнительные накопительные взносы в пенсионные фонды.

Вопросы

1. Каковы содержание и состав участников трудовых правоотношений?
2. Какие права и обязанности имеет работник?
3. Дайте определение понятию «рынок рабочей силы»?
4. Что такое безработица? В чем заключаются ее причины? Какие существуют основные виды безработицы?
5. Какие организации оказывают помощь безработным в поисках работы?
6. Что такое заработная плата? Какова система оплаты труда?
7. Что представляет собой прожиточный минимум?
8. Как осуществляется социальная защита работников?

Проблемы и аспекты

1. Каков порядок приема на работу, заключения и

расторжения трудового договора?

Поступая на работу, работник предъявляет работодателю следующие документы:

• паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

• трудовую книжку (если поступает на работу не в первый раз);

• страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;

• документ воинского учета;

• документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний или специальной подготовки.

После этого заключается **трудовой договор,** т. е. соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить ему работу, а работник обязуется лично выполнять ее, соблюдая действующие в организации правила внутреннего распорядка. Работодатель при этом должен обеспечить работнику условия труда, которые предусмотрены Трудовым кодексом РФ: законами и иными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, своевременно и в полном размере выплачивать заработную плату.

Основная часть прав и обязанностей, включенных в трудовой договор, регулируется трудовым законодательством: продолжительность рабочего времени, сроки и периодичность отпусков, материальная ответственность и т. д. Остальная часть условий трудового договора определяется соглашением сторон. Это касается, например, заработной платы, трудовых функций работника, его должности и т. д.

Трудовые договоры могут заключаться:

• на неопределенный срок,

• на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор).

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то он считается заключенным на неопределенный срок. Этот договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, либо со дня фактического допущения работника к работе. На приступившего к работе заводится трудовая книжка (если поступает на работу первый раз), которая в дальнейшем является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором.

Трудовой кодекс РФ предусматривает ряд общих оснований прекращения трудового договора. Среди них:

• соглашение сторон;
• истечение срока договора;
• расторжение трудового договора по инициативе работника;
• расторжение договора по инициативе работодателя;
• отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий договора;
• обстоятельства, не зависящие от воли сторон и др.

2. На каких условиях функционирует рынок рабочей силы?

Рынок рабочей силы в демократическом государстве с рыночной экономикой функционирует на следующих условиях:

• никто не волен распоряжаться рабочей силой человека до тех пор, пока он не заключил трудовой договор (контракт), в соответствии с которым предоставляемая им в распоряжение нанимателя рабочая сила должна оплачиваться удовлетворяющим его образом;

• человек волен продать свою рабочую силу на условиях трудового найма по собственному выбору и желанию;

• человек продает свою рабочую силу по рыночной цене при соблюдении предусмотренного законом минимального уровня оплаты труда и отсутствии ограничений по верхнему уровню;

• основой трудовых отношений является трудовой договор между работником и его нанимателем на условиях взаимного соглашения и в соответствии с действующим законодательством о труде;

• действие рынка рабочей силы находится в прямой зависимости от уровня занятости населения, который определяется соотношением спроса и предложения рабочей силы. Рыночное равновесие поддерживается превышением предложения над спросом, т. е. безработицей.

3. Что такое экономически активное население?

В системе трудовых отношений есть понятие «экономически активное население» (ЭАН). Это совокупность граждан трудоспособного возраста (с 15 лет до пенсионного возраста), не страдающих заболеваниями, которые исключают участие в труде. В России существуют три категории ЭАН: работающие, частично занятые, безработные.

На практике границы между этими категориями размыты. Работающие могут быть временно отправлены администрацией (в силу производственной необходимости, например, из-за непоставки сырья) в неоплачиваемый отпуск; частично занятые могут иметь дополнительные («левые») доходы, которые порой

превышают доходы полностью занятых; безработные также подчас неофициально подрабатывают. Так что точно определить, сколько в стране безработных, невозможно.

4. Как определяется уровень безработицы?

Уровень безработицы определяется соотношением количества безработных и экономически активного населения. При этом нужно помнить о том, что бывают различные ситуации, когда люди не имеют работы. Скажем, по подсчетам экономистов, в России около 10 % ЭАН не имеют занятий, но активно их ищут. Однако официальное количество стоящих на учете безработных в России на начало XXI в. составляло 1,5 % ЭАН. Для экономики переходного периода это очень небольшая величина. Каким же образом поддерживается такой низкий уровень безработицы? Низким уровнем реальных заработков работающего российского населения. Многие предприятия и учреждения (особенно в небольших населенных пунктах) содержат избыток работников, платя им символическую зарплату. У работников чаще всего нет выбора: они вынуждены держаться и за эти символически оплачиваемые рабочие места.

5. Как облегчить получение заработной платы в должном объеме и в срок?

Поскольку вопрос о размере и сроках выплаты заработной платы чрезвычайно важен, на некоторых предприятиях договор по нему принимают отдельно от общего коллективного договора. Например, создается один комплексный акт, который называется Положением об оплате труда. В нем следующие разделы: основная заработная плата; премии за конечные финансовые результаты работы предприятия; премии по итогам работы за год; доплаты. В случае невыполнения администрацией этого положения работники вправе обратиться в суд, который вряд ли будет принимать во внимание ссылки администрации на вечные «объективные» трудности.

6. Чем отличается прожиточный минимум от уровня жизни?

Не следует путать прожиточный минимум с уровнем жизни. Уровень жизни – более широкое понятие, обозначающее уровень благосостояния населения, степень удовлетворения основных жизненных потребностей. Чтобы физически выжить и найти в себе силы для того, чтобы каждый день ходить на работу, необходим прожиточный минимум. Но потребности человека намного больше того, что предусмотрено этим минимумом. И

речь идет даже не столько о физических потребностях, сколько о духовных. Ведь в прожиточном минимуме не учитывается, скажем, то, что человек является страстным книголюбом и постоянно стремится пополнить свою библиотеку новой, интересной для него литературой или меломаном, посвящающим свободное время музыке. Летом каждому человеку хочется отдохнуть на природе, вывезти из душного города детей. Многие имеют желание и путешествовать. А если вера в Бога крепка, кто-то стремится совершить и паломничество в святые места… Для этого нужны средства, порой немалые. Они не отражены в прожиточном минимуме, но составляют существенные характеристики уровня жизни.

Чем богаче, состоятельнее страна, тем чаще в ней говорят об уровне жизни, и наоборот, чем она беднее и неблагополучнее, тем меньше в ней упоминают уровень жизни и чаще обсуждают прожиточный минимум.

Мнения, суждения, факты

Один только труд… есть высшая и истинная мера, которой во все времена и повсюду может оцениваться и сравниваться стоимость всех товаров. Это и есть их подлинная цена; деньги же – цена всего лишь номинальная (*А. Смит, экономист*).

* * *

Что первично – труд или капитал? По этому поводу есть различные мнения. В современной России труд отходит на второй план по сравнению с капиталом, прежде всего деньгами. Этот перекос вреден для развития общества как единого организма. В свое время на опасность господства капитала над трудом указывал 16-й президент США А. Линкольн (1809–1865): «Труд первичен и независим от капитала. Капитал – только плод труда и не мог бы существовать, если бы первоначально не существовало труда. Труд выше капитала и заслуживает гораздо большего внимания».

* * *

Следует проводить различие между теми, кто владеет общественным богатством, в частности, очень состоятельными

семьями и лицами, которых можно назвать «имущим классом», и теми, чья занятость от них зависит, – «трудящимся классом». Он включает в себя не только рабочих, но практически всех, чей достаток не гарантирует независимости (*М. Паренти, экономист*).

* * *

В России самая низкая доля заработной платы в валовом продукте. Если Соединенные Штаты, Япония, страны Европейского союза имеют эту долю порядка 69–72 %, то в России она сегодня составляет меньше трети – 31,5 %, т. е. в два раза ниже, чем в развитых странах (*из газет 2000 г.*).

* * *

Прожиточный минимум подсчитывается в усредненном виде (на все категории населения), а также отдельно по каждой категории (трудоспособные граждане, пенсионеры, дети). Например, было объявлено, что средняя величина прожиточного минимума на конец 2007 г. – 2500 рублей, причем для трудоспособного населения – 2700 рублей, для пенсионеров – 2200 рублей, а для детей – 2500 рублей (все суммы условны). В связи с инфляцией и ростом цен величина прожиточного минимума постоянно увеличивается.

Трудоспособное население в среднем зарабатывает на 60 % больше прожиточного минимума (хотя много и таких среди бюджетников, которые не дотягивают до него), а вот пенсионеры в массе своей получают меньше прожиточного минимума. Однако в последнее время наблюдается тенденция к постепенному улучшению этих показателей.

Тесты и задания

А) 1. Существуют виды безработицы:

а) циклическая
б) последовательная
в) хронологическая
г) капитальная
д) структурная

2. Зарплата в бюджетных организациях и учреждениях

выплачивается на основе:

а) Единой системы оплаты
б) Единой тарифной сетки
в) Единой классификации работников

3. В России существуют две основные системы оплаты труда:

а) сдельная
б) «в конвертах»
в) прогрессивная
г) повременная

4. Закончите предложение.

Стоимость минимально необходимого человеку набора благ, потребного для поддержания жизнедеятельности, – _____ _____.

Б) 1. Какими принципами должно руководствоваться современное государство в социальной политике на рынке труда? Предложите свой вариант разумной социальной политики в этой сфере.

2. По статистике ООН, нищета начинается с двух долларов в день на человека. Разделите месячный доход вашей семьи на тридцать и затем – на количество человек и полученное частное разделите на содержание доллара в рублях. Если результат будет больше двух, можете быть уверены: по нормативам ООН ваша семья не нищая.

3. Попытайтесь разложить прожиточный минимум вашей семьи «по полочкам»: сколько в месяц уходит денег на хлеб, масло, сахарный песок, продукты для первого и второго блюда, на мыло, стиральный порошок, зубную пасту, туалетную бумагу, оплату коммунальных услуг (за квартиру, телефон, радио, электроэнергию). Обратите внимание, сколько останется при этом денег на фрукты, прием гостей, посещение театра или кино, покупку лекарств, мелкую починку домашней техники.

4. Поинтересуйтесь у родственников и знакомых, каков у них прожиточный минимум в вашем субъекте РФ.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Прожиточный минимум и уровень жизни.
2. Почему безработица является неизбежной спутницей рыночной экономики?

§ 10. Россия в системе международных экономических отношений

Необходимость интеграции. В истории человечества международные экономические контакты долгое время сводились главным образом к торговле. Каждое государство торговало тем, чем владело в избытке. Россия, например, издавна поставляла на международные рынки лес, пушнину, пеньку, зерно, масло, сахар, мед, воск. Позднее к перечисленному прибавились уголь, металл, нефть и газ. Ввозила же наша страна различные машины, станки, ювелирные изделия, произведения искусства, одежду, продукты.

Развитие мировой экономики в XX в. обусловило появление иных форм экономических связей. Начался процесс образования разномасштабных международных производственных, торговых, финансовых корпораций, объединений, наиболее мощные из которых оказались в состоянии определять экономический климат во всем мире.

С переходом к постиндустриальной стадии развития на повестку дня встал вопрос о необходимости полномасштабной экономической интеграции уже не отдельных фирм, производственных предприятий, банков и других объединений, а целых стран со всем их экономическим потенциалом. В современном мире понятие **«экономическая интеграция»** означает тесную взаимосвязь, взаимозависимость, системное соединение в единое целое экономических возможностей различных государств.

Многие российские политики и ученые убеждены, что России надо интегрироваться с европейским и всемирным экономическим пространством. Справедливость этого утверждения очевидна. Действительно, все мы живем на одной планете. Экономики всех стран связаны между собой.

Всемирный рынок (в широком смысле слова) – это просто более масштабное повторение внутри каждого государства, того рынка, который появился в свое время с развитием экономических отношений. Как на внутреннем рынке одни производили горшки, другие – сапоги, а третьи – хлеб, и всем им надо было обмениваться этими продуктами, торговать ими, так и на мировом рынке одни национальные или межнациональные фирмы (корпорации) предлагают на продажу электронику, программы для компьютеров, другие – парфюмерию, третьи – мясо, четвертые – лес-кругляк, пятые – электроэнергию, шестые – информационные технологии, седьмые – космические услуги,

восьмые – нефть и газ и т. д.

В выигрыше оказываются прежде всего те, кто продает науко– и информационноемкие товары, современные информационные и нанотехнологии и др. Не слишком перспективны в экономическом обмене те, кто на продажу выставляет свои отнюдь не бездонные природные ресурсы. Страны, не имеющие ни развитой экономической базы, ни пользующихся спросом на мировом рынке природных богатств, находятся в трудном положении.

Россия как участница глобального рынка. Совеременная Россия стремится стать полноправным участником формирующегося глобального рынка. Однако на этом пути существует немало трудностей. Объем международной торговли невелик. Торгует Россия в основном сырьем: нефтью, газом, лесом. Не лучшее время переживает науко– и информационноемкое производство, не хватает средств на его развитие. Товары, которые производит Россия, дороги, неконкурентоспособны (исключением является оружие, военная техника). На производство единицы товара из-за ее климатических особенностей необходимо тратить намного больше энергии, чем в таких странах, как Япония, Франция, США, Италия и т. д. Страна имеет внешний долг, выплаты по которому отбирают средства, которые можно было бы направить на экономическое развитие, стимулирование экономического роста.

Все большую остроту будет приобретать дилемма: что предпочтительнее – следовать логике конкуренции или защищать интересы национального рынка?

В рамках международного разделения труда найти иностранных производителей по любому виду продукции, которая с успехом заменит на внутреннем рынке дорогие или некачественные отечественные товары, не так уж сложно. (Так, в первое десятилетие реформ на внутреннем российском рынке сильно потесненной оказалась отечественная продукция не только самолето– и станкостроения, но и такие наши традиционные товары, как кондитерские изделия, овощи и т. д.) Ряд ученых полагает, что следствием может стать деградация некоторых отраслей экономики, которая незамедлительно скажется на экономическом положении России.

Практика показывает, что защита национального рынка, хотя и встречает противодействие некоторых международных кругов, тем не менее весьма полезна для ведущих отраслей, от развития которых во многом зависит экономический и военный потенциал страны. В ряде случаев государство берет на себя финансирование важных производств. Например, субсидирует

через финансовые системы Германии, Франции, Великобритании производство пассажирских самолетов «аэробус», несмотря на явное недовольство американских производителей «боингов». В развитых странах государство давно оказывает финансовую помощь сельскому хозяйству, которое редко где бывает высокоэффективным.

Таким образом, в современных международных экономических условиях необходимость интеграции в глобальную мировую экономику очевидна. Вся сложность этого процесса заключается в выборе путей и форм интеграции. России следует интегрироваться, но по какому сценарию? Сегодня никакая экономика не выдержит изоляции. Однако столь же вредна для нее и полная открытость, которая, как показывает практика, всегда обогащает богатые страны, а бедных делает еще беднее.

Перед Россией два пути: либо быть экономически слаборазвитым сырьевым придатком «золотого миллиарда», либо стать достойным участником международных экономических отношений, могучей, экономически самодостаточной державой, предлагающей на глобальный рынок высокотехнологичные, наукоемкие, конкурентоспособные дорогостоящие продукты. Россия вполне способна пойти по второму пути. Дело – за действительно мудрым государственным руководством на всех уровнях.

Вопросы

1. Почему необходима экономическая интеграция России с мировым экономическим пространством?
2. Насколько современная российская экономика конкурентоспособна на мировом рынке?
3. Каковы перспективы экономического развития России?

Проблемы и аспекты

1. Что такое глобализация?

Много дискуссий в связи с вопросами экономической интеграции стран в современном мире вызывает теория и практика глобализации. Это понятие, конкретизирующее понятие экономической интеграции, приобрело очень важное значение для понимания интеграционных процессов в современном мире.

Наступление глобализации подготовили такие значимые процессы в мировой экономике, как переход от индустриального

общества к информационному; от национальной экономики к мировой; от централизации экономики к ее децентрализации; от альтернативности выбора («или – или») к многообразию выбора и др. Использование в экономике компьютеров и сети Интернет обеспечило быстроту операций и открытость научно-технической информации.

Понятие **«глобализация»** используют для характеристики постоянно нарастающего транснационального функционирования экономики и информации. Это сделало прозрачными (легко проходимыми) для финансов и информации национальные границы и обеспечило преимущество тем, кто уже принимает участие в современной технологической и информационной революции. Противники глобализации оспаривают сам факт ее существование, однако они в данном случае не правы. Желает кто-нибудь или нет, но это явление объективно существует.

По словам экономиста В. Федотовой, глобализация означает победу капитала и информационной свободы над национальными интересами, создание транснациональных систем. Капитал оказался самым выгодным средством решения экономических задач. Преодолевая границы, он быстро оказывается там, где в нем есть нужда и где его использование сулит большие прибыли (например, с 1980-х гг. Китай оказался очень выгодным местом для вложения денег иностранными инвесторами). И наоборот, если где-то капиталу неуютно, невыгодно, опасно, он «перетекает» в другое экономическое пространство (к примеру, утечка больших объемов валюты из России за границу в последнее десятилетие XX в.).

В экономически развитых странах широко публикуется вся необходимая информация о предприятиях и объединениях, их финансовом положении, предложениях и ценах акций, причем не только о своих, но и о расположенных в других странах. Используя эту информацию, фирмы и частные лица одного государства могут купить акции предприятий других стран, стать их совладельцами. Последнее время нередко появляются сообщения о слиянии крупных мировых корпораций, например, автомобильных гигантов США и Японии, США и Швеции, Германии и Великобритании. В Узбекистане производят корейские автомобили, в Польше – немецкие автомобили и японские батарейки, в Сингапуре собирают японские телевизоры, в Малайзии и на Тайване – японские компьютеры. Это и многое другое – примеры экономической интеграции различных стран в процессе глобализации.

Нередко глобализацию трактуют как явление только экономическое, но, несомненно, что это и совокупность

культурно-информационных процессов, связанных с распространением Интернета, мировых средств массовой информации и коммуникации. Так, например, американский исследователь информационных технологий Б. Глейзер считает, что глобализация – это «распространение во всемирном масштабе регулируемой Западом информации и средств развлечения, которые оказывают соответствующий эффект на ценности тех мест, куда эта информация проникает». Однако стержень глобализации – это по преимуществу экономические явления (влекущие за собой, естественно, соответствующие последствия в других сферах общественной жизни).

2. При каких условиях страна может войти в глобальную экономику?

Чтобы страна могла войти в глобальную экономику, ей надо обладать большими финансовыми возможностями, высокой технологической базой. Это наиболее «легкий» вариант решения данного вопроса. Обладающее таким потенциалом государство может импортировать любые товары, выгодно продавать свои товары, инвестировать деньги в экономику любой страны, добиваться значительных инвестиций в свою экономику. Так участвуют в глобализации США, Япония, Германия, Великобритания, Швеция и другие страны «золотого миллиарда» (напомним, что так называют наиболее развитые, благополучные в экономическом отношении государства, суммарное число жителей в которых составляет приблизительно миллиард).

Для экономически менее развитых стран участие в глобализации затруднено. Даже если государство обладает богатыми сырьевыми ресурсами и способно предложить на рынок товары первичной индустриальной переработки (скажем, слитки металла), оно все равно не попадет в число государств – участниц глобализации. К примеру, многие экономисты считают, что не является участницей глобальной экономики такая богатая страна, как Саудовская Аравия. Она всего лишь поставщик нефти на мировой рынок. Однако есть разные формы участия в экономической глобализации – прямые, косвенные, активные, пассивные и т. д.

Что же нужно, чтобы не очень богатой стране стать участником глобализации? Государство должно быть способно предложить на глобальный рынок товары, отличающиеся двумя важными качествами, обеспечивающими их *конкурентоспособность,* – уникальностью и (или) дешевизной. Так вошли в клуб стран – участниц глобализации такие государства, как Индия, Бразилия, ЮАР, Турция, Польша, Южная Корея, Китай,

Мексика и др. Индия, например, занимает на мировом рынке ведущее место по продаже компьютерных программ. Китай предлагает очень дешевый ширпотреб, Турция – текстиль и т. д.

Однако следует заметить, что вхождение в глобальную экономику не избавляет некоторые страны от нищеты. Ниже уровня бедности находятся большие группы населения Индии и Бразилии. В отдельных штатах Мексики за чертой бедности оказались до 90 % жителей. Да и «благосостояние» большинства граждан Китая очень трудно сопоставлять с благосостоянием, например, американцев или англичан.

Это свидетельствует о том, что вхождение какого-либо государства в клуб стран – участниц глобализации отнюдь не соотносится с высоким уровнем жизни в них. Речь идет лишь о том, что данные страны производят и предлагают на глобальный рынок пользующиеся большим спросом дешевые или уникальные товары (например, редкие металлы, драгоценные камни, породы дерева, овощи, фрукты и т. п.).

3. Кому в полной мере выгодна глобализация?

Суровая правда современной международной экономической реальности заключается в том, что глобализация в полной мере выгодна экономически высокоразвитым странам. Эти государства предоставляют кредиты (получая за них значительные проценты) и с лихвой окупаемые инвестиции. Они предлагают на глобальный рынок высокотехнологичные, науко– и информационноемкие (и следовательно, выгодные для продажи) продукты, покупая у менее развитых стран сырье, дешевую либо невыгодную (вредную) для производства продукцию.

Выгода для остальных стран относительна и временна. Государства с богатыми природными ресурсами, но не обладающие высокотехнологичным производством, вообще не считаются участниками глобальной экономики. Их относительное благополучие будет длиться до тех пор, пока не исчерпаются природные кладовые. Страны же, производящие дешевую или вредную для экологии продукцию, вынуждены весь свой экономический потенциал тратить на поддержание этих производств, ограничивая себя в развитии более выгодных сфер экономики.

4. Что ждет Россию после вступления в ВТО?

Развивая и совершенствуя свою политику в области международной торговли, Россия готовится к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). Членами этой организации являются практически все экономически развитые

государства, в том числе США и страны ЕС. Мнения российских политиков и экономистов разделились: одни за вступление в ВТО, другие – против.

Сторонники вступления России в ВТО утверждают: «Мы должны стать действительными, активными участниками международной торговли, равными основным ее участникам. Такова политика нашего государства. В торговой изоляции нам не выжить. Вступление в ВТО обеспечит России большие преимущества в торговых отношениях, увеличит объем торговли, снимет многие таможенные барьеры, откроет торговые границы многих стран и т. д. Что касается невыгодных сторон вступления в эту организацию, то мы имеем возможность оговорить наши условия до вступления в нее».

Противники вступления в ВТО возражают: «Как члены ВТО мы будем конкурировать с развитыми странами. Готовы ли мы к этому, если учесть малую конкурентоспособность нашей промышленности? Могут ли наши товары и услуги соревноваться с товарами и услугами гигантов мировой экономики? Члены ВТО обязаны способствовать выравниванию (с мировыми) цен, включая и сферу внутренней торговли, на основные товары и услуги. Но не зарплаты! Международные организации вполне устраивает очень низкий уровень наших зарплат. Их очень беспокоит, как бы мы не „проели“ наш скромный бюджет. Вот почему наше правительство не спешит поднимать уровень зарплат бюджетникам, накапливая сверхдоходы от продажи нефти и газа в резервном фонде, который предназначен, в частности, для гарантирования выплат по внешней задолженности. Способно ли наше население выдержать неизбежный рост цен, не подкрепленный адекватным ростом зарплаты? Знаем ли мы, какие меры защиты своих рынков от российских товаров оговорили члены ВТО? Ведь у всех на памяти наложение правительством США *эмбарго* на российскую сталь. Сможем ли мы защитить своих производителей, добиться того, чтобы иностранные компании инвестировали средства в наши предприятия, модернизировали их, но производили продукцию у нас, занимали мозги и руки наших мастеров. А сфера услуг? После вступления в ВТО в Россию хлынут компании, оказывающие страховые, банковские и пенсионные услуги. Как на их фоне будут выглядеть наши соответствующие компании?»

Мнения, суждения, факты

На рубеже XXI в. доля наукоемких технологий России во всем

мире составляла 0,3 %, тогда как США – 39 %, Японии – 30 %, Германии – 16 %.

* * *

Победе США в «холодной войне» сопутствовало разительное изменение духовного климата эпохи: сдвиг от теории прогресса к теории естественного отбора, от общечеловеческого будущего – к спасению и процветанию избранных, от демократического социального единства – к новой социальной сегрегации. И в этой ситуации совершенно по-особому повели себя глобализирующиеся местные элиты. Поверив во внезапную скупость прогресса – в то, что его плодов явно не хватит на всех, элиты решили больше не связывать свои судьбы с собственными незадачливыми народами, а присоединиться к победителю, превратившись в его ставленников, подручных и порученцев на местах. Собственно глобализация, о которой столько говорят сегодня, означает выход элит из системы национального контроля и консенсуса и служение уже не собственному народу, а всемирному победителю (*А. С. Панарин, политолог*).

* * *

Этот век США устроили в виде пирамиды. Вершина – США. Затем группа стран-метрополий – семерка (кроме США – Англия, Франция, ФРГ, Италия, Канада и Япония). Затем группа стран среднего уровня типа Испании. Все вместе они составляют одну десятую человечества, так называемый «золотой миллиард». А внизу пирамиды – третий мир, девять десятых человечества. Третьему миру позволено улучшать свою жизнь. Нужным талантам третьего мира позволено привезти свои мозги в развитые страны. Но в целом этот мир – поставщик сырья. Свалка отходов. Рынок залежалых товаров. Третьему миру уготована роль «вечно последнего». Без всяких перспектив, даже без обещаний на иную роль (*Г. Попов, экономист*).

* * *

Правительство, вынужденное платить большой внешний долг, не совсем свободно в своих действиях. Оно находится под очень большим давлением международных финансовых организаций.

Так, можно вспомнить, что в 1998 г. Правительство РФ и Центральный банк РФ подписали меморандум с Международным валютным фондом, где взяли на себя обязательство принять новый Трудовой кодекс РФ. Причем «пожеланием» МВФ было сокращение «непомерных» (так и записано в меморандуме) льгот работникам и значительного влияния профсоюзов.

Тесты и задания

А) 1. Тесная взаимосвязь, взаимозависимость, системное соединение в единое целое экономических возможностей разных стран – это экономическая:

а) суверенизация
б) конкуренция
в) интеграция
г) автономия
д) инвестиция

2. На современном международном рынке в выигрыше оказываются прежде всего те, кто продает:

а) наукоемкие товары
б) дешевые товары
в) редкие товары
г) продукты питания

3. В современных международных экономических условиях необходимость интеграции в глобальную экономику:

а) спорна
б) отсутствует
в) очевидна

Б) 1. Стоимость барреля добытой нефти в России составляет, к примеру, 8 долларов, в Кувейте – 50 центов.

В нефтеразработки какой страны выгоднее инвестировать капитал иностранным финансистам? Почему? Аргументируйте свою точку зрения.

2. Прочитайте отрывок из книги по экономике: «И реформаторы, и оппозиционеры считают, что Запад скупит наши заводы и фабрики, только первые думают, что это будет для нас хорошо, а вторые – что плохо. Но не правы ни те, ни другие. Запад не собирается скупать нашу экономику. Это невыгодно».

Прав ли автор этой книги? Как вы думаете, почему скупать российские предприятие невыгодно Западу?

3. Что можно сказать о необходимости участия государства в регулировании национальной экономики (в данном случае – сельского хозяйства), если принять во внимание, что аппарат Министерства сельского хозяйства РФ около 400 человек, а аппарат Министерства сельского хозяйства США – 12 тыс. человек?

4. Россию принято рассматривать (в рамках глобализации) в первую очередь как емкий рынок сбыта, но не как рынок инвестиций.

Выгодно ли это нашей стране? Поясните свое мнение.

5. В конце 1980-х гг. премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер заявила: «На территории СССР экономически оправдано проживание 15 миллионов человек».

Как вы понимаете это высказывание бывшего английского премьер-министра и его политический подтекст? Как вы думаете, права М. Тэтчер или нет? Поясните свое мнение. (Справка: в то время в СССР проживали около 230 млн человек, а сейчас в России проживают около 140 млн).

6. «Запад – „мировой буржуй“, „третий мир“ – „мировой пролетариат“, а мы хотели в буржуи, но нас и в пролетариат не взяли…»

Согласны ли вы с этой оценкой места России в глобальной экономике? Прокомментируйте свое мнение.

Темы для рефератов, сообщений

1. Перспективы экономического развития России.
2. Основные ресурсы экономического развития России.

Вопросы и задания для повторения к главе I

1. Что такое экономика? Экономика как наука и хозяйство.
2. Какие существуют основные экономические системы? Что представляет собой командная экономика?
3. В чем заключается сущность рыночной экономики? Достоинства и недостатки этой экономической системы.
4. Что такое собственность? Каковы правомочия собственника?
5. Что такое предпринимательство? Какие предприятия предусмотрены Гражданским кодексом РФ? Что такое акционерное общество?
6. Что такое банк? Какие существуют типы банков?
7. Что представляет собой бюджетная система России? Что такое государственный бюджет?
8. Как действует рынок труда в условиях мирового экономического кризиса?
9. Какое место занимает Россия в системе международных экономических отношений?

Рекомендуемая литература к главе I

Гуревич П. С., Николаева Е. З. Обществознание. 11 класс. Базовый уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2008.

Камаев В. Д. Основы экономики: учеб. пособие для студентов учреждений среднего профессионального образования. М., 2005.

Клименко А. В., Румынина В. В. Обществознание: пособие для школьников старших классов и поступающих в вузы. М., 2010.

Кравченко А. И., Певцова Е. А. Обществознание. 11 класс. Базовый уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2009.

Липсиц И. В. Экономика. 10–11 классы. Базовый курс: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2008.

Никитин А. Ф. Право. 10–11 классы. Профильный уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2010.

Обществознание. 11 класс: учебник для учащихся общеобразовательных учреждений / под ред. Л. Н. Боголюбова, М., 2009.

Глава II. Право

§ 11. Право в системе социальных норм

Что такое право? Вы уже знаете, что действия и поступки людей регулируются, управляются различными социальными нормами. Среди них выделяют моральные, правовые, политические, семейные, религиозные и другие нормы. Они отличаются одна от другой тем, что регулируют различные отношения в обществе. Кроме того, нормы создаются и существуют в разных формах и побуждают людей следовать им различными средствами и способами. Среди социальных норм особое место занимают правовые нормы.

Право принадлежит к столь же сложному классу понятий, как государство, общество, человек, нравственность и т. д. Представления о праве зависят от мировоззренческих позиций людей. Для марксистов право – это возведенная в закон воля господствующего класса. Для верующих – промысел Божий. Для рационалистов – орудие регулирования общественных отношений и т. д.

Право есть универсальный регулятор общественных отношений. В этом его сущность и главное предназначение. Оно представляет собой единую, целостную систему и является совокупностью обязательных к исполнению правил (норм), установленных государством. Это – объективное право. Государство не только устанавливает определенные нормы права, но и обеспечивает их исполнение, наказывает за их нарушение и т. д.

Формой выражения и закрепления норм права является законодательство. Признаками права считаются: наличие норм, общая обязательность их исполнения, утверждение и гарантированность этих норм государством, многократность применения.

Термин «право» используется и в значении «обеспеченная законом возможность что-то делать, иметь и т. д.». В этом случае мы имеем в виду право на свободу совести, религии, на информацию, на образование, на пользование достижениями культуры и др. Это – *субъективное право*. Слово «право» часто используется и в неюридическом смысле: мы говорим о праве на уважение, праве на внимание и т. п.

Назначение права разнообразно: оно является регулятором социальных отношений; активно воздействует на общество и государство путем установления общеобязательных для граждан и для государственных служащих, госорганов правил поведения; закрепляет сложившиеся экономические, социальные и другие

отношения, а также существующий государственный строй – словом, оно устанавливает определенный порядок в обществе и государстве.

Право реализуется в определенных формах: нормативных актах, прецедентах, правовых обычаях и правовых договорах. Это **– источники права.**

Нормативные акты делятся на *законы* (конституционные и обычные) и *подзаконные акты* (указы, постановления, инструкции, приказы и т. д.). *Юридические прецеденты* бывают судебными и административными. *Обычаи* представляют собой сложившиеся в обществе правила поведения, которые впоследствии государство берет под свою защиту, переводя в ранг правовых норм. Договоры определяют правовые отношения (обязательства), которые исчезают после выполнения условий договора.

В России источниками права являются законы, подзаконные акты и договоры. В такой стране, как Великобритания, большую роль играют прецеденты. В России прецеденты используются крайне редко. В государствах с сохранившимися патриархальными традициями значительное внимание уделяется обычаям.

Правовая норма **(норма права)** – это общее правило поведения, установленное государством для регулирования общественных отношений. Нормы права имеют определенную структуру и подразделяются на виды. Структура правовой нормы включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. В гипотезе указывается на круг лиц, которым адресована норма, а также на обстоятельства, при которых она реализуется. Диспозиция – это само правило поведения, в котором указывается на права и обязанности лиц. Санкция определяет меры государственного принуждения, которые применяются к правонарушителям. Далеко не все нормы права имеют «полную» структуру. Конституционные положения, например, не имеют санкции.

По видам нормы права подразделяются на управомочивающие (предоставляющие гражданам возможность соответствующим образом действовать), обязывающие (требующие должного поведения) и запрещающие (устанавливающие запреты на совершение определенных действий).

Система права. Юридические нормы, которые составляют право государства, отличаются большим разнообразием. Однако они обнаруживают и тесную взаимосвязь, представляя в совокупности единую правовую систему.

Основными составными частями системы права являются

отрасли права и институты права. **Отрасли права** – основная часть системы. У каждой отрасли права есть свой предмет регулирования (определенный вид общественных отношений), имеющий выраженную специфику. Этим они и отличаются одна от другой.

В какой-то мере признаком, который разграничивает отрасли права, является метод правового регулирования. Например, в сфере имущественных (гражданско-правовых) отношений все участники изначально равны между собой и независимы друг от друга, а в сфере государственного управления (административное право) связи основываются на принципе соподчинения: одна из взаимодействующих сторон наделена властными полномочиями.

Система права включает в себя следующие основные отрасли права: конституционное (государственное), гражданское, трудовое, семейное, административное, финансовое, уголовное, международное, гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное и др. Ведущее среди них – конституционное. Его нормы содержатся в Конституции Российской Федерации, а также в конституционных законах – о судебной системе, о гражданстве и т. д.

В систему права входят и **институты права** (совокупность норм права, обособленных в рамках определенной отрасли права): гражданства, наследования и др.

В широком смысле слова все нормативно-правовые акты в целом, все установленные государством общеобязательные правила именуются законами. В юридическом смысле **закон** – это нормативный акт, принятый высшим представительным (законодательным) органом государственной власти либо населением на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Законы составляют основу системы права государства. Исторически закон пришел на смену обычаю.

Вопросы

1. Какие нормы регулируют поступки и действия людей?
2. Что такое право?
3. Каковы признаки и назначение права?
4. В каких формах реализуется право?
5. Какие источники права известны в России?
6. Что такое правовая норма, каковы ее структура и виды?
7. Что такое отрасли права и каковы они?
8. Что такое закон?

1. Когда в обществе появились правовые нормы?

С полной уверенностью можно сказать: произошло это не в один год и даже не в одно столетие. При первобытнообщинном строе производительность труда была низкой, собственность была общественной, а труд – коллективным. Общественные отношения стабилизировал обычай (основа системы моральных норм). В то время не было необходимости в государстве и праве. Они стали формироваться по мере развития, усложнения общественных отношений. После перехода от первобытного к родовому строю, в частности, возникла необходимость в регулировании семейных отношений хотя бы потому, что в состав рода все активнее включались не только родственники.

Усложнение общественных отношений обусловило необходимость в «третьей силе», которая была бы способна рассудить участвующие в усложняющихся взаимосвязях стороны. Такой силой стало государство. Оно заменило родовую организацию, которая основывалась на господстве обычая.

Население в государстве разделяется не по кровнородовому признаку, а по территориальному. Появляется особая группа людей, которая только тем и занимается, что управляет, используя для подчинения своей воле специальные вооруженные отряды, регулярное войско, тюрьмы и т. д. А все население платит налоги на содержание этой особой группы людей, полиции, войска и т. д. Самые мудрые из этих людей формулируют от имени государства правовые нормы (законы), закрепляя их в письменных или печатных источниках. В отличие от обычаев, правовые нормы не только устанавливают, но и защищают всей своей мощью государство.

Таким образом, правовые нормы, выраженные в законах, указах и иных правовых документах, образовали большой массив регуляторов общественных отношений под названием «нормативные правовые акты».

2. Какую роль в развитии правовой культуры людей и общества играет естественное правосознание?

Рассматривая историю появления правовых норм, следует иметь в виду естественное правосознание членов общества. Естественное правосознание базируется на представлении людей об общеобязательности наиболее важных норм общежития, недопустимости их нарушения. На естественное правосознание, как на фундамент, опираются законы, которые устанавливаются в различных государствах в рамках так называемого

«положительного права». Как отмечал философ и правовед И. А. Ильин, «чем развитее, зрелее и глубже естественное правосознание, тем совершеннее будет в таком случае и „положительное право“, и руководимая им внешняя жизнь людей».

3. Как взаимосвязаны государство, право и общество?

Самое широкое понятие – «общество». В обществе возникает государство. Оно порождает право, но и право, в свою очередь, формирует, направляет и совершенствует общество. Государство и право оказывают на общество существенное влияние. Право общеобязательно, оно значимо как для государства, так и для общества. Государство и общество взаимосвязаны, но не равнозначны. Государство не сводится к обществу, а общество – к государству, особенно в том случае, если общество гражданское. Чем совершеннее социально-политические отношения в стране, тем четче разделяются функции общества и государства. Отношения гражданского общества и правового государства гармоничны. Многие проблемы социальной и экономической жизни гражданское общество решает без помощи и вмешательства государства. Правовое государство не испытывает потребности в мелочной опеке над обществом и отдельными его гражданами в тех вопросах, которые по силам самому обществу. Гражданское общество самоуправляемо. Оно способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на его правовую систему.

4. Как соотносятся право и закон?

Слова «право» и «закон» нередко используются в одинаковом значении. Так, когда говорят, что судьи и заседатели независимы и подчиняются только закону, под законом имеют в виду право, точнее – соответствующие правовые нормы. Однако в строгом смысле слова законами называются такие правовые акты, которые принимаются высшими органами государственной власти и которые являются главными, ведущими. Среди них высшей юридической силой обладает *Конституция (Основной Закон*). На ее основе и в соответствии с ней издаются все остальные законы.

Наряду с законами существуют и другие правовые акты, подчиненные законам: указы, постановления, инструкции, правила, приказы и т. п. Вместе с законами они составляют источники права – документы, в которых формулируются правовые нормы. Практика показывает: чтобы хорошо знать законы, надо изучать их по первоисточникам. Однако знакомство с пересказами законов в научно-популярных книгах и статьях –

возможный путь юридического самообразования.

5. Какие бывают законы?

Законы, в частности, делятся на кодификационные (*основы законодательства* и *кодексы*) и текущие (регламентирующие конкретные вопросы общественной жизни). В России существуют законы *федеральные* и законы республик как *субъектов Федерации;* в случае расхождения между ними действуют федеральные законы.

6. Что такое правосознание?

Правовая культура тесно связана с правосознанием, которое является одним из компонентов правовой культуры. В самом общем виде **правосознание** – это результат и процесс отражения права в сознании людей. Оно выражается в совокупности знаний права и отношения к нему (оценок как права, так и путей его реализации).

Правосознание существует на обыденном, профессиональном (специальном) и теоретическом уровнях.

Обыденное правосознание действует в рамках повседневной жизни людей. Для него характерна опора на правовые чувства (долг, справедливость, свобода, независимость и др.), привычки поведения. Знания достаточно ограничены и используются редко.

Профессиональное правосознание характерно для тех, кто специально занимается правовой деятельностью – прежде всего для юристов. У них правовые знания глубоки и систематизированы, они помогают им исполнять различные правоохранительные роли: судьи, адвоката, юрисконсульта, прокурора, милиционера и т. д.

Самый высокий уровень правового сознания – теоретический. Здесь речь идет не только о глубоком знании права, но и о способности творчески вносить в него элементы новизны, подвергать действующее право анализу, обобщать, мыслить категориями права и т. д. Теоретическим правовым сознанием обладают ученые-правоведы.

7. Что такое правовая культура?

В правоведении выделяют **правовую культуру** в широком значении и правовую культуру человека. В *широком значении* правовая культура является составной частью культуры общества и включает в себя право как систему норм, правоотношения, правовые учреждения и т. д. *Правовая культура человека* – это единство глубоких правовых знаний, уважения к праву, закону и правомерного поведения.

Правовая культура помогает нам строить правовое государство и чувствовать себя в нем не бесправными «винтиками» или внутренними эмигрантами, а полноправными и активными гражданами. Необходимо отметить, что оно создается постепенно, нелегко – как и все по-настоящему ценное в духовном багаже человека. В первую очередь закладывается ее фундамент – элементы нравственной культуры: совесть, честь, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура не может быть полноценной.

Мнения, суждения, факты

В любом жэке тебе могут дать почитать инструкцию, подписанную начальником жэка, и сказать, что никаких других законов они знать не знают, а про Конституцию вообще не слышали. В этих случаях всегда надо помнить одно: каждый подзаконный акт – а все эти «указики» называются именно так – так вот, каждый этот акт не может противоречить ни Конституции, ни законам России, ни указам Президента. А если противоречит, то он не имеет юридической силы и не должен применяться. Если уверен, что закон на твоей стороне, – стой на своем. Вплоть до суда, который защищает все же тебя и закон, а не инструкцию (*Л. И. Семина, общественный деятель*).

* * *

Развитие права состоит, помимо всего иного, во все более возрастающем отделении правовых норм от иных социальных норм.

Примечательно, что в эпоху зарождения права юридические институты не возникали, так сказать, в чистом виде. Первые в истории различных цивилизаций юридические нормы – это, в сущности, санкционированные политической властью обычаи. Они, олицетворяя систему регулирования первобытного общества в целом, соединяли и обычаи, и требования морали, и начала первобытной религии. Потому-то в древнейших памятниках права порой трудно отделить юридические нормы от религиозных и моральных. Возьмем, например, древнеиндийские законы Ману (одна из последних редакций – II век до н. э.). Что это – юридический документ? Свод религиозно-этических нормативов? И то и другое, и что-то еще третье, доступное для понимания только с позиций древнеиндийской цивилизации, наряду с

моральными нормами тогдашнего времени («Не полагается есть вместе с женой, смотреть на нее – вкушающую, чихающую, зевающую и сидящую в вольной позе»). В законах Ману есть и юридические нормы, и юридические принципы, выраженные в философско-мистическом виде («Наказание правит всеми людьми. Наказание же охраняет. Наказание бодрствует, когда все спят…»).

Более того, в ряде стран Востока процесс поглощения права всей системой иных социальных и прежде всего религиозно-этических норм сохранился на многие века, а временами даже усиливался. Характерной чертой правовых систем, охватываемых понятием мусульманского права, является как раз то, что юридические нормы шариата выступают в качестве одной из частей ислама…

Конечно, процесс отделения юридических норм от общей системы нормативного регулирования имеет свои границы. Невозможно, например, полное обособление права и морали. Кроме того, в будущем… усилятся, по-видимому, процессы слияния социальных норм разных видов.

И все же в современных условиях высвобождение юридических форм из других нормативных регуляторов, их своеобразное очищение следует рассматривать как закономерный процесс развития права. Хотя решающие характеристики роли и ценности права и в данном случае зависят от… общей социальной среды и особенностей системы социального регулирования в целом, известное ограничение права от других нормативных регуляторов является на данном уровне развития общества одним из показателей совершенства права, его «собственных» регулирующих возможностей.

Ядро, сама суть правовой культуры, а тем более культуры права заключается в тех юридических ценностях, которые накоплены веками и которые лишь тогда проявляют себя как ценности, когда «овладевают» всем обществом, непрерывно, шаг за шагом, совершенствуясь и обогащаясь. Тут непременно нужны и время, и непрерывность процесса, и известные предпосылки (хотя бы минимум нравственного здоровья общества, само формирующееся демократическое гражданское общество!), а главное – уже достигнутый уровень правовой культуры. Далеко не достаточно пусть самых настойчивых и энергичных акций по «правовому воспитанию», чтобы в обществе чуть ли не в одночасье утвердилась действительная правовая культура.

Но если это верно, то неужели должны пройти десятки и десятки, а то и сотни лет для того, чтобы оказалось возможным достичь достаточно высокого уровня культуры в области права?

Такой культуры (воистину замкнутый круг), без которой, в свою очередь, невозможно решить другие наши задачи (*С. С. Алексеев, правовед*).

Тесты и задания

А) 1. Вспомните и предложите сложные слова, имеющие в своем составе часть «право» (например, правоведение и др.): _____.

2. В перечне отметьте: нормативные акты, прецеденты, правовые обычаи и правовые договоры:

а) договор об аренде помещения
б) Уголовный кодекс РФ
в) решение судьи на основе решения по аналогичному делу в прошлом
г) фиксация нравственной нормы как нормы закона

3. В приведенном перечне отметьте отрасли права и институты права:

а) гражданство
б) гражданское право
в) конституционное право
г) наследование
д) дарение
е) семейное право
ж) административное право

4. Прочитайте пословицы и поговорки: «Закон есть закон», «Закон строг, но это – закон», «Закон что дышло: куда повернешь, туда и вышло», «Где есть закон, там есть и защита», «Закон любить – в мире жить», «Закон – паутина: шмель проскочит, муха увязнет», «С сильным не борись, с богатым не судись», «Что мне законы, коли судьи знакомы».

Какие из них выражают положительное отношение к закону и какие – отрицательное?

Б) 1. Структура правовой нормы включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. Найдите в следующей норме уголовного права санкцию:

«Оставление в опасности.

Неоказание лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой и явно не терпящей отлагательства

помощи, если она заведомо могла быть оказана виновным без серьезной опасности для себя и других лиц, либо несообщение надлежащим учреждениям или лицам о необходимости оказания помощи наказывается исправительными работами на срок до шести месяцев или общественным порицанием, либо влечет применение мер общественного воздействия».

2. Приведите примеры общественных отношений, которые регулируются нормами семейного, уголовного, гражданского права.

3. Русский философ В. С. Соловьев, в частности, писал: «Задача права вовсе не в том, чтобы лежащий возле мир обратился в Царствие Божие, а только в том, чтобы он до времени не превратился в ад».

Как бы вы оценили позицию философа?

4. Проанализируйте утверждение римского историка Тацита: «Хорошие законы порождены дурными нравами».

5. Нормы какой отрасли права применяются:

а) если совершен угон автомобиля
б) для обеспечения неприкосновенности личности
в) если граждане совершают обмен квартиры
г) в случае забастовки учителей
д) при определении размера алиментов
е) для реализации права на образование
ж) если совершен захват заложников
з) если совершено мелкое хулиганство
и) при определении порядка приема на работу
к) для реализации права на здравоохранение

Темы для рефератов, сообщений

1. Право и закон: общее и специфическое.
2. Понятие «право» в русском и европейском языках.
3. Правовая и политическая культуры: черты сходства и различия.
4. Почему в современной России юридическое образование необходимо для молодежи?

§ 12. Правоотношения

Что такое правоотношения? Вся сознательная жизнь людей – это те или иные отношения, связи, зависимости, которые возникают в процессе учебы или трудовой деятельности, в личной жизни, в период отдыха и т. д. Некоторые из них имеют внешне нейтральный характер, например, пересуды кумушек на дворовой скамейке, оплата обучения дочери, помощь соседу… Однако, если внимательно присмотреться к содержанию этих отношений, то может оказаться, что некоторые из них подпадают под оценку моральных норм, т. е. оказываются нравственными или безнравственными (элемент наушничества кумушек, заботливость родителей, проявление альтруизма к соседу и т. д.). Иногда эти отношения приобретают характер правовых, юридически значимых (публичная клевета, выплата алиментов по решению суда, оформленная юридически ссуда и пр.). Как известно, право регулирует наиболее значимые общественные отношения. Будучи урегулированы правом, такие отношения становятся правоотношениями.

Правоотношения – это отношения между людьми, а также между людьми и организациями, предприятиями, урегулированные нормами права.

Чем отличаются правоотношения от других общественных отношений? Прежде всего тем, что их участники (субъекты) имеют строго определенный, конкретный состав. Например, в случае выплаты алиментов – это мать (жена), отец (муж) и дочь (сын). Участники правоотношений имеют определенные в законе права и обязанности. В нашем примере муж-отец, находящийся в разводе с женой-матерью, имеет право участвовать в воспитании ребенка и обязан материально поддерживать его, в частности в целях получения им полноценного образования. Наконец, став правовыми, отношения обеспечиваются применением государственного принуждения. Родители, уклоняющиеся от материального содержания детей, несут ответственность по закону.

Объект правоотношений – фактическое поведение участников правоотношений, которое направлено на удовлетворение их законных интересов.

Основные участники (субъекты) правоотношений – *физические лица* и *юридические лица* (организации).

К физическим лицам относятся граждане страны, иностранцы и лица без гражданства (апатриды), находящиеся на территории «не своей» страны.

Правоотношения по видам бывают односторонние, двусторонние и многосторонние. По отраслям права они делятся на гражданские, административные, трудовые, уголовные, семейные и т. д.

Правоспособность и дееспособность. Участники правоотношений должны обладать определенными юридическими качествами – правоспособностью и дееспособностью. Рассмотрим, что такое правоспособность и дееспособность на примере гражданских правоотношений.

Гражданско-правовые отношения, пожалуй, самые массовые из всех видов правоотношений. Может быть, потому, что осуществляются в большинстве случаев по доброй воле и с учетом интересов их участников.

Например, уезжая в город к дочери, бабушка подарила внуку дом в своем родном поселке. Нашлись нечестные люди, которые тайком от родителей предложили мальчику продать дом, с точки зрения ребенка, «за очень большие деньги» (достаточные, чтобы купить мотоцикл). Однако у аферистов ничего не получилось: договор купли-продажи не был зарегистрирован. «Но ведь дом-то принадлежит мальчику», – запротестовали ловкачи. «Ребенок не обладает достаточной дееспособностью, – пояснили в нотариальной конторе. – Он не имеет права заключать такие договоры».

Гражданская правоспособность – это признанная законом способность иметь гражданские права и нести обязанности. Она признается за гражданами с рождения и прекращается со смертью. Например, грудной ребенок может быть собственником дома, квартиры, вклада в банке и т. д.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) определяет, что граждане могут иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их; возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия,

т. е. по достижении 18-летнего возраста. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены частичной дееспособностью. Полностью отсутствует гражданская дееспособность у детей до 6 лет.

По суду могут быть признаны недееспособными граждане, которые из-за психического заболевания не в состоянии понимать значения своих действий. Те, кто вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, могут быть судом ограничены в дееспособности (им позволяется совершать только мелкие бытовые сделки).

Гражданин, не достигший 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Он отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Дееспособность несовершеннолетних. А какова дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет? В этом возрасте несовершеннолетние совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при ее последующем письменном одобрении его родителями, усыновителями или попечителем.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя:

• распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;

• осуществлять права автора произведения литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;

• в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения (банки) и распоряжаться ими;

• совершать мелкие бытовые сделки и др.

По достижении 16 лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о

кооперативах.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по заключенным ими сделкам. За причиненный ими вред они несут ответственность в соответствии с ГК РФ.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами.

Таким образом, вся наша жизнь пронизана правоотношениями. Одни из них происходят по нашей воле, другие помимо нее. Чтобы ориентироваться в их разнообразии, полезно как можно больше о них знать.

Вопросы

1. Что такое правоотношения?
2. Чем отличаются правоотношения от других общественных отношений?
3. Каковы объект и участники (субъекты) правоотношений?
4. Какие бывают виды правоотношений?
5. Что такое правоспособность и дееспособность?
6. В чем заключается дееспособность несовершеннолетних?

Проблемы и аспекты

1. Какова дееспособность малолетних детей?

Гражданский кодекс РФ делит малолетних на две группы: не достигшие 6-летнего возраста (полностью недееспособные) и малолетние в возрасте от 6 до 14 лет (частично дееспособные). Первые не вправе совершать вообще никаких сделок. Для вторых установлен следующий определенный порядок. От их имени сделки могут совершать только их родители, усыновители или опекуны. Это не касается мелких сделок, таких, как покупка недорогих продуктов и вещей, проезда в городском транспорте и т. д.

Малолетние недееспособны, это означает, что за причиненный ими вред в соответствии с законодательством ответственность несут их законные представители.

2. Что такое опека и попечительство?

Для защиты прав и интересов недееспособных или частично дееспособных граждан, а также в целях их воспитания устанавливаются *опека* и *попечительство.* Права и обязанности опекунов и попечителей определяются Семейным кодексом Российской Федерации.

3. Что такое эмансипация по гражданскому праву?

Гражданский кодекс РФ предусматривает для несовершеннолетних, достигших 16 лет, такую форму достижения полной дееспособности, как **эмансипация.** Несовершеннолетний (от 16 до 18 лет) может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным происходит по решению органа опеки и попечительства – с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя либо при отсутствии такого согласия – по решению суда. По обязательствам такого «эмансипированного» несовершеннолетнего родители, усыновители и попечитель ответственности не несут.

4. Какие существуют виды правоотношений?

Мы уже отмечали, что правоотношения бывают *одно-, дву-* и *многосторонними,* а также *гражданскими, административными, трудовыми* и др.

Пример двусторонних правоотношений – договор купли-продажи, в котором участвуют две стороны: продавец и покупатель, наделенные соответствующими правами и обязанностями. А вот для заключения акта дарения (например, приведенный выше пример дарения бабушкой внуку дома) достаточно воли только одной стороны – дарителя (лица, которое дарит имущество). От того, кто принимает подарок, требуется только согласие его принять без каких-либо ответных обязательств. Такие правоотношения, для возникновения которых достаточно воли только одной стороны, называются односторонними.

Встречаются и такие правоотношения, в которых участвуют три и более сторон. Это многосторонние правоотношения. Например, многосторонние договоры размена жилой площади (когда одновременно разменивают три и более квартир) и т. п.

Правоотношения классифицируются также в зависимости от того, какие сферы общественной жизни они регулируют. Так,

правоотношения по поводу распоряжения имуществом называются гражданскими. С ними каждый из нас сталкивается ежедневно. Они регулируются гражданским правом. Гражданские правоотношения – это имущественные или личные неимущественные отношения, урегулированные нормами гражданского права и основанные на равенстве сторон и их имущественной самостоятельности. Типичные имущественные правоотношения – сделки и договоры. Личные неимущественные отношения – это, например, признание человека автором литературного произведения. Гражданские правоотношения возникают в большинстве случаев по соглашению сторон, их участники равны между собой.

Правоотношения в сфере власти называются административными. Регулируются они административным правом. Административные правоотношения – это урегулированные административным правом общественные отношения в сфере власти, основанные на подчинении одной стороны другой. В них всегда присутствует специфический властный субъект – государственный орган. Поэтому между участниками этих правоотношений нет равенства. Нормы административного права четко определяют права и обязанности участников данных правоотношений. Рассматриваемые правоотношения могут возникать вопреки желанию одной стороны. Нормы, регулирующие административные правоотношения, не дают сторонам свободы выбора.

Важнейшие правоотношения связаны с трудовой деятельностью людей. Трудовые правоотношения существуют главным образом между работником и работодателем и регулируются нормами трудового права. Как и гражданские правоотношения, они возникают по инициативе сторон. В трудовых правоотношениях нет равенства сторон (в этом они похожи на административные). Нормы трудового права в справедливом социальном государстве в значительной степени направлены на защиту интересов работников.

Существуют специфические правоотношения, смысл которых составляет урегулирование последствий преступных действий людей. Это уголовные правоотношения. Они регулируются нормами уголовного права и возникают по поводу совершенного преступления. Уголовные правоотношения не допускают свободы выбора сторон. Стороны уголовного правоотношения четко определены. Ими являются физическое лицо, которое совершило преступление, и специальный государственный орган, применяющий нормы уголовного права, – суд.

Мнения, суждения, факты

Для возникновения, изменения и прекращения некоторых правоотношений бывает недостаточно одного юридического факта. Правовые отношения могут возникать и при наличии сразу нескольких юридических фактов. Такую совокупность юридических фактов в теории права принято называть юридическим составом. Примером могут служить правоотношения, связанные с получением пенсии. Для такого правоотношения необходим следующий состав юридических фактов: достижение пенсионного возраста, наличие необходимого трудового стажа, решение о назначении пенсии.

Но не все юридические факты зависят от воли совершающих их людей. Так, стихийное бедствие – это тоже юридический факт, который порождает либо изменяет множество различных правоотношений. Или рождение человека. Это тоже юридический факт, порождающий правоотношения (например, по поводу гражданства ребенка).

Это свидетельствует о том, что есть различные группы юридических фактов, которые имеют определенные особенности.

По признаку зависимости от воли людей юридические факты разделяются на события и действия.

События – это явления, не зависящие от воли человека. К событиям относятся истечение какого-либо срока, стихийное бедствие, рождение и смерть человека, достижение им определенного возраста и др.

Действия – это, напротив, любые юридические факты, которые являются результатом волеизъявления, поступков человека (*С. И. Володина, правовед*).

* * *

Признаками правоотношений являются:

1. Предусмотренность нормой права, т. е. норма права содержит условия возникновения, изменения и прекращения правоотношения…

2. Осознанный и волевой характер, т. е. правоотношение рассчитано на возможность субъектов руководить своими действиями и осознавать их…

3. Наличие связи между участниками правоотношений посредством субъективных прав и юридических обязанностей, т. е. стороны правоотношений связаны правами и обязанностями, предусмотренными правовой нормой…

4. Это отношения, охраняемые государством и составляющие основу государственного принуждения…

5. Специфическая форма, т. е. особая структура правоотношения, обладающая набором элементов, отличающих его от других общественных отношений… (*В. В. Низовцев, правовед*).

Тесты и задания

А) 1. К каким видам правоотношений (односторонним, двусторонним или многосторонним) относятся нижеприведенные примеры:

а) учитель К. завещал свою библиотеку сельской школе

б) семья В. въехала в бывшую коммунальную квартиру, а проживавшие в ней М., С. и Ш. получили по отдельной однокомнатной квартире

в) строитель Г. подрядился отремонтировать помещение фирмы

2. Что нужно иметь (кроме таланта), чтобы опубликовали ваше стихотворение в прессе?

а) правоспособность
б) дееспособность

3. Что нужно иметь, чтобы получить за опубликованное стихотворение гонорар?

а) правоспособность
б) дееспособность

Б) 1. Существует мнение, что «эмансипация – это, в сущности, освобождение сына или дочери из-под отцовской власти».

Согласны ли вы с этим мнением? Аргументируйте свою точку зрения.

2. Прочитайте текст статьи 22 Гражданского кодекса РФ:

«Недопустимость лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина.

Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случае и в порядке, установленных законом».

Как вы думаете, почему закон так строго защищает

дееспособность граждан?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Юридические события и юридические действия.
2. Может ли быть дееспособным 16-летний человек?

§ 13. Конституция в иерархии нормативных актов

Что такое конституция? Среди правовых актов выделяется один, имеющий чрезвычайное значение в правовой системе страны – конституция. В переводе с латинского слово «конституция» означает установление, устройство.

Конституция – это основной закон государства; она определяет государственное устройство, регулирует образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливает избирательную систему, фиксирует права и обязанности граждан и др.

Конституция является главным юридическим документом государства. Она – основа всего законодательства страны, наделена высшей юридической силой. Все иные законы должны приниматься в соответствии с ее положениями. Например, если конституция закрепляет республиканскую форму власти, то вряд ли будет правильно, если в какой-то части государства примут положение о наследственном монархическом правлении. Бывают конституции, положения которых имеют прямое действие. Такова Конституция Российской Федерации. В случае нарушения какой-либо ее статьи можно обращаться прямо в суд.

Конституции делятся на писаные и неписаные. В большинстве стран, в числе которых и Россия, конституции писаные. Они представляют собой единый акт, регулирующий важнейшие стороны внутренней организации государства, общественного устройства и т. д. Вместе с тем есть страны, в которых нет конституций в обычном смысле этого слова. К таким государствам относится, например, Великобритания, которая формально является конституционной монархией. Источниками британской конституции являются парламентские законы, конституционные соглашения и система «общего права», в которую входят судебные решения, устанавливающие прецеденты. Конституция Великобритании имеет комбинированный, несистематизированный характер и слагается из двух частей – писаной и неписаной.

Конституционное право. Текст конституции составляет основы конституционного (или государственного) права. **Конституционное (государственное) право** – ведущая отрасль российской правовой системы, рассматривающая принципы организации и порядок деятельности органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их

взаимоотношения с государством и другие правовые принципы и нормы, обладающие высшей юридической силой. Оно рассматривает и положения самой конституции.

Принципами конституционного права в России являются: республиканская форма правления, народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, федерализм. Основные источники конституционного права – Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы: о референдуме, о Конституционном Суде РФ, о судебной системе и др.; федеральные законы: о выборах Президента РФ, о выборах депутатов Государственной Думы РФ, об основных гарантиях избирательных прав граждан, об общих принципах организации местного самоуправления и др.

Конституционный вопрос в России. Этот вопрос имеет свою давнюю историю и специфику. Исторически регулирование государственной власти и управления на Руси развивалось, как и в других европейских странах, по логике обычного права. В рамках этого права, а в последующем и соответствующих законов формировались положения о престолонаследии, самодержавной власти, об участии различных сословий народа в управлении страной.

В XVI–XVII вв. компетенция великого государя, самодержца была безграничной. Ведению верховной самодержавной власти подлежали все сферы общественной жизни – политическая, экономическая, семейная, нравственная и т. д. Представительными учреждениями, через которые действовала верховная власть, были Боярская дума и в чрезвычайных случаях Земский собор, в котором народ был представлен достаточно широко. В него входили вся Боярская дума, высшее духовенство. На его совещаниях присутствовали также местные выборные власти – от дворян, купцов, иногда и «уездные люди», т. е. вольные крестьяне. Приведем в качестве примера состав Земского собора 1598 г., избравшего в цари Бориса Годунова: духовенство – 99; бояре, дворяне, дьяки – 277; выборные от городов – 33; стрелецкие головы – 7; гости – 22; старосты гостиных сотен – 5; сотники черных сотен – 16.

О конституции впервые серьезно заговорили в начале XIX в. в связи с реформаторскими разработками русского государственного деятеля М. М. Сперанского (1772–1839) и движением декабристов. Однако отношение к конституционному правлению у российского общества было в целом скептическим. Даже Л. Н. Толстой, которого трудно упрекнуть в монархизме, писал, что «переменять монархию на конституцию – это такая же

нелепица, как если бы предложили вместо православия пашковство или скопчество» (т. е. мелкие секты).

В царствование императора Александра II с целью установления конституционного правления были предприняты важные шаги: отмена крепостного права, проведение судебной реформы, демократизировавшей судопроизводство, а также земской, военной и др. Был подготовлен проект российской конституции. Террор народовольцев надолго приостановил становление конституционализма в империи.

В годы первой русской революции 1905–1907 гг. император Николай II счел необходимым предоставить народу юридически зафиксированные гражданские права и свободы, среди которых – право участвовать в управлении государством через представительную власть – Государственную думу. Вскоре были разработаны основные государственные законы, составившие неписаную конституцию Российской империи, аналогичную конституционным законам Великобритании.

В советский период отечественной истории было принято несколько конституций – в 1918, 1924, 1936, 1977 гг.

Советские конституции каждая по-своему отразили основные этапы продвижения общества по пути социалистического и коммунистического строительства. Истоки этих конституций – в первых актах советского государства. Это прежде всего Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, написанная вождем Октябрьской революции В. И. Лениным. На ее базе была создана первая советская Конституция – Конституция РСФСР 1918 г.

Конституция СССР 1924 г. закрепила создание советской социалистической федерации. Важной вехой в развитии советской государственности стало принятие Конституции СССР 1936 г. И наконец, Конституция СССР 1977 г. закрепила тезис о построении в Советском Союзе «развитого социалистического общества».

Последние российские конституции советского периода формально основывались на демократических принципах. Однако их значительный демократический потенциал во многом не был реализован. Многие декларированные в конституциях принципы не находили воплощения в практике повседневной жизни, поскольку советская действительность регулировалась не правовыми, а в основном политическими идеями и нормами. Приведем один пример. Как известно, советы были основой политической системы в нашей стране с октября 1917 по октябрь 1993 г. Однако советы, давшие имя великой стране, в реальной жизни какой-либо значительной роли не играли. Это была

пышная декорация, прикрывавшая реальную власть партийных руководителей. По Конституции, Верховный Совет СССР был высшим законодательным органом государства. Однако поразителен следующий факт: за 48 лет существования Верховного Совета ни один из его членов ни разу не выступил против принятия законов, проекты которых он рассматривал. Известен единственный случай, когда ректор Ленинградского университета А. Д. Александров в 1961 г. воздержался при голосовании закона о введении смертной казни за валютные операции. На следующий срок академик Александров кандидатом в депутаты Верховного Совета уже выдвинут не был.

Конституция РСФСР 1978 г. явилась точной копией Конституции СССР 1977 г. Даже после внесения в нее множества поправок она оставалась «конституцией эпохи развитого социализма».

Вопросы

1. Что такое конституция?
2. Каковы роль и место конституции среди других правовых актов?
3. Что представляют собой писаные и неписаные конституции?
4. Каковы были установления в области государственной власти и управления в России до 1917 г.?
5. Какое значение имели конституционные законы, принятые в период первой русской революции?
6. Какие конституции принимались после Октября 1917 г.?
7. Каковы особенности советских конституций?

Проблемы и аспекты

1. Какие бывают конституции по содержанию и способу принятия?

По содержанию конституции бывают трех видов: конституция идеологическая (такими бывают конституции тоталитарных стран); конституция власти, главная задача которой – распределение властных функций и полномочий (конституции США, Франции и др.); конституция человека, в центре которой должен стоять человек, его неотъемлемые права и свободы (конституции Италии, ФРГ, Японии и др.).

Известны несколько способов принятия конституции:

конституционным собранием, конвентом (США); учредительным собранием (Италия, Индия); путем референдума (Франция, Греция, Испания, Россия); путем октроирования, т. е. введения односторонним актом исполнительной власти – монархом или президентом.

2. Что такое конституционная система?

Многие юристы считают, что могущественна не сама конституция, а **конституционная система.** Она состоит, во-первых, из отношения общества к конституции, а во-вторых, из образцов поведения и институтов, взращенных вокруг конституции. На протяжении минувшего семидесятилетия легко было убедиться в том, что советские конституции были декларациями, во многих своих частях не рассчитанными на реализацию в действительности. И в нынешней Конституции Российской Федерации есть декларативные элементы: государство авансом названо правовым, социальным и демократическим, слабо обозначен механизм защиты прав человека и гражданина и др. В настоящее время очень важно, чтобы действия как граждан, так и государства строго опирались на конституционные нормы, чтобы начали активно и независимо действовать суды общей юрисдикции, чтобы на страже закона стояла российская прокуратура и т. п.

3. Что такое конституционализм?

Понятие «конституционализм» является сравнительно новым для российской юриспруденции. **Конституционализм** – это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления; это также учение о конституции как основном инструменте политической власти. Конституционализм основывается на нескольких элементах конституционного развития. Ряд из них относится к историческим событиям, как, например, принципы, связанные с английской Великой хартией вольностей (1215). Другие появились в эпоху Просвещения и были сформулированы в рамках теории естественного права. Многие основываются на более современных событиях. Некоторые исследователи считают, что в России начало конституционализма обозначил Манифест Николая II от 17 октября 1905 г. Он, например, ввел важнейший конституционный принцип: никакой закон не мог вступить в силу без одобрения Государственной думы.

В понятие «конституционализм» входят такие составляющие, как опора на согласие народа, ограниченное (во властных проявлениях) правительство, контроль над ним со стороны

общества, неприкосновенность личности, открытое общество, преемственность правовых принципов и норм, проведение в жизнь конституции, разделение властей, федерализм и др. Следует, конечно, иметь в виду, что ссылки на «волю народа» при принятии важных государственных решений далеко не всегда имеют под собой реальную основу. Как писал французский мыслитель Алексис де Токвиль, «воля народа есть один из тех лозунгов, которым интриганы и деспоты всех времен и народов наиболее злоупотребляли». Одни считали, что эта воля выражается одобрением, исходящим от отдельных продажных приспешников власти; другие видели ее в голосах заинтересованного или боязливого меньшинства. Иные даже находили, что воля народа наиболее полно проявляется в его молчании и что из самого факта повиновения рождается право повелевать им.

Одно неоспоримо: для упрочения конституционализма необходимо как минимум последовательное, целенаправленное гражданско-правовое образование населения. Немаловажно также обеспечить широкую информированность граждан в вопросах внешней и внутренней политики и т. д.

Мнения, суждения, факты

25 мая 1787 г. в американском городе Филадельфия открылись заседания конвента для составления конституции США. 17 сентября 1787 г. этот документ был подписан почти всеми членами конвента. Джордж Вашингтон (первый президент США) заявил, что «эта Конституция – лучшая, какая только могла быть получена в настоящее время». Принятая более 200 лет назад Конституция США, обогащенная рядом поправок, действует до сих пор. Из действующих ныне конституций это самая «старая» писаная конституция.

В конце XVIII в. бывшие колониями Соединенные Штаты выбрали демократический путь развития, закрепили правовые гарантии этого пути в своей конституции и придерживаются сформулированных в ней принципов до настоящего времени.

Принятие Конституции США в 1787 г. было необходимо в первую очередь для того, чтобы сохранить единство государства после победы в Войне за независимость. Отцов-законодателей беспокоило то, что государство распадалось буквально на глазах, предыдущая же конституция была не в состоянии помочь правительству справиться с кризисом федерализма.

Таким образом, демократия в США законодательно началась

с конституционного урегулирования проблем федеративного устройства американской республики, разделения полномочий между федеральным правительством и правительствами штатов. (Отметим для себя важнейшее значение проблемы федерализма в любой большой стране, которая имеет стремящиеся к суверенитету территории.).

Далее в Конституции устанавливались правила формирования законодательной, исполнительной (в частности, выборов президента) и судебной властей путем демократических выборов. По мнению Алексиса де Токвиля, одним из важнейших достижений американской демократии является то, что она избежала двух основных (для любой демократии) опасностей: полного подчинения законодательной власти волеизъявлениям массы избирателей и концентрации в законодательных органах всех прочих видов правительственной власти. Сделано это было за счет всемерного укрепления федеральной (центральной) власти при разумном развитии местного самоуправления.

В Соединенных Штатах конституционное правление является могущественной силой, с которой все считаются. Это реальная часть американской жизни. Конституция США является действенным основным законом, поскольку она реализуется в жизни.

* * *

Слово «конституция»… было впервые введено в общественный организм России во времена декабристского путча, когда подстрекаемые путчистами солдаты кричали, что они за «Константина и его супругу Конституцию…». В 1890 г. в статье «По поводу конституционных вожделений нашей либеральной прессы» Н. Данилевский решительно осудил всякого рода конституционные грезы на западный лад, поскольку такая форма правления в русском обществе была, по его мнению, малоприемлема исторически… Конституционный монарх, вождь, президент, лавирующие между католическо-протестантскими биллями и реагирующие на любые отзвуки европейского общественного мнения, пригодны лишь для межумочных пустот. Для России же необходим постоянно действующий Минин, в случае необходимости готовый вновь воссоздать Русское государство по тому образцу, который ясными и определенными чертами навечно запечатлен в общенародной душе (*В. Канавин, историк*).

* * *

Распространенное суждение о том, что существуют государства с конституцией и государства без конституции, абсолютно неправомерно. У каждой страны конституция – один из ее скрепляюще-основополагающих элементов. Политический строй прошлой России определялся не только Сводом законов государства Российского, но и целым рядом конституционно-учредительных актов, ведущих свой отсчет с древних времен. Все же послереволюционные конституции своим реформирующим острием оказались направлены на то, чтобы исказить исторический характер народа, его морально-нравственные нормы, территориально-языковую среду (*В. Кубалин, журналист*).

Тесты и задания

А) 1. Конституционное право называется также:

а) основное право
б) государственное право
в) управленческое право

2. Слово «конституция» образовано от латинского constitutio, что означает:

а) установление
б) согласие
в) договор

3. Понятию «конституция» соответствует определение:

а) крупный юридический акт, содержащий все законы страны
б) присяга на верность государству
в) основной закон государства, определяющий его устройство, образование органов власти, закрепляющий права человека и др.

Б) 1. Из курса истории России приведите примеры парламентского решения государственных проблем (формирование властей и т. д.).

2. Как вы думаете, почему парламентская монархия устроила общественность Великобритании, Швеции, Голландии и других стран, но вызывала такую антипатию революционеров в России?

3. Конституция может быть принята парламентом, конституционным собранием (ассамблеей, конвентом), с помощью референдума, указом президента. Какой из этих путей принятия Конституции вы считаете наиболее демократическим; оперативным?

4. Конституция СССР 1936 г. считалась по содержанию одной из самых демократических в свое время. Что мешало воплотить ее положения о правах и свободах человека в жизнь? Что еще необходимо (кроме фиксации в Конституции) для того, чтобы права и свободы человека могли быть реально осуществлены и гарантированы?

5. Всегда ли перенесение на отечественную почву прогрессивных западных политико-правовых моделей способно привести к положительным результатам? Поясните свое мнение.

Темы для рефератов, сообщений

1. Конституционный вопрос в России.
2. Как соотносятся конституционализм и политический режим?

§ 14. Конституция Российской Федерации

Значение Конституции РФ. В начале 1990-х гг. в России разразился конституционный кризис, который был тесно связан с политическим. Причиной кризиса было расхождение между практикой создания рыночной экономики, правового демократического государства, нового демократического режима и недостаточно логичным отражением этих процессов в Конституции РСФСР 1978 г.

12 декабря 1993 г. был проведен всенародный референдум по поводу принятия новой Конституции РФ. В референдуме участвовали 54,8 % избирателей. Из них за принятие нового Основного Закона страны проголосовали 58,4 %.

Конституция РФ заложила фундамент новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах. В соответствии с Конституцией российское государство является демократическим, федеративным, правовым. Достоинство Конституции состоит в том, что в ней декларируется реальное народовластие. Признается идеологическое многообразие, многопартийность. Частная собственность находится под защитой государства наряду с государственной, муниципальной и другими. Основной Закон гарантирует каждому россиянину неприкосновенность собственности, обеспечивает преемственность собственности между поколениями. Четко разделены функции Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства РФ. Закреплен принцип разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной). Удалось найти оптимальную форму сочетания местных и федеральных интересов, составившую основу российского федерализма. Все субъекты Федерации равны. Исключен принцип свободного выхода из Федерации. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Принятие Конституции РФ выполнило очень важную миссию – способствовало стабилизации положения в российском обществе. Время показало, что в тексте необходимо доработать. Совершенствование Конституции – сложный и длительный процесс, не терпящий спешки и необдуманных решений.

Преамбула. Изучая текст Конституции Российской Федерации, обратите внимание на преамбулу (вступительную часть), начинающуюся словами: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации…» В этом торжественном начале Основного Закона страны выражены важнейшие государственно-

правовые идеи.

Во-первых, речь идет о народе России (многонациональном, соединенном общей судьбой на своей земле, проникнутом чувством ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями), который принимает свою Конституцию. Далее формулируются исторические предпосылки и условия принятия данного Основного Закона – сложившееся государственное единство, общепризнанные принципы равноправия и самоопределения народов, уважение к памяти предков, передавших ныне живущим любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость (основы патриотического, национального самосознания в многонациональной стране). И наконец, определяются цели, достижению которых способствует принятие Основного Закона, в частности утверждение прав и свобод человека, гражданского мира и согласия; сохранение исторически сложившегося государственного единства; возрождение суверенной государственности Российской Федерации и утверждение незыблемости ее демократической основы; обеспечение благополучия и процветания России.

Важное значение этого вступления заключается в том, что ничто в дальнейшем тексте Конституции не должно противоречить ее положениям, хотя они и выражены не в нормативной форме.

Основы конституционного строя. В первой главе Основного Закона изложены основы конституционного строя Российской Федерации. Положения статей этой главы составляют основную характеристику российского государства, самые главные его признаки. Многие из них детально рассматриваются в последующих главах Конституции, конкретизируются, подробно разъясняются.

В статье 1 зафиксировано, что «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». С этой характеристикой российского государства тесно связаны его определения как «социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7) и «светского государства». «Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ст. 14).

«Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2). Это положение дополняет и конкретизирует понятие «правовое государство»,

приведенное в статье 1. Впервые в Основном Законе нашей страны закреплено положение, ставящее ее в ряд государств с развитыми демократическими традициями.

«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления…» Эти положения статьи 3 раскрывают содержание демократизма и республиканской формы правления. **Суверенитет** – это властное верховенство. Суверенен тот, кто никому не подчиняется, кроме закона. Народ свободно выраженной волей наделяет государственную власть правомочиями (правом властвовать, принимать властные решения). Государственная власть в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны (ст. 10). Однако при этом должны соблюдаться права человека (отдельного индивида), следовательно, существует некоторое ограничение для свободного проявления воли народа. Это ограничение связано с необходимостью учитывать и уважать права и свободы отдельных людей.

Непосредственно свою власть народ осуществляет с помощью свободного волеизъявления граждан в форме всеобщего голосования **(референдума).** Осуществление власти через различные властные органы – элемент представительной демократии. Эти органы действуют как бы по поручению народа, они представляют его. Некоторые властные органы – коллегиальные (например, Государственная Дума), другие – единоличные (Президент Российской Федерации). А в целом государственную власть в Российской Федерации осуществляют: Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ (ст. 11). Другие конституционные основы во многом поясняются в последующих главах Конституции.

Россия – федерация. Вспомним, что есть две формы территориально-государственного устройства: *федеративная* и *унитарная.* В федеративном государстве входящие в его состав единицы (земли, штаты, области) имеют собственные конституции или уставы, законодательные, исполнительные, судебные органы; при этом образуются единые для всех субъектов федерации органы государственной власти (федеральной), устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д. Унитарное государство состоит из государственных территориальных единиц, не имеющих своей конституции, своих законов, правительства; в них назначаются управители, которые

формируют местные органы управления.

Существует и такая форма межгосударственного устройства, как *конфедерация.* Она объединяет полностью независимые государства, которые при этом создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (военных, внешнеполитических и т. д.).

Статья 1 Конституции РФ устанавливает федеративное устройство России, а в статье 5 говорится, что федеративное устройство нашей страны основано на:

• ее государственной целостности;

• единстве системы государственной власти;

• разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

• равноправии и самоопределении народов РФ.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ равноправны.

Одна из главных особенностей Российской Федерации – разумное и взвешенное, взаимовыгодное подчинение субъектов «центру», а также учет «центром» интересов субъектов. Федеративное устройство подразумевает баланс предметов ве́дения и полномочий как «центра» (Российской Федерации), так и «мест» (субъектов РФ). В исключительном ве́дении «центра» находятся наиболее важные предметы, такие, как: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная собственность, вопросы войны и мира и др. В совместном ве́дении РФ и субъектов РФ находятся: обеспечение соответствий конституций и законов республик, уставов и иных нормативных актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами и др.

Территория Российской Федерации целостна и неприкосновенна. Конституция не допускает выхода субъектов РФ из ее состава, отрицает сепаратизм.

В состав Российской Федерации входят 83 субъекта РФ: 21 республика; 9 краев; 46 областей; 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург); 1 автономная область; 4 автономных округа.

В декабре 2003 г. на референдуме жителей Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа было принято решение об их объединении в составе Пермского края. Подобные

объединения субъектов РФ возможны и в дальнейшем.

Каждая республика в составе РФ имеет свою конституцию и законодательство. Остальные субъекты Федерации имеют свой устав и законодательство.

В сферах, которые не относятся к ведению РФ или совместному ведению, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Конституция РФ в максимальной степени учитывает интересы народов, населяющих территорию страны. Конституция утверждает принцип равноправия всех народов, живущих в России, имеющих общую историческую судьбу. Она не предусматривает никаких различий в правах, условиях существования между самым многочисленным русским народом (около 80 % населения) и другими народами, включая самые малочисленные. При этом в Конституции используются общепризнанные стандарты международного права. Тем не менее, как и во всех многонациональных странах (даже таких благополучных, как Великобритания, Франция, Испания, Италия и др.), в России в некоторых субъектах РФ имеет место стремление к сепаратизму.

Сепаратизм – одна из опаснейших тенденций в общественно-политической жизни любой страны. Суть сепаратизма – в желании расчленить единое государство на нежизнеспособные псевдогосударственные образования. В результате терпят ущерб народы, ослабляется государство. В выигрыше оказываются лишь представители национальных элит (как правило, в значительной степени коррумпированных), для которых реализация принципа этнократии – средство обеспечения личной власти и личного благополучия.

В заключение повторим, что Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, которые принимаются в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15). Конституция – это высший закон, закон законов, действительно Основной Закон государства.

Прямое действие Конституции выражается в том, что ее нормы могут быть непосредственно реализованы, особенно когда еще нет конкретизирующих ту или иную норму законодательных актов. Например, любой гражданин, ущемленный в своих правах, может обратиться в суд на основании конституционной нормы, закрепляющей то право, которое нарушено. Необходимо также помнить, что в судебном споре важно опираться на имеющиеся законы и подзаконные акты, в которых содержится механизм реализации прав человека.

Вопросы

1. Почему возникла необходимость в конституционной реформе в России в конце XX в.?
2. Как и когда была принята новая Конституция РФ?
3. Какие достоинства имеет новая Конституция РФ?
4. Какие черты характерны для конституционного строя РФ?
5. Кто является единственным источником власти в РФ?
6. Как подразделяется государственная власть в России?
7. Каковы основы федеративного устройства России?

Проблемы и аспекты

1. Почему в начале 1990-х гг. назрела необходимость в принятии новой Конституции?

Конституция РСФСР 1978 г. содержала тезис о построении общенародного государства и развитого социализма. Однако со временем по мере накопления в обществе изменений, свидетельствующих о движении России в сторону демократии, ее содержание стало входить в противоречие с действительностью.

В Конституцию были внесены изменения. Они касались, в частности, системы государственных органов, порядка их формирования (например, избирательной системы). Были также зафиксированы принципы многопартийности, многообразия форм собственности (признавалась частная собственность); был введен пост Президента России, учрежден Конституционный суд. Название страны «РСФСР» было заменено на «Российскую Федерацию – Россию». В текст Конституции включили Декларацию прав и свобод человека и гражданина, ввели Федеративный договор в качестве приложения и т. д. Однако эти и другие изменения не смогли составить с основным текстом документа нечто единое и непротиворечивое. В результате Конституция РСФСР 1978 г. превратилась в «лоскутное одеяло».

2. Как исторически изменялось территориально-государственное устройство России?

Вспомним, что одним из основных признаков государства является его разделение на территориальные единицы. Крупное государство на политической карте всегда выглядит как «лоскутное одеяло», где «лоскутами» выступают (в зависимости от исторических, национальных, культурных традиций) провинции, графства, штаты, земли, губернии, области и т. д. Они неизбежно тяготеют к самостоятельности, особенно если

страна многонациональная. В результате возникает проблема урегулирования политических, экономических, правовых и иных отношений между центром и этими частями государства (административно-территориальными единицами и автономными образованиями). Эта проблема разрешается путем правового закрепления государственного устройства.

До февраля 1917 г. и в период правления Временного правительства Российская империя была унитарным государством. С приходом к власти большевиков была реализована идея превращения страны в федерацию. Конституция РСФСР 1918 г. провозгласила Россию Федерацией, хотя никаких субъектов Федерации в тот период еще не было. Они появились к моменту образования СССР и принятия Конституции СССР 1924 г. (РСФСР, Белоруссия, Украина, Закавказская Федерация). Впоследствии количество союзных республик в составе СССР увеличивалось, были образованы и автономные республики в рамках союзных. РСФСР включала десятки субъектов Федерации, но и сама являлась субъектом федеративных отношений в составе СССР.

С распадом Советского Союза в конце 1991 г. Российская Федерация обрела независимость.

После установления советской власти в нашей стране впервые в мировой практике было введено не государственное, а национально-государственное устройство. Каковы различия между этими формами устройства государства? При национально-государственном устройстве за основу деления страны на единицы берется этнический принцип (наличие коренной, титульной национальности). Отсюда и названия этих единиц (в России – республик, округов и др.) происходят от наименований народов, национальностей, населяющих их (Татарстан, Башкортостан, Эвенкийский автономный округ, Корякский автономный округ и т. д.). При государственном устройстве в основу деления страны положены определенные параметры территории и всего населения (без учета национальности).

Мнения, суждения, факты

Основное в Конституции Российской Федерации, по моему мнению, – это закрепление прав и свобод человека и гражданина. Впервые… признаны и гарантированы права и свободы в точном соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права… Не останется места для произвола.

Общество получает надежный юридический фундамент, основу демократии.

Только частная собственность делает человека по-настоящему свободным, независимым. Конституция гарантирует каждому гражданину неприкосновенность того, что он заработал своим трудом, умом, талантом, обеспечивает преемственность собственности между поколениями.

Конституция призвана дать стране долгожданную стабильность. Впервые четко определены и разграничены права Президента, Федерального Собрания, Правительства. Ни у кого не должно возникнуть соблазна «перетягивать одеяло на себя». Демократический принцип разделения властей страхует Россию от повторения ситуации осени 1993 г. (когда возник конфликт между Президентом и Верховным Советом. – *А. Н*), создает необходимый механизм противовесов, исключающий попытки захвата власти одной из ее ветвей… Нам нужны сильные Президент и Правительство. Парламент, по Конституции, также обладает достаточными полномочиями, чтобы не допустить возникновения авторитарного режима… Конечно, можно много рассуждать, что Конституция не идеальна. Я вообще сомневаюсь, существует ли хоть в одной стране мира идеальная конституция (*С. Филатов, общественный деятель*).

* * *

Необходимо обезвредить «минные поля» конституционного текста. Их четыре: недостаточная защищенность прав и свобод граждан, неурегулированность отношений между центром и регионами, несбалансированность исполнительной и законодательной властей, нереалистическая процедура принятия поправок (*В. Кувалдин, журналист*).

Тесты и задания

А) 1. Согласно статье 1 Конституции РФ Россия является государством:

а) демократическим
б) социалистическим
в) общенародным
г) пролетарским
д) федеративным

е) союзным
ж) конфедеративным
з) правовым
и) с республиканской формой правления
к) с монархической формой правления

2. Носителем суверенитета и единственным источником власти в России является:

а) парламент
б) президент
в) народ

3. Высшей ценностью в России по Конституции является:

а) промышленный потенциал
б) человек, его права и свободы
в) государство
г) природные недра

4. На что направлена политика Российского государства?

а) на укрепление «силовых» министерств
б) на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
в) на приобретение иностранных займов

5. Конституция РФ в экономической деятельности:

а) закрепляет руководящую роль государства
б) гарантирует свободу предпринимательства
в) устанавливает правила, препятствующие обогащению одних и обнищанию других

Б) 1. Российская Федерация есть демократическое государство (ст. 1 Конституции РФ). Соответствует ли это действительности? Для того чтобы решить этот вопрос, сопоставьте принципы и признаки демократического государства с реальными явлениями и процессами:

а) демократически выбранный парламент
б) многопартийная система
в) регулярные выборы
г) независимая система судопроизводства
д) независимые средства информации
е) демократическая конституция

ж) возможность мирным путем сменить правительство

2. Считается, что конституция страны должна отражать в своем содержании все то реальное, что достигнуто данным государством к моменту ее принятия в экономической, политической, социальной областях. Какие реальности современной России нашли отражение в Конституции РФ 1993 г.?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Конституция РСФСР 1978 г. и Конституция РФ 1993 г.: общие черты и различия.
2. Президент РФ: конституционные полномочия.

§ 15. Права и свободы человека и гражданина

Всеобщая декларация прав человека. Права человека – это то, что соответствует его природе и что разрешено законами. Таким образом, **права человека** – это охраняемая, обеспечиваемая государством, узаконенная возможность что-то делать, осуществлять.

Свобода человека (в том значении, в котором это понятие употребляется в международных документах о правах человека) – это отсутствие каких-либо ограничений, стеснений в чем-то (деятельности, поведении). Свобода нужна, необходима, но не всегда или не в полной мере допускается, как мы знаем, властью, государством, законом.

Есть юридические документы, международное значение которых мало кем оспаривается. Один из них – Всеобщая декларация прав человека, принятая более полувека назад 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Важное значение этого документа заключается в том, что впервые в истории человечества были сформулированы для осуществления во всех странах мира основные права и свободы человека, которые рассматриваются как стандарты, образцы для национальных законодательств (например, разделов конституций о правах граждан).

Декларация объявляет всех людей свободными и равными в своем достоинстве и правах. Она провозглашает права человека, которые можно разделить на две большие группы:

• гражданские и политические права;

• социальные, экономические и культурные права.

Самое правильное – не разделять эти права на более важные и менее важные. В прошлые годы такой «классификацией» увлеченно занимались как у нас, так и в других странах. Взвешенное решение этого вопроса зависит от современного понимания прав человека, характерного для сторонников демократического пути развития государств и народов.

Есть и другие представления о свободе личности. Например, в Северной Корее (КНДР) регламентирован практически каждый шаг человека. Люди вынуждены исповедовать одну политическую доктрину, поклоняться «великому вождю», получать строго нормированные товары и при этом выражать глубокую благодарность «за счастливую и радостную жизнь». Наша страна в недавнем прошлом в определенной степени разделяла подобные

представления о «свободе» личности.

Путь человечества к нынешнему пониманию прав человека был тернист и долог. Пока не было государства и законов, права человека существовали в виде нравственных возможностей (разрешений, одобрений, поощрений). Такие права существуют и в настоящее время. Это, например, право на уважение, на собственную точку зрения и т. д. Они играют очень важную роль в жизни человека, но к правовым нормам отношения не имеют. В случае их нарушения никто не обращается к законам.

Законы, порожденные государством, перевели права человека из нравственного в юридическое понятие. Права человека (на жизнь, безопасность, землю, труд и др.) либо ставились под охрану закона, либо игнорировались государством. Однако бывало и так, что права декларировались в писаных законах, но практически не реализовывались.

Гражданские права. Статья 1 Всеобщей декларации прав человека провозглашает всех людей свободными и равными в своем достоинстве. Наделенные совестью и разумом, они должны относиться друг к другу в духе братства. Одно из вопиющих унижений человеческого достоинства выражается в ограничении прав по признакам, не зависящим от самого человека. Статья 2 утверждает равенство прав и свобод людей без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

С определенной долей уверенности можно утверждать, что основным измерителем «исторического прогресса» является увеличение *ценности человеческой жизни.* В наше время уже стало совершенно очевидно, что «каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» (ст. 3). Эта гуманная норма оставляет право распоряжаться жизнью человека только за ним самим и больше ни за кем.

Декларация провозглашает, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту закона. Строго юридически это звучит как «право на признание правосубъектности» (ст. 6). Дальше Декларация углубляет это коренное положение, уточняя, что люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона (ст. 7). Именно закона!

В борьбе со злоупотреблениями люди могут опереться на статью 9 Декларации, в которой говорится, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию. Но вот случилось то, чего справедливо избегают все люди: органы охраны правопорядка предъявляют обвинение в

совершении уголовного преступления. Статья 10 объявляет незыблемым право каждого человека на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. Демократический закон также обеспечивает присутствие адвоката с момента ареста и другие формы помощи человеку. В праве цивилизованных стран давно появился принцип, который очень мудрено называется – *принцип презумпции невиновности.* Это понятие необходимо запомнить.

Суть презумпции невиновности выражена в части I статьи 11: «Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты». Декларация защищает частную жизнь. В статье 12 сказано, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную или семейную жизнь.

И только к концу 1980-х – началу 1990-х гг. в нашем государстве появились условия, при которых реальным стало осуществление положения статьи 13, в соответствии с которой каждый имеет право свободно передвигаться по территории своей страны, выбирать местожительство. Он имеет право уехать в другое государство и возможность вернуться в свою страну, если этого пожелает.

Неотъемлемое право человека на гражданство декларировано статьей 15. Гражданство обретается человеком с момента рождения, и до тех пор, пока он сам не захочет его сменить, никто не вправе лишить его произвольно. Нельзя также запрещать человеку изменять свое гражданство.

В современных условиях основными препятствиями в создании семьи бывают расовые, национальные или религиозные предрассудки. Декларация не признает никаких привилегий в брачных отношениях. В статье 16 говорится, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, к какой бы расе, национальности и религии они ни относились, имеют равные права вступать в брак и образовывать семью. Брак может быть заключен только при взаимном согласии сторон. Семья, являющаяся основной ячейкой общества, имеет право на защиту со стороны государства.

Общество приближается к осознанию того, что право на свободу совести есть неотъемлемое условие достойного существования человека – в соответствии с духом Всеобщей декларации. В ней провозглашено, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии, он может

исповедовать любую религию свободно, менять религиозные взгляды, открыто проявлять свою религию как единолично, так и сообща с другими (ст. 18).

Политические права. В статье 19 Декларации сказано: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ». Российскому обществу предстоит еще многое сделать, чтобы это право реализовалось в полной мере.

Основная масса политически зрелых граждан делится на определенные группы по ведущим предпочтениям. Наиболее эффективной формой взаимодействия, борьбы за власть, выражения своих интересов членами этих групп является, как показывает мировой опыт, политическая партия парламентского типа. Кроме того, существует множество объединений другого типа – союзов, ассоциаций, конференций и т. д. Всеобщая декларация прав человека поддерживает право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какое-либо объединение (ст. 20). Обратим внимание, что одобряются мирные, цивилизованные собрания.

Может быть, самым важным политическим правом является право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство избранных представителей (ст. 21). Действенной формой непосредственного участия народа в управлении являются столь редко организуемые в России референдумы. Не должно быть дискриминации в доступе людей к государственной службе, следует регулярно проводить нефальсифицированные выборы, в которых выражается воля народа – основа власти правительства.

Экономические, социальные и культурные права. Всеобщая декларация прав человека в самом общем виде формулирует основу нормальной экономической жизни: «1. Каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. 2. Никто не должен произвольно быть лишен своего имущества» (ст. 17).

Однако легко объявить право человека на имущество, собственность. Труднее сделать так, чтобы он этим имуществом владел в действительности. Право собственности реализуется, в частности, с помощью разгосударствления и приватизации, передачи государственного имущества гражданам. Как только самые широкие массы российского населения обретут собственность на значительное имущество (квартиры, дома,

участки земли, мелкие предприятия и т. д.), можно будет говорить о реальных экономических переменах для всего нашего народа, давно заслужившего лучшую долю.

Разумеется, пройдет еще ряд лет, прежде чем можно будет приступить к реализации содержания статьи 22 Декларации, согласно которой каждый человек имеет право на социальное обеспечение и на осуществление прав в экономической, социальной и культурной областях. Это общее положение конкретизируется в последующих статьях Декларации, охватывающих основные сферы физического и духовного существования человека, его жизнедеятельности. Однако каждое из этих положений, бесспорных в своей гуманистической основе, при реализации наталкивается на объективные трудности, связанные с уровнем социально-экономического, культурного и политического развития той или иной страны. Например, статья 23 гласит: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы. Его труд должен оплачиваться так же, как и труд других. Вознаграждение должно быть справедливым. Для защиты своих интересов можно создавать профсоюзы».

Но как же быть с этим правом в случае безработицы? Если уж правительство не может избавить граждан от безработицы, то оно должно обеспечить им и их семьям основные условия существования, выплачивая удовлетворительное пособие по безработице, предоставляя иные формы социальной защиты (талоны на дешевую пищу и одежду и т. д.). Такая политика осуществляется, например, в развитых странах. Право на отдых и оплачиваемый периодический отпуск (ст. 24) должно в числе прочего реализовываться в виде постоянно сокращающегося рабочего времени.

Право на образование, декларируемое в статье 26, включает в себя принципы бесплатности, обязательности начального образования, общедоступности профессионального образования, направленности на взаимопонимание, терпимость и дружбу между народами и группами; родители имеют право выбора того, что их малолетние дети будут изучать в школе.

Хорошо известно, что в сфере культуры, искусства, науки человек полностью зависит либо от государства, либо от меценатов (спонсоров). Особенно нуждается в поддержке человек-творец, талант, художник. Вот почему в Декларации сказано, что человек, имея право участвовать в культурной и научной жизни общества, имеет не меньшее право на защиту своих моральных и материальных интересов как творец (ст. 27). Эта норма вводит в обиход государственной жизни понятие «интеллектуальная собственность».

Права и свободы в Конституции РФ. В нашей стране права человека в наиболее полном виде зафиксированы в Конституции Российской Федерации 1993 г. Отдельные элементы прав и свобод человека могут быть отражены в положениях таких отраслей законодательства, как трудовое, гражданское, семейное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, исправительное и др.

Одно из ведущих мест в Конституции РФ занимает вторая глава – «Права и свободы человека и гражданина». Она содержит 48 статей. Это самый большой по объему раздел Основного Закона страны. Каждое право и каждая свобода важны для нас. Но особенно следует остановить внимание, знакомясь с этим разделом, на тех правах, которые составляют как бы костяк этого важнейшего раздела. К таким нормам относятся: право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на свободу передвижения внутри страны, на выезд из нее и возвращение в нее (ст. 27), право на свободу совести, вероисповедания (ст. 28), право на свободу мысли и слова (ст. 29), право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32), право частной собственности (ст. 35), право свободно распоряжаться своими способностями к труду (ст. 37), право на образование (ст. 43), гарантия судебной защиты прав и свобод (ст. 46).

Не все ученые-правоведы согласны с тем, что в конституциях следует отражать **обязанности граждан** – наряду с правами. Обязанности как бы противопоставлены правам. На самом деле права и обязанности всегда сосуществуют, не ущемляя и не умаляя друг друга. В Конституции перечислены обязанности: платить налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду (ст. 58), защищать Отечество, нести военную службу (ст. 59) и др. Обязанностей у настоящего гражданина конечно же больше, и он должен исполнять их. Но перечисленные в Основном Законе обязанности, от других отличаются тем, что они конституционные.

Глава Конституции РФ о правах и свободах человека и гражданина – удачный пример воплощения в национальном законодательстве принципов и норм международных правовых актов.

Вопросы

1. Каково значение Всеобщей декларации прав человека?
2. Каково содержание гражданских прав и свобод человека?

3. Что представляют собой политические права и свободы?

4. В чем заключаются экономические, социальные и культурные права человека?

5. Как отражены права и свободы человека и гражданина в Конституции РФ?

Проблемы и аспекты

1. Что такое Международный билль о правах человека?

Один из сборников международных документов о правах человека, изданный ООН, хронологически начинается с Конвенции о рабстве, подписанной в Женеве 26 сентября 1926 г. В упомянутом сборнике содержится несколько десятков международных договоров в защиту прав и свобод человека. Их состав постоянно пополняется. Один из важнейших документов последнего времени – Конвенция о правах ребенка, принятая ООН в 1989 г. Каждый человек должен стремиться к тому, чтобы хорошо знать содержание этих правовых актов. Начинать надо с *Международного билля о правах человека,* состоящего из четырех важнейших документов: уже известной вам Всеобщей декларации прав человека, а также принятых на ее основе: *Международного пакта* об экономических, социальных и культурных правах; Международного пакта о гражданских и политических правах; Факультативного протокола к последнему пакту. В соответствии с ним государства, его подписавшие, признают право Комитета по правам человека при ООН принимать и рассматривать жалобы своих граждан на нарушения в этих государствах положений Пакта о гражданских и политических правах.

Содержание пактов составляют в основном расширенные и конкретизированные положения Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Однако существуют и некоторые различия. Например, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах есть норма, свидетельствующая о праве народов на самоопределение.

2. Что включает философия прав человека?

Первое, что нужно понять, – права человека реальны только в правовом государстве.

Очень важное обстоятельство: права человека не создаются государством, а по существу присвоены личностью, являются для нее естественными. Без этих прав и свобод личность не может иметь честь и достоинство, она превращается в рабское, убогое существо, достойное разве что жалости.

Центральное положение философии прав человека: интересы личности абсолютны, интересы государства относительны. Достоинство человека никогда не может быть принесено в жертву интересам государства. Наоборот, государство должно быть защитником прав личности.

Обеспечивая осуществление прав человека, государство, если оно правовое, не должно предписывать, как человеку поступать, что ему делать, к чему стремиться. Достойное поведение, образ жизни человек выбирает себе сам. Если же государство вмешивается в эту сферу, оно становится нарушителем гражданских прав человека.

Важный вопрос в философии прав человека – соотношение прав и обязанностей. Классическая точка зрения прав человека выражена в статье 29 Всеобщей декларации: каждый человек имеет обязанности перед обществом, но должен при осуществлении своих прав и свобод подвергаться таким ограничениям, какие учитывают права и свободы других и требования морали. Отстаивая права, неверно забывать об обязанностях, действовать по принципу: «Я хочу, имею право и прошу мне обеспечить, а там хоть трава не расти».

Следующая проблема – соотношение прав народа и отдельной личности. Демократический подход к этому соотношению выражается в положении: права человека имеют приоритет над правами народа. К тому же «права народа» – понятие очень неопределенное. Им нередко пользуются политиканы в своих корыстных интересах. Где права, там и ответственность… А могут ли быть ответственны целые народы?

В России, как и во многих других странах, существует традиция поверять правовые нормы моральными, за юридическими отношениями видеть отношения нравственные. Права человека полезно тесно связывать с уровнем нравственной, правовой воспитанности, образования людей, их реализующих. Право на свободу демонстраций может у людей неорганизованных, озлобленных, мстительных вылиться в участие в кровавых уличных беспорядках, а свобода слова – в публичные оскорбления политических противников.

И в заключение отметим несомненную зависимость реализации прав человека от уровня экономического развития государства. Право на жилище не может быть полностью осуществлено до тех пор, пока не будет построено много добротного и доступного всем жилья. Это относится и к праву на труд, отдых, социальное обеспечение, «въезд-выезд», свободное передвижение по стране и т. д.

3. Как Всеобщая декларация прав человека защищает от рабства и пыток?

Декларация провозглашает, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии: рабство и работорговля запрещаются во всех видах (ст. 4). Под **рабством** понимают положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности (например, если человека используют как одушевленное орудие труда, полностью распоряжаясь его временем, силой, здоровьем, а нередко и сознанием).

Применение пыток – одно из грубейших нарушений прав человека, унижающих его достоинство. **Пытка** – это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действия, которые совершило оно или третье лицо… а также запугать или принудить его или третье лицо…» (из Конвенции против пыток). К сожалению, пытки и иные жестокости являются обыденными фактами современности во многих – даже цивилизованных – странах. Чаще всего пытки применяются в полицейской практике, по отношению к заключенным как по уголовным, так и по политическим делам. Вот почему статья 5 Декларации гласит: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».

4. Достигнуто ли равенство в правах мужчин и женщин?

Если рассматривать этот вопрос формально, то ответ может быть таким: да, достигнуто. Достаточно заглянуть в международные документы, в которых сформулированы права и свободы человека, прочитать главу 2 Конституции РФ, чтобы в этом убедиться.

Так, Конституция РФ и Семейный кодекс РФ определяют мужчину и женщину как равных участников семейно-брачных правоотношений: в браке супруги по закону абсолютно равны; накануне вступления в брак они одинаково должны удовлетворять одним и тем же условиям (возраст – не менее 18 лет, неучастие в другом браке, отсутствие душевной болезни); они оба должны лично явиться в загс для оформления брака; им предоставляются одинаковые права либо сохранять после брака свою добрачную фамилию, либо взять фамилию супруга. Они вправе заключить брачный договор, в котором могут в деталях урегулировать свои материальные отношения. В случае расторжения брака за ними оставляются равные права на

половину совместно нажитого имущества и т. д.

Но тогда почему во многих странах не утихает борьба *феминисток* за «реальное равенство женщин и мужчин». Чем недовольны участницы этого движения? Оснований достаточно. Главное из них – расхождением между нормами права и реальной жизнью. Так, сегодня во многих странах (в России в том числе) существует явная дискриминация женщин в области государственного управления. Можем ли мы сейчас представить себе, что Президентом РФ может быть избрана женщина? А каков состав Правительства РФ? Много ли женщин среди министров, руководителей других крупных административных органов? Следующее основание – отставание женщин от мужчин в среднем уровне доходов, и это при том условии, что уровень образования женщин выше, чем у мужчин. Еще одно основание – сексуальная эксплуатация женщин полукриминальными и криминальными структурами при попустительской пассивности органов власти.

В феминистическом движении присутствуют и явные перехлесты. Например, требование отказа мужчин от галантного отношения к женщинам (цветы, целование рук, комплименты и т. д.); предоставления права женщинам, на тех же основаниях, как и мужчинам, служить в армии и др. Таким образом, вопрос о реальном равенстве мужчин и женщин пока остается во многом нерешенным.

5. Что представляет собой институт гражданства в Российской Федерации?

Гражданство – это устойчивая правовая и политическая связь человека с государством, политическая и правовая принадлежность лица к конкретной стране. Государство обеспечивает реализацию гражданами прав, защищает их как внутри страны, так и за ее границами. От гражданина требуется соблюдение законов и других предписаний государства и выполнение конституционных обязанностей. В зависимости от того, имеет человек гражданство данной страны или нет, находится объем его прав, свобод и обязанностей. Это главным образом касается политических прав человека. «Неграждане», как правило, обладают гражданскими правами (на собственность, на отдых и т. д.), но не имеют политических прав (на участие в управлении государством, на создание партий и других общественных организаций и т. д.).

В России при определении гражданства действует «принцип крови», т. е. гражданство новорожденного определяется гражданством его родителей, при этом место рождения роли не играет. В иных странах действует «принцип почвы»:

новорожденный приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился, независимо от того, кто его родители. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Живя за границей, россиянин не теряет своего российского гражданства. Он пользуется защитой российского государства. Гражданин РФ может иметь двойное гражданство, например, России и Канады, России и Израиля и т. д. Двойное гражданство не избавляет от необходимости выполнять все обозначенные в законах обязанности гражданина России. Обычным условием приема в гражданство России является постоянное проживание на ее территории. Иностранец может получить российское гражданство через пять лет проживания на территории нашей страны. Русскоязычные граждане, оказавшиеся в результате распада СССР «за границей», имеют в вопросе получения гражданства некоторые льготы. Есть и ограничения: не может получить российское гражданство экстремист, уголовный преступник, не отбывший срок заключения и др.

6. В чем состоит особенность осуществления воинской обязанности в Российской Федерации?

В статье 59 Конституции РФ говорится: «1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. 2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом». Эта норма касается всех граждан нашей страны мужского пола, достигших 18-летнего возраста.

Вместе с тем закон предусматривает возможность освобождения от несения срочной военной службы отдельных категорий граждан (например, лиц, имеющих некоторые хронические заболевания; студентов вузов, зачисленных на военные кафедры) и др. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, имеющим двух и более детей и др.

Конституция РФ дополняет статью о всеобщей воинской обязанности нормой, в соответствии с которой «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой». Первый опыт применения этой нормы показал, что желающих воспользоваться ею не так уж много. Причина заключается в том, что альтернативная гражданская служба в роли, например, санитаров, больничных нянек и уборщиков, отнюдь не легче, чем воинская служба в части, где решены проблемы дедовщины,

обеспечена возможность продолжения образования и командование проявляет отеческую заботу о солдатах. Кроме того, в ближайшее время предполагается постепенно увеличивать привилегии граждан, добросовестно отслуживших положенный срок в армии – бесконкурсный приема в вузы на бесплатной основе, помощь в решении жилищной проблемы и др.

Мнения, суждения, факты

Первой значимой акцией в ряду событий, приближавших торжество прав человека, было принятие английской Великой хартии вольностей (1215), провозгласившей некоторые привилегии рыцарству, верхушке свободного крестьянства, городам. В ней, в частности, сказано: «Ни единственный человек не будет арестован и заключен в тюрьму, или лишен имущества, или объявлен стоящим вне закона, или изгнан… иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны…»

* * *

За три дня до взятия Бастилии «герой Старого и Нового Света» маркиз Лафайет (незадолго до этого события вернувшийся из Соединенных Штатов) представил Национальному собранию проект Декларации прав человека и гражданина, сказав при этом: «Чтобы нация стала свободной, ей достаточно этого захотеть». История показала, что для достижения этой цели необходимо также и желание государства, его готовность поделиться своей властью с прессой, общественным мнением…

Вскоре после 14 июля 1789 г. Национальное собрание Франции проголосовало за XI статью Декларации: «Свободный обмен мыслями и мнениями является одним из самых ценных прав человека…» Но новая республика, осудившая монархию за притеснение свободы, скоро стала практиковать самый жестокий террор и превратилась в диктатуру.

* * *

Придя к власти, большевики сразу же сделали ставку на диктатуру. Спустя две недели после Октябрьской революции 1917 г. писатель М. Горький отмечал: «Ленин, Троцкий и сопутствующие им уже отравились гнилым ядом власти, о чем

свидетельствует их позорное отношение к свободе слова, личности и ко всей сумме прав, за торжество которых боролась демократия». Субъективной основой этого было стремление укрепить свою власть. Право было заменено «революционным правосознанием». Начались аресты, бессудные расстрелы. Ценность человеческой жизни упала до нуля.

Граждане России были лишены права на добровольный выбор труда. Был введен принудительный перевод из одной организации в другую. Была ликвидирована многопартийная система, исчезли оппозиционные газеты. И с тех пор политическая жизнь в ее общепринятом виде и политические права граждан перестали существовать. Власть оказалась в руках одной партии, а точнее, ее аппарата. Коммунистическая партия Советского Союза (КПСС) была обречена стать государственным образованием, подавляющим все иные формы участия в политической жизни.

Тесты и задания

А) 1. Международный документ, имеющий характер рекомендации, не обладающий обязательной силой, – это:

а) декларация
б) конвенция
в) пакт

2. Международный договор, имеющий обязательную силу для государств, подписавших его, – это:

а) декларация
б) конвенция
в) пакт

3. Основное значение Всеобщей декларации прав человека заключается:

а) в уточнении исторических документов о правах человека
б) в формулировке прав и свобод человека, которые рассматриваются как универсальные образцы, стандарты для народов мира
в) в систематизации идей о правах и свободах человека

4. Права и свободы человека в РФ закреплены:

а) в Конституции РФ
б) в Декларации прав человека и гражданина
в) в Меморандуме о правах человека

5. Противоречит принципу презумпции невиновности:

а) наказание по суду человека, совершившего преступление
б) название человека до приговора суда преступником
в) название человека после приговора суда преступником

6. Закончите предложение.

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на защиту законом. Строго юридически это звучит как «право на признание _____».

Б) В Древнем Риме в «Законах XII таблиц» (середина V b. до н. э.) содержались такие нормы: «1. Если рукой или палкой переломить кость свободному человеку, пусть заплатит штраф 300 ассов, если рабу – 150 ассов. 2. Если совершивший в ночное время кражу убит на месте, то пусть убийство его будет считаться правомерным».

За тайное истребление урожая назначалась смертная казнь… более тяжкая, чем за убийство человека. Предписывалось, чтобы никто не устраивал в городе ночных сборищ.

На основе этих норм охарактеризуйте представления о правах человека того времени.

2. «Идеология прав человека ослабляет государство. Тогда как только сильное, мощное, могучее государство способно обеспечить защиту прав человека. В слабом государстве он всегда будет жертвой недобрых сил: мафий, мздоимцев и т. д.».

Согласны ли вы с этим высказыванием? Поясните свою позицию. Приведите примеры.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Права человека: основные положения и проблемы.
2. Был ли реализован принцип равенства прав в советский период отечественной истории?

§ 16. Законодательная, исполнительная, судебная власть в Российской Федерации

Разделение властей. Сосредоточение власти в руках одного человека или узкого круга лиц – представителей одной, чаще всего исполнительной, ветви власти, – как правило, ведет к тирании. Поэтому в демократических государствах возобладал принцип разделения властей, суть которого в том, что **три ветви власти** – *законодательная* (представительная), *исполнительная* и *судебная* – должны быть самостоятельны, независимы одна от другой, не подчиняться друг другу, не пытаться «подмять» под себя «власть-соперницу». Противоречия между основными ветвями власти неизбежны, но они должны разрешаться цивилизованным путем, на правовой, конституционной основе, не приводить к конфликтам, общественно-политическим взрывам. Принцип разделения властей закреплен в статье 10 Конституции РФ 1993 г.

Законодательная власть. Российская Федерация – государство с республиканской формой правления. Это означает, что высшим законодательным (представительным) органом государственной власти является собрание, в европейской политической традиции именуемое парламентом.

Парламент (*фр.* parler – говорить) – общенациональное представительное учреждение, которое осуществляет законодательные функции. Современные парламенты – наследники сословно-представительных учреждений, возникших в XII–XIV вв.

В России парламент именуется **Федеральным Собранием** и состоит из двух палат – **Совета Федерации** и **Государственной Думы.** В Совет Федерации от каждого субъекта Российской Федерации делегируются по два представителя. Государственная Дума состоит из 450 депутатов. Она избирается сроком на пять лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (кроме лиц, специально оговоренных в законе). Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой работой, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью: не могут быть задержаны,

арестованы, подвергнуты обыску, за исключением случаев задержания на месте преступления и т. п.

Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. Для контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.

Президент Российской Федерации. Президент – выборный глава государства в большинстве современных государств с республиканской формой правления. Основная функция президента как органа власти – исполнительная, но весьма значительна его роль и в формировании законодательства страны.

По Конституции **РФ, Президент Российской Федерации** является главой государства. Как глава государства, он призван обеспечивать единство государственной власти, согласованность ее отраслей, устойчивость страны. Он обеспечивает и направляет деятельность всех федеральных государственных органов, координирует их функции.

Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Как гарант Основного Закона он обладает правом законодательной инициативы, что позволяет ему приводить в соответствие с положениями Конституции текущее законодательство. Он обладает правом вето на стадии подписания федеральных законов, вправе приостанавливать действие правовых актов, противоречащих Конституции.

Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях, определяет основные направления ее внутренней и внешней политики. В течение шести лет – срока своего пребывания на посту – он участвует в формировании Правительства РФ, состава Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов РФ, назначении Председателя Центрального банка РФ, предлагает кандидатуру Генерального прокурора РФ, формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ, назначает и отзывает послов. Президент РФ назначает выборы Государственной Думы, может распустить ее в случаях, предусмотренных Конституцией, назначает референдумы, вносит законопроекты, подписывает и обнародует федеральные законы,

обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. Он решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища, награждает государственными наградами, присваивает почетные звания России, высшие воинские и высшие специальные звания, осуществляет помилование.

Президент РФ обладает неприкосновенностью. Он прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности.

Исполнительная власть. Высший федеральный орган России, осуществляющий исполнительную власть, – **Правительство Российской Федерации.** В состав Правительства входят Председатель Правительства, его заместитель и федеральные министры.

Порядок формирования Правительства Российской Федерации таков. Президент РФ назначает Председателя Правительства с согласия Государственной Думы. Если Государственная Дума трижды отклонит представляемую Президентом кандидатуру, Президент имеет право распустить Государственную Думу и назначить новые выборы. Председатель Правительства представляет Президенту список органов исполнительной власти и предлагает ему кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе бюджет и обеспечивает его исполнение; обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики, а также единой политики в области культуры, образования, здравоохранения и т. д.; осуществляет управление федеральной собственностью; принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ; осуществляет меры по обеспечению законности, прав человека и др.

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены досрочно.

Судебная власть. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Подавляющее большинство дел рассматривается районными, городскими, областными судами. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судьи неприкосновенны, независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дел во всех судах открытое. В судопроизводстве осуществляются принципы состязательности и равноправия сторон. Предусмотрено участие *присяжных заседателей* в судопроизводстве – в случаях, предусмотренных федеральным законом. Присяжные заседатели участвуют, например, в рассмотрении дел о тяжких преступлениях.

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие ее судебную систему.

К **федеральным судам** относятся:

• *Конституционный Суд РФ,*

• *Верховный Суд РФ,* верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных *судов общей юрисдикции;*

• *Высший Арбитражный Суд РФ,* федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К **судам субъектов РФ** относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ; мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Мировые судьи рассматривают не очень сложные гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Прокуратура Российской Федерации. Прокуратура РФ не входит в систему судебной власти. Она выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей.

Прокуратура образует самостоятельную единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генерального прокурора РФ назначает Совет Федерации по представлению Президента. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором по согласованию с ее субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором России.

Являясь важным органом укрепления законности и охраны правопорядка, Прокуратура РФ осуществляет от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, за соблюдением прав и свобод человека и

гражданина. Она приводит в исполнение уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности и т. д.

Прокуратура независима от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Вопросы

1. Какие палаты составляют Федеральное Собрание РФ?
2. Как формируется Совет Федерации РФ?
3. Как избирается Государственная Дума РФ?
4. Каковы полномочия Президента РФ?
5. Кто входит в Правительство РФ, как оно формируется?
6. Какие суды входят в систему судебной власти России?
7. Какие полномочия имеет Прокуратура РФ?

Проблемы и аспекты

1. Что такое парламентаризм?

Многовековая история развития и совершенствования парламентского правления обусловили такое политико-правовое явление, как парламентаризм. **Парламентаризм** – система организации и функционирования верховной государственной власти в демократических государствах, отличающаяся разделением законодательных и исполнительных функций при ведущем положении парламента. При парламентаризме правительство образуется и реально контролируется парламентом. Парламентаризм означает высшую степень независимости парламента от правительства. В последнее время в ряде стран наблюдается отход от принципов классического парламентаризма. Правительства все больше присваивают себе функции парламентов, в частности законодательные (так называемого делегированного законодательства). Случается, что в ответ на вынесение парламентом вотума недоверия правительству оно распускает парламент. Парламентаризм ослабляется также по мере увеличения властных функций главы государства.

2. Каковы функции палат Федерального Собрания?

Конституция четко разделяет функции обеих палат Федерального Собрания. Так, к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и др.

К ведению Государственной Думы РФ относятся: принятие законов, дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства; решение вопроса о доверии Правительству; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности и др.

3. Как принимаются законы?

Конституция строго регламентирует порядок принятия и вступления в силу законов Российской Федерации. Правом законодательной инициативы обладают несколько десятков лиц, ряд органов и организаций. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа ее депутатов (если иное не предусмотрено Конституцией РФ). Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Сложнее процедура принятия федерального конституционного закона. Он считается принятым, если одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если

Президент за это время отклоняет его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный федеральный закон.

4. Как может быть распущена Государственная Дума РФ?

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 (трехкратное отклонение Думой кандидатуры председателя Правительства РФ) и 117 (несогласие Президента с выраженным Думой недоверием Правительству). В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска.

Мнения, суждения, факты

Если Правительство РФ неудовлетворительно справляется со своими обязанностями, его полномочия могут быть прекращены досрочно. Процедура досрочного прекращения полномочий Правительства РФ осуществляется следующим образом: Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ; Президент может принять решение об отставке Правительства; Государственная Дума может большинством голосов выразить недоверие Правительству. В этом случае Президент может принять решение об отставке Правительства или не согласиться с решением Государственной Думы. После повторного выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент либо принимает решение о его отставке, либо распускает Государственную Думу.

* * *

Конституционный Суд РФ (19 судей) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов других субъектов Федерации; не вступивших в силу международных договоров РФ и др. Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими

государственными органами субъектов РФ; проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле; дает толкование Конституции РФ и т. д.

Являясь высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, **Верховный Суд РФ** осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции (общегражданских и военных) и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Районный суд рассматривает дела в качестве суда первой и второй (по отношению к мировым судьям) инстанции. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории судебного органа.

Тесты и задания

А) 1. Главой Российской Федерации является:

а) Председатель Правительства
б) Президент
в) Председатель Государственной Думы

2. Парламент (представительный и законодательный орган) Российской Федерации называется:

а) Национальным Собранием
б) Верховным Советом
в) Федеральным Собранием

3. Российский парламент состоит из двух палат:

а) Совет Союза
б) Совет Федерации
в) Совет Национальностей
г) Государственная Дума
д) Палата представителей
е) Сенат

4. Высший орган исполнительной власти РФ называется:

а) Советом Министров
б) Кабинетом Министров
в) Правительством

5. Глава высшего органа исполнительной власти именуется:

а) премьер-министром
б) председателем
в) первым министром

6. Правосудие в России осуществляется:

а) Президентом РФ
б) администрацией на местах
в) только судами

7. Законность и правопорядок от имени государства поддерживает:

а) магистратура
б) прокуратура
в) адвокатура
г) аспирантура

8. Глава прокуратуры РФ называется:

а) главным прокурором
б) старшим прокурором
в) генеральным прокурором
г) прокурором

9. Какие качества личности (из перечисленных ниже) необходимы, по вашему мнению, чтобы успешно выполнять обязанности судьи: жестокость, честность, неподкупность, мягкость характера, совестливость, альтруизм, последовательность, непреклонность, ум, внимательность, смелость, тщеславие, чувство собственного достоинства, гордость, принципиальность, миролюбие, терпимость?

Б) 1. «По Платону, верховная власть в государстве должна принадлежать мудрецам. Платон заблуждался. Все гораздо проще. По крайней мере в России. Любой идиот, попавши во власть, автоматически становится мудрецом, сведущим в подводном ходе морских гад, кукурузы прозябании и родном

языке» (*Ф. Погодин, литератор*).

Как вы думаете, что дало основание литератору таким образом опровергать известную мысль Платона?

2. Представьте себе, что вы – депутат Государственной Думы. Какие вопросы вы подняли бы в своем первом выступлении?

3. Аксиома демократического судопроизводства гласит: заочное разбирательство уголовных дел считается грубым нарушением прав человека.

Как вы думаете, почему? Аргументируйте свою точку зрения.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. История парламентаризма в России.
2. Как сделать суд справедливым?

§ 17. Избирательное право

Выборы. Выборы – центральный институт демократического государства. Российская Федерация – именно такое государство: «Носителем суверенитета и единственным источником власти… является… народ. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы» (ст. 3 Конституции РФ).

Выборы – это испытанный способ обретения правительством доверия и поддержки народа. Во время выборов или референдума власть в буквальном смысле слова переходит к народу, идущему на избирательные участки выбирать своих представителей в органы власти. А претенденты на место в представительных органах власти в этот судьбоносный для них период с замиранием сердца ждут окончания избирательной кампании, чтобы узнать свой «приговор»: «да» или «нет», поверили или не поверили, доверили или не доверили…

Избиратель. Достигнув 18 лет, будучи психически здоровым и законопослушным, гражданин России получает статус избирателя. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» сказано: «Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать…» Он может как избирать, так и быть избранным «независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям». Кроме того, в этом законе указываются два условия, при которых гражданин РФ, достигший 18 лет, не имеет права избирать и быть избранным: признание судом недееспособным и нахождение в местах лишения свободы по приговору суда.

Участие в выборах – проявление социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости и культуры каждого взрослого человека, каждого гражданина. Гражданин постоянно делает выбор – в политической, социальной сферах, потому что неравнодушен к судьбе страны, своего региона, города, села. Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя. Но мировая практика показывает: чем активнее и сознательнее население участвует в выборах, тем скорее страна приходит к удовлетворительному уровню своего благосостояния – экономического, социального, культурного. Таким образом, демократическое развитие государства непосредственно связано с активностью избирателей.

Избирательное право. Избирательное право подразделяется на избирательные права граждан и нормы права, обеспечивающие справедливость участия граждан в управлении страной либо непосредственно, либо через своих представителей в органах власти. **Избирательные права граждан** – это конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ, ст. 3 и 32).

Избирательные права граждан бывают активными и пассивными. Активное право – это право избирать, а пассивное избирательное право – право быть избранными в указанные выше органы.

При демократическом режиме избиратель участвует в выборах на основе принципов:

- всеобщего;
- равного;
- прямого избирательного права;
- при тайном голосовании.

Его участие в выборах добровольно. Никто не имеет права принуждать гражданина участвовать или не участвовать в выборах против его воли. Вот почему закон не требует стопроцентной явки граждан для голосования.

Избирательный процесс. Есть известное выражение: «Демократия – это процедура». Под процедурой имеется в виду официально установленный порядок действий при обсуждении, ведении какого-либо дела. При демократическом строе роль этой процедуры становится понятной, если принять во внимание значительный объем свобод, которые составляют сущность демократии и отличают ее от авторитарного и тоталитарного режимов.

В любом обществе (в том числе и в демократическом) существуют силы, стремящиеся и умеющие использовать политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему в условиях демократии так важны хорошо разработанное законодательство, его четкая реализация, безусловное следование установленным правилам тех или иных действий, имеющих общественное и государственное значение, т. е. процедурам.

Процедура – это тот порядок, без которого возможны различные нарушения, рассогласования, без которого трудно достичь необходимого и достоверного результата. Но процедура избирательного процесса обеспечивает те результаты, к которым мы стремимся, только тогда, когда ее неукоснительно придерживаются. Таким образом, при проведении выборов очень

многое зависит от того, как они организованы.

В связи с этим следует особо подчеркнуть мысль, которая на первый взгляд может показаться банальной. Мало демократию объявить. Необходимо следовать ее принципам, требованиям, выполнять все условия ее реального осуществления. Именно тогда она «заработает» и даст возможность на практике оценить ее преимущества во всех сферах жизни.

Поскольку выборы являются важнейшим институтом демократического государства, точная и четкая процедура их проведения – решающее условие развития страны в демократическом направлении.

Основными видами **избирательной системы** являются: мажоритарная (голосование по одномандатным округам) и пропорциональная (голосование по партийным спискам) системы. Остальные в той или иной степени представляют собой смешение элементов этих двух систем.

Пропорциональная система подразумевает голосование по партийным спискам. Избирателям предлагают несколько списков кандидатов, составленных в соответствии с их партийной принадлежностью.

Избиратель отмечает список той партии, которой сочувствует (иногда ему предоставляется право отметить в списке предпочитаемой им партии конкретного кандидата). При подсчете голосов партии получают в парламенте количество мест, пропорциональное количеству поданных голосов. Для определения количества мандатов той или иной партии определяется так называемый избирательный метр – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата. В этом суть действия пропорциональной избирательной системы.

Мажоритарная система (*фр.* majorite – большинство) подразумевает определение результатов голосования, при котором избранным считается кандидат (или список кандидатов по партиям, блокам), получивший по данному избирательному округу (части территории страны) большинство (абсолютное или относительное) голосов; при этом избирательные округа являются одномандатными, т. е. по ним может быть избран лишь один депутат или депутаты только по одному списку. Остальные кандидаты оказываются проигравшими. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают абсолютное большинство в парламенте и других представительных органах (это условие мажоритарной системы действует не во всех странах).

В соответствии с Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» все места (450) этого представительного органа

власти распределяются на выборах по пропорциональной системе по партийным спискам (а раньше, до 2007 г., половина депутатов избиралась по мажоритарной системе).

Нелегко «нарезать» точно необходимое количество соответствующих округов в стране, где много городов, еще больше сел и деревень. Тем более что необходимо так образовать округа, чтобы в них было максимально одинаковое количество избирателей.

Когда наступает время очередных выборов, иногда раздаются голоса, советующие оставить в силе список округов, сформированных к предыдущим. Необходимо иметь в виду, что старые схемы округов очень быстро устаревают, так как население активно перемещается по стране. Например, в сельской местности: где-то продолжается отток селян в города, в иных местах, наоборот, количество сельских жителей заметно увеличивается. Не последнюю роль в этом процессе играют процессы миграции в связи с нелегким положением русскоязычного населения в бывших республиках СССР – сейчас независимых государствах.

Вопросы

1. С какого возраста и при каких условиях гражданин обретает статус избирателя?
2. В чем заключаются избирательные права граждан?
3. На основе каких принципов избиратель участвует в выборах при демократическом режиме?
4. Какую роль в условиях демократии играют различные процедурные вопросы?
5. Какие основные системы демократических выборов существуют в мировой практике?
6. В чем заключаются особенности пропорциональной избирательной системы?
7. Каковы особенности мажоритарной избирательной системы?

Проблемы и аспекты

1. Важно ли, сколько избирателей придет голосовать?

Для демократического государства очень важно, чтобы четко работал механизм избирательной системы. Ибо, если он не будет функционировать, демократия лишится важнейшей своей основы

– подлинной выборности государственных органов власти. Поэтому необходимо, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей с целью выразить свою волю вопросу об избрании президента, депутата, члена местного самоуправления. Но добиться этого не всегда удается. Когда в отдельных регионах пускаются в ход антидемократические предвыборные технологии (использование властных полномочий, опорочивание конкурентов в СМИ, подкуп, запугивания и т. д.), граждане «голосуют» неявкой на избирательные участки. Однако в декабре 2006 г. из законодательства было изъято указание на минимальную явку избирателей на избирательные участки.

2. Существуют ли идеальные избирательные системы?

Пропорциональная система имеет как положительные, так и отрицательные черты, вызывающие критику. Например, неплохо, что при этой системе в представительном органе могут быть широко представлены меньшинства (достаточно им образовать свои партии). Но часто избираются лидеры партий, не имеющие отношения к данной местности. Кроме того, депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед своей партией. Эта система применяется в Италии, Израиле, некоторых латиноамериканских странах и др.

Мажоритарная избирательная система также далека от идеала. Достаточно сказать, что партия или блок партий, «проигравшие» на выборах по одномандатному округу, т. е. получившие, например, 49 % голосов (незначительное меньшинство), могут быть вообще не представлены в парламенте. Нередко по этой системе избираются депутаты, угодные властям данного региона, или представители властных структур. Выборы по мажоритарной системе могут вызвать социальную напряженность в нестабильном обществе. Но зато при ней существует тесная связь между депутатами и избирателями, поскольку каждый депутат в одномандатном округе представляет свой регион. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах. Как вариант мажоритарной системы можно отметить систему абсолютного большинства, при которой избранными считаются представители партий, набравшие большинство голосов на выборах. Такие выборы проходят в два тура. Во втором туре выбывшие из избирательной гонки партии отдают «свои» голоса представителям тех партий, с которыми они «договорились» в ходе предвыборной кампании. По этой схеме проходят выборы в США, во Франции, в Германии.

Мнения, суждения, факты

Демократичность выборов в России обеспечивается Конституцией Российской Федерации и принятыми в последние годы соответствующими законами.

Не следует забывать и признаваемые Россией международные договоры, в которых отражены международные стандарты таких прав человека, как право на управление своей страной, свободное высказывание мнений, свободу ассоциаций и т. д.

Однако в каждом субъекте Российской Федерации и в каждом населенном пункте избирают свою власть. Чем же избиратели руководствуются при этом?

Поскольку все жители этих мест – граждане Российской Федерации, то они прежде всего руководствуются федеральным законодательством, в частности, Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», указами Президента РФ и другими актами. Среди них есть специальные правовые документы, призванные упорядочить процесс формирования власти на местах.

Важные положения о выборах закреплены в конституциях республик и уставах других субъектов Федерации. Принимаются и специальные законы о порядке выборов на местах.

Как разобраться во всем этом множестве законоположений? Сделать это легко, если помнить о принципах, закрепленных в Конституции Российской Федерации:

• Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ст. 4, ч. 2).

• Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15, ч. 1).

Следование этим принципам обеспечивает установление и совершенствование единого правового пространства в России как федеративном государстве. Если же местные власти допускают в этом вопросе своеволие, игнорируют федеральное законодательство, возможны различные нарушения нормальной процедуры выборов и злоупотребления.

Допустим, на должность губернатора баллотируется действующий глава администрации области и, пользуясь своим служебным положением, обеспечивает для своей предвыборной кампании значительно больше средств, чем его конкуренты. Или же в правилах выборов губернатора другой области не устанавливается необходимый минимум людей, явившихся на избирательные участки.

Это процедурные неполадки. Их легко устранить, поскольку кандидатов в губернаторы Президент РФ предлагает для утверждения законодательным органам субъектов РФ. Но бывает и так, что ревизии подвергаются основы федерального законодательства. Так, в одной республике приняли закон, в соответствии с которым в систему органов государственной власти республики оказались включены исполнительные органы административно-территориальных единиц (городов и районов), т. е. городское население выведено из системы местного самоуправления.

С этими и другими нарушениями избирательного права мириться нельзя.

Тесты и задания

А) 1. Свободные и честные выборы являются существенным признаком:

а) тоталитаризма
б) демократии
в) авторитаризма

2. Отметьте основы российского избирательного права:

а) всеобщее
б) прямое
в) принципиальное
г) элитарное
д) равное
е) при тайном голосовании
ж) при открытом голосовании

3. По результатам выборов в РФ занимаются должности:

а) министров
б) телеведущих
в) депутатов Государственной Думы
г) Президента РФ
д) Генерального прокурора РФ
е) Патриарха Московского и всея Руси
ж) членов Конституционного Суда РФ
з) президентов республик в составе РФ
и) губернаторов областей и краев
к) директоров школ

л) депутатов законодательных органов субъектов РФ
м) депутатов городской думы
н) членов органов местного самоуправления

4. В каждом округе большинством голосов избирается один депутат:

а) при пропорциональной системе
б) при селекционной системе
в) при мажоритарной системе

5. Места в парламенте занимают представители партий, которые получили на выборах количество голосов, превышающих установленный процентный барьер:

а) при пропорциональной системе
б) при селекционной системе
в) при мажоритарной системе

Б) 1. Как вы думаете, почему в России право избирать и быть избранными имеют граждане Российской Федерации, а иностранцы (граждане иностранных государств) таким правом не обладают? Можно ли в данном случае говорить о дискриминации (преднамеренном ущемлении прав)?

2. В избирательной практике многих стран долгое время существовали различные ограничения для отдельных категорий граждан. Предусмотренные законодательством условия, которым должен соответствовать гражданин для получения права избирать или быть избранным, называются «избирательным цензом». Известны имущественный, возрастной, расовый, половой, религиозный, оседлости и другие цензы.

3. Согласны ли вы с существованием в некоторых странах имущественного ценза? Попробуйте объяснить, какой смысл заключался в запрете избирать и быть избранным человеку, у которого годовой доход меньше определенной (как правило, не слишком большой) суммы?

4. Обсудите в классе достоинства и недостатки пропорциональной или мажоритарной избирательных систем.

Темы для рефератов, сообщений

1. Избиратель как гражданин.
2. Избирательное право РФ: основные принципы.

§ 18. Обязательственное право

Гражданское право. Основными источниками гражданского права являются Конституция РФ и Гражданский кодекс **РФ. Гражданское право** – отрасль права, нормы которого регулируют гражданско-правовые отношения, включающие имущественные отношения и личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения по поводу прав граждан на материальные блага и ценности складываются между: гражданами; организациями и гражданами; организациями. Они затрагивают прежде всего отношения собственности, но также и отношения по поводу продажи, обмена, аренды, дарения и т. д. К *личным неимущественным отношениям* относятся такие, в которых реализуются личные неимущественные права граждан, например, право авторства, сохранение чести, достоинства и деловой репутации и т. д. Участниками гражданско-правовых отношений являются государство, муниципальные образования, юридические лица (предприятия, организации), физические лица (граждане). Существенный раздел гражданского права – право собственности.

Договорные обязательства. Приведем несколько примеров обязательственного права.

…Петя договорился с Сережей о том, что тот возьмет на хранение его мотоцикл, пока он будет в отъезде. За это Петя разрешил Сереже пользоваться машиной даром. Значит, Сережа взял обязательство сохранять мотоцикл до приезда Пети и в целости и сохранности вернуть его хозяину. В свою очередь Петя взял на себя обязательство не препятствовать Сереже пользоваться мотоциклом в оговоренный ими период (своеобразная плата за услугу хранения).

…Сильный ливень. Вам непременно нужно через полчаса попасть на очень важное собрание. До метро далеко. Как это нередко бывает, автобусы, словно испугавшись дождя, временно перестали ходить. Что делать? Дорого, но придется ловить машину. Вот затормозил один «частник». Небольшой торг. Водитель называет определенную сумму. Вы скрепя сердце соглашаетесь, садитесь и едете, в уме лихорадочно прикидывая, хватит ли на эту поездку имеющихся денег… Частник, посадив вас, берет на себя обязательство довезти вас до обозначенного места. Вы же, согласно устному договору, берете на себя обязательство заплатить ему определенную сумму денег по приезде в пункт назначения.

…Шахта заключила договор с тепловой электростанцией

(ТЭС), обеспечивающей город электричеством, о поставке ей угля. Но ТЭС не смогла оплатить поставляемый ей уголь, и шахта перестала отгружать его. В свою очередь ТЭС не смогла оплатить заказанный уголь, поскольку вот уже несколько месяцев ей не платят те, кто пользуется поставляемой ею электроэнергией. Цепь невыполненных договоров. От этого страдают все.

На договорах (сделках) держатся все имущественные отношения в государстве. Не выполняются (или плохо выполняются) договорные обязательства – разлаживается все хозяйство страны. Падает договорная дисциплина – дает сбои трудовая дисциплина. Многое в государстве становится ненадежным, шатким. Вот почему издавна демонстрирует свою абсолютную правоту поговорка «Уговор дороже денег».

В старину деловые люди очень строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. Для настоящих купцов, например, достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду и т. п. – и они могли не беспокоиться, будет ли договор выполнен. Стоило кому-либо из них хотя бы раз отступиться от своих слов, нарушить данное обязательство, и его деловая карьера тут же прекращалась, он оказывался вне круга деловых людей.

Нормы обязательственного (от понятия «обязательство») права содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации (разд. III и IV).

Обязательственное право – это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

А что такое **обязательства?** Это гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п. либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Когда речь идет о гражданско-правовых (имущественных) отношениях в рамках обязательственного права, часто употребляют два понятия: «сделка» и «договор», используя их как синонимы. Чтобы разобраться в сути этих понятий, сравним их определения, данные в Гражданском кодексе РФ.

«Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей» (ст. 153).

«Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей» (ст. 420).

В гражданском праве эти два понятия в основном взаимозаменимы – с той лишь разницей, что договор – это всегда сделка, но не каждая сделка – договор. Участником договора не может быть одно лицо, а сделки – может. Например, завещание. Это сделка, но не договор, потому что его составляет одно лицо – то, которое пишет завещание. Эта сделка вступает в силу после смерти завещателя. Другой пример – дарение. В отличие от завещания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны – дарителя и одаряемого, при этом в договоре дарения фиксируются обязанности (или отсутствие таковых) сторон. Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает его от каких-либо обязательств.

Договор содержит определенные условия, в которых выражаются воля сторон, их права и обязанности. Договор делает имущественные отношения ясными и определенными. Заключение договора подразумевает точное выполнение обязательств, из него вытекающих. Участники договора называются **сторонами договора.** Они бывают должниками и кредиторами.

Часто, вступая в договорные отношения, стороны договора оказываются и должниками, и кредиторами. В Гражданском кодексе РФ сказано: «Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать» (ст. 308, ч. 2).

Вернемся к случаю договора перевозки пассажира на частной машине. Итак, водитель затормозил, вы открыли дверь, и состоялся устный договор. В результате вы оказались кредитором (ибо водитель обязался вас довезти до места) и в то же время должником (ибо вы обязались заплатить водителю за свой проезд определенную сумму денег). В свою очередь водитель, как только вы договорились, стал должником (ибо обязался перевезти вас до намеченного пункта) и кредитором (поскольку вы должны по договору заплатить ему деньги за вашу перевозку, а он повез вас как бы в кредит).

А каким образом обеспечивается исполнение обязательств? В статье 329 Гражданского кодекса РФ говорится, что исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Внедоговорные обязательства. Помимо обязательств,

возникающих в случае заключения договоров, нередко возникают и **внедоговорные обязательства.** Основания их возникновения: *причинение вреда* и *неосновательное обогащение.* В случае заключения договора между работодателем и работником следует иметь в виду Правила возмещения работодателями вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей. Вред подлежит возмещению пострадавшему тем, кто его причинил, в полном объеме. Так бывает при порче вещей, а также телесном ущербе.

В силу обязательства, возникающего из неосновательного обогащения, лицо, которое без установления (законодательством или сделкой) оснований приобрело имущество за счет другого, обязано возвратить ему неосновательно полученное. При этом в действиях приобретателя не должно быть *вины.* Например, необоснованное получение по почте денег в результате ошибки в адресе, причинение вреда одним лицом другому.

Причинить вред – значит нанести *имущественный ущерб,* который может быть выражен в денежной форме. Например, в случае столкновения с автомобилем виновный в аварии должен оплатить ремонт не только своей машины, но и поврежденного им автомобиля. Между лицом, причинившим вред, и тем, кому вред причинен, устанавливается обязательственное правоотношение. Содержание его заключается в том, что причинитель (тот, кто нанес вред) обязан возместить причиненные им убытки. Решающим условием ответственности в этом правоотношении является вина причинителя, хотя судом она только предполагается. Если причинитель докажет, что он принял все зависящие от него меры, чтобы не допустить вреда, он будет признан невиновным и не понесет имущественной ответственности. А потерпевшему необходимо доказать сам факт имущественного вреда, а также и то, что этот вред – следствие поведения ответчика (причинителя).

Гражданский кодекс РФ закрепляет принцип полного возмещения, в соответствии с которым вред должен быть возмещен в полном объеме. При этом суд отдает предпочтение возмещению ущерба в натуре (представить аналогичную исправную вещь, отремонтировать испорченное имущество и т. д.). Но он может принять решение и о полном денежном возмещении убытков.

Виды гражданско-правовых договоров. Современное российское гражданское право предусматривает многочисленные виды договоров. Только их краткой фиксации в Гражданском кодексе РФ посвящено около тридцати глав и свыше тридцати

параграфов.

Заключая договоры, граждане и юридические лица совершенно свободны. Никто не вправе побуждать их к заключению договора (за исключением случаев, когда закон или добровольное обязательство предусматривает обязанность заключить договор). Можно заключать договоры, предусмотренные законом, но при желании возможны заключения договоров, которые не указаны в правовых актах. Допускаются смешанные договоры (содержащие элементы нескольких договоров).

С согласия сторон договор можно изменить или даже расторгнуть. Одна сторона не вправе изменять условия договора, кроме того случая, когда другая сторона грубо нарушила договор. Тогда дело поступает в суд, который может удовлетворить требование истца о внесении изменений в договор или о его расторжении.

В связи с укреплением рыночных отношений в новом Гражданском кодексе РФ появились описания договоров, которых не было в прежнем Гражданском кодексе (особенно если учесть, что частная собственность получила равные права с другими формами собственности). Например, аренда предприятий, финансовая аренда, коммерческая концессия, простое товарищество, публичный конкурс, проведение игр и пари и т. п.

Из перечисленных в кодексе наиболее распространены договоры: купли-продажи; мены; дарения; банковского вклада; ренты; аренды; найма жилого помещения; подряда; перевозки; займа и кредита; хранения.

Возьмем, например, простейшие договоры купли-продажи и мены. В соответствии с договором купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и заплатить за него определенную цену. Но покупая (и продавая) тот или иной товар, полезно поинтересоваться, например, не изъят ли этот товар из оборота (или не ограничен в обороте), законно ли его приобретение продавцом. Важно обратить внимание на срок годности товара, на то, имеется ли на него лицензия и т. д.

В соответствии с договором мены каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороне один товар в обмен на другой. Этот договор близок по правилам к договору купли-продажи: каждая сторона одновременно и продавец, и покупатель. Легко меняться, когда обмениваемые товары равноценны. В том случае, если какой-то товар дешевле другого, разница в ценах оплачивается соответствующей стороной.

Как видим, многие из договоров кажутся простыми и понятными, но на самом деле они содержат порой нюансы, тонкости, от знания которых зависит успешность участия в договорных отношениях.

Вопросы

1. Что такое гражданское право?
2. Кто является участниками гражданско-правовых отношений?
3. Каковы имущественные и личные неимущественные права граждан?
4. Что такое обязательство?
5. Что такое договор и сделка? Каковы их сходство и различия?
6. Как обеспечивается исполнение обязательств?
7. Какие наиболее распространенные договоры вы знаете?
8. Каково содержание договоров купли-продажи и мены?

Проблемы и аспекты

1. Как реализуется договор дарения?

По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или третьему лицу, либо освободить от имущественной обязанности. Если одариваемый встречно передает какую-либо вещь либо принимает на себя какое-либо обязательство, то такой договор не признается дарением.

Представим себе такой случай: некий щедрый человек письменно составляет обещание подарить тому, кого он любит, все свое имущество, которое ему принадлежит. Однако в этом обещании отсутствует указание на конкретные вещи. И тогда это обещание ничего не значит с правовой точки зрения, или, как говорят юристы, ничтожно, т. е. не имеет законной силы. Точно так же ничтожен договор, в соответствии с которым предусматривается передача одаряемому вещи (вещей) после смерти дарителя («передать после моей кончины»). Дарить нужно при жизни, вовремя. А одаривать после смерти можно с помощью завещания, но это – другая сделка.

Договор дарения может быть заключен как в устной, так и в письменной форме. Как происходит совершение дарения устно?

Дар (вещь, предмет, товар) фактически передается одариваемому. Вручается сама вещь, либо происходит ее символическая передача (например, ключи от автомобиля), либо передается документ, дающий право собственности на вещь.

Письменная форма договора дарения обязательна в двух случаях: когда даритель – юридическое лицо и когда договор содержит обещание дарения в будущем.

Если объект дарения – недвижимое имущество (дача, квартира, мастерская и т. д.), то договор подлежит государственной регистрации.

2. В чем смысл и особенности договора займа?

Договор займа также не столь прост, как кажется на первый взгляд. В соответствии с этим договором одна сторона (заимодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, а заемщик обязуется возвратить заимодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества. Если взаймы передаются небольшие суммы, ограничиваются *устным соглашением.* Мало кто из взрослых людей лишил себя удовольствия хотя бы раз занять у сослуживца, коллеги, соседа какую-то сумму денег «до получки», разумеется, без каких-либо расписок. Только самые непорядочные либо опустившиеся из этих «заемщиков» ухитрялись не исполнить святой долг возврата суммы займа.

Закон обязывает заключать договор займа в *письменном виде* в том случае, если его сумма превышает не менее чем в 10 раз установленный минимальный размер оплаты труда (МРОТ). Обязательна письменная форма и тогда, когда заимодавец – юридическое лицо (количество денег здесь роли не играет). Вместо договора займа в подтверждение факта передачи денег другой стороне может быть представлена расписка заемщика или иной документ.

Нередко взаймы предоставляется иностранная валюта. В последнее время она имеет активное хождение среди граждан, юридических лиц, государственных организаций. Договор по займу валюты может быть заключен, но денежные обязательства в нем (суммы займа) должны быть проставлены в рублях.

3. Как заключается договор аренды?

Сложным, комплексным является договор аренды (имущественного найма). По этому договору одна сторона (арендодатель, наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатору, нанимателю) имущество за плату во

временное владение и пользование или только во временное пользование. Продукция и вообще все доходы от пользования арендованным имуществом являются собственностью арендатора. В аренду можно передать только те вещи, которые не теряют своих естественных свойств при эксплуатации. Нельзя, скажем, заключать договор аренды по поводу мешка картошки. Употребление картошки в пищу «лишает» ее натуральных свойств. А вот помещение под офис или мастерскую своих свойств не теряет, а если и ветшает, то его можно отремонтировать за средства арендодателя или арендатора (в соответствии с условиями того же договора аренды).

Есть много вариантов договора аренды: договор аренды здания и сооружения, аренды предприятия, аренды транспортного средства без экипажа или с экипажем и т. п.

4. Как гражданское право регулирует акт наследования?

Человек умирает, и если он не был нищим без постоянного места жительства, после него остается какое-то имущество. Оно переходит к его наследникам, а точнее, к ним переходят права и обязанности наследодателя (того, кто оставил наследство) на его имущество. Для того чтобы передача наследства прошла цивилизованно и по возможности справедливо, гражданский закон устанавливает ряд обязательных положений.

Получить наследство могут не те, кто пожелает это сделать, а только **наследники** – это граждане (физические лица), имеющие право на наследство. Различают наследников по закону и наследников по завещанию, которыми могут быть любые граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также зачатые при его жизни и родившиеся после его смерти, по выбору наследодателя. Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими противозаконными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали признанию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке. Не могут наследовать по закону родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах на момент открытия наследства, а также родители и совершеннолетние дети, злостно уклонявшиеся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя, если это обстоятельство подтверждено в судебном порядке. Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими умышленными

противоправными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призванию их к наследованию, если эти обстоятельства подтверждены в судебном порядке.

Наследники по закону – граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также дети наследодателя, родившиеся после его смерти. Закон устанавливает очередность наследования по закону. Наследниками по закону являются следующие родственники:

• наследники первой очереди – дети (в том числе усыновленные), супруг;

• наследники второй очереди – бабушка, дедушка, братья и сестры наследодателя; эти наследники призываются к наследованию при отсутствии наследников первой очереди.

Наследники по завещанию – граждане, которых указал в своем завещании наследодатель.

Что такое **завещание?** Это законное объявление воли собственника о порядке распоряжения им своим имуществом на случай смерти, сделанное в установленном законом порядке, а также сам документ, которым оно оформляется. В соответствии с гражданским законодательством каждый гражданин может оставить по завещанию все свое имущество или часть его (не исключая предметов обычной домашней обстановки и обихода) одному или нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также государству или отдельным юридическим лицам. Завещатель может в завещании лишить права наследования одного, нескольких или всех наследников по закону. Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя (в том числе усыновленные), а также нетрудоспособные супруг, родители (усыновители) и иждивенцы умершего наследуют, независимо от содержания завещания, не менее двух третей доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля). Завещание должно быть составлено письменно с указанием места и времени его составления, собственноручно подписано завещателем и нотариально удостоверено. Завещатель вправе в любое время изменить или отменить сделанное им завещание, составив новое завещание. Завещатель также может отменить завещание путем подачи заявления в нотариальную контору, а в местностях, где нет нотариальной конторы, – в орган местного самоуправления.

5. Какие существуют способы защиты имущественных и

неимущественных прав?

Материальные (имущественные) и личные нематериальные права гражданский закон защищает путем:

• признания права;

• восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

• признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

• признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

• самозащиты права;

• присуждения к исполнению обязанности в натуре;

• возмещения убытков;

• взыскания неустойки;

• компенсации морального вреда;

• прекращения или изменения правоотношения;

• неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;

• иными способами, предусмотренными законом.

Мнения, суждения, факты

Важно знать рекомендуемые «Домашней юридической энциклопедией» правила заключения договоров, которые избавят тех, кто заключает договоры, от многих неприятностей:

1. Максимально подробно (и желательно письменно) сформулируйте свои требования к договору Сравните их с тем, что предлагает фирма.

2. Никогда не подписывайте договор при первом знакомстве с фирмой. Возьмите экземпляр договора с собой, внимательно прочитайте его дома. Подчеркните все места, которые вам непонятны. Если ваши знакомые не могут разъяснить вам неясные моменты, обратитесь за помощью к юристу.

3. Убедившись, что все положения договора вам понятны, подумайте, отражены ли в нем максимально подробно условия, которые вы считаете важными для заключаемого договора.

4. Посмотрите, насколько справедливо в договоре распределена ответственность сторон. Не подписывайте договор, если в нем подробно фиксирована ответственность потребителя и нет записи об ответственности фирмы.

5. Если какие-либо важные для вас условия отсутствуют,

предложите включить их в текст договора.

6. Не стесняйтесь требовать разъяснения по всем неясным вопросам. Договор – соглашение равноправных сторон, каждая из которых вправе предложить свои условия.

* * *

Какие права есть у потребителя, согласно Закону «О защите прав потребителей»? Начнем с права потребителей на просвещение в области защиты их прав. Закон рекомендует включать в стандарты школьного образования темы о правах потребителей, о путях, формах, способах их защиты. Кроме того, должна быть создана система информации потребителей о том, какие они имеют права. Например, можно проводить семинары на предприятиях, в учреждениях, клубах по месту жительства. Необходимо издавать популярную и специальную литературу.

Следующее право – право потребителя на информацию о товарах, работах, услугах. Она нужна, чтобы потребитель мог сделать правильный выбор.

Но сколько ни читай в товарных документах о качествах и особенностях товаров (работ, услуг), по-настоящему эти качества и особенности проявляются только во время пользования. И вот здесь-то порой наблюдаются расхождения между обещанным в описании и существующим в действительности. Потому закон закрепляет право потребителя на качество.

Если у товара обнаружился недостаток, то потребитель имеет законное право потребовать:

• безвозмездного устранения недостатка или возмещения расходов на его устранение;

• замены на товар аналогичной модели, марки;

• замены на такой же товар другой марки, модели с перерасчетом цены;

• соразмерного уменьшения цены;

• расторжения договора купли-продажи и возврата уплаченных денег.

Существенное уточнение: приобретя технически сложный товар (автомобиль), потребитель вправе предъявить лишь первое из перечисленных требований. Не подлежат обмену ювелирные изделия, нижнее белье и другие товары. Общее правило цивилизованного потребления: покупая дорогостоящий товар, сохраняйте прилагаемые документы: чеки, квитанции, договоры и т. д. Без них общение с продавцами по поводу ваших претензий может быть затруднено.

Хорошо, если плохое качество товара проявляется сразу же после его покупки. Но нередко это обнаруживается спустя длительное время. Как быть в этом случае? Закон предоставляет изготовителям устанавливать на товары длительного пользования «срок службы». Если такой пометки нет, то изготовитель будет нести ответственность перед потребителем в течение 10 лет. Полагается также устанавливать гарантийный срок. Если этот срок не установлен, то по закону он будет равен не менее чем шести месяцам.

Однако есть множество товаров, на которые срок службы установить нельзя. Это продукты питания, лекарства, косметика и т. п. По закону на них необходимо устанавливать «срок годности». По истечении этого срока товар становится непригодным к употреблению.

Право потребителя на безопасность – также весьма существенная помощь в его отношениях с продавцами и исполнителями услуг, дополняющая право на качество. Потребитель должен быть уверен, что его, допустим, не ударит током при пользовании купленным электрическим чайником или паяльником, что он не пострадает при взрыве телевизионной трубки, не окажется в кювете при первой же поездке на только что купленном автомобиле.

Тем не менее иногда купленная вещь бывает настолько некачественна, что может причинить потребителю вред. Известны случаи, когда электроприборы воспламенялись и становились причиной пожара или отравления людей. Закон в таком случае устанавливает право на возмещение причиненного ущерба. Здесь особенно важен «срок службы» товара, потому что именно в течение этого срока изготовитель обязан возместить ущерб, причем не только материальный, но и, если это необходимо, моральный.

Самый действенный способ защиты своих прав как потребителя – обращение в суд. Но что характерно: в тех сферах защиты прав потребителей, где решение дел в судебном порядке начало применяться раньше, чем в других, например в сфере замены некачественных товаров, уже более 90 % дел до суда не доходят. Торговцы и производители поняли, что в суд идти – себе дороже и лучше удовлетворить жалобу потребителя в досудебном порядке, мирно. Тогда не будет судебных штрафов, не придется оплачивать судебные издержки, выкладывать крупные суммы для возмещения морального вреда.

Тесты и задания

А) 1. Гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо обязано совершить в пользу другого лица определенное действие, называется:

а) долгом
б) обязательством
в) векселем

2. Одно лицо быть участником договора:

а) может
б) не может

3. Участники договора называются:

а) сторонами договора
б) компаньонами по договору
в) товарищами по договору

4. Участники договора быть одновременно должниками и кредиторами:

а) могут
б) не могут
в) закон об этом умалчивает

5. Определите, какой вид гражданско-правового договора заключается в каждом конкретном случае:

а) семья Ивановых приобрела в собственность дачу
б) Николаев передал во временное пользование Сергееву свой автомобиль «Волга». Стороны условились об определенной плате за его пользование
в) акционерное общество «Водопад» заключило с фирмой «Щит» договор на наладку и обслуживание компьютеров
г) третьеклассник Боря передал Мише компьютерную дискету, а взамен получил плеер

6. Как вы думаете, какой вид договора (трудовой договор или договор подряда) заключает гражданин, если он нанимается:

а) на работу в нефтяную компанию
б) вязать дома шерстяные изделия для фирмы «Заря» из ее же сырья
в) сшить к Новому году смокинг

Б) 1. Ш., арендовавший квартиру у Д., без предварительного согласования с ней побелил потолки, покрасил двери и переклеил обои. Имеет ли он право на возмещение расходов по ремонту после прекращения аренды?

2. В. взял в аренду на один год автомобиль у Д. для занятия извозом, причем условия ремонта в договоре не оговаривались. Через месяц автомобиль сломался, и потребовался текущий ремонт.

Как вы думаете, кто должен оплачивать этот ремонт?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Норма обязательственного права в современной России.
2. Защита прав потребителей.

§ 19. Юридическая ответственность

Что такое юридическая ответственность? В обществе принято жить в соответствии с укоренившимися в поколениях или установленными государством правилами (нормами) поведения. Нарушение норм вносит дисгармонию в жизнь общества и отдельных людей, создает порой проблемы для благополучия и безопасности государства. Основные нормы общественной и личной жизни – моральные (нравственные) и юридические (правовые). Если кто-то совершает поступок, противоречащий нормам морали, он встречает осуждение со стороны окружающих, ему становится неловко, стыдно. Тот же, кто нарушает закон, подпадает под суровый вид ответственности – юридической.

Юридическая ответственность – это применение к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренных законом мер принуждения в установленном процессуальном порядке. Это реакция государства на нарушение норм права с целью борьбы с правонарушениями и преступлениями.

Привлечение к юридической ответственности выполняет три важные функции: охранительную, воспитательную и предупредительную (профилактическую). Охранительная функция выражается в защите от посягательств на такие ценности, как государственный и общественный строй, права и свободы человека и т. д. Воспитательная функция воплощается в изменении сознания правонарушителя в сторону убежденности в необходимости поведения в соответствии с законом. Профилактическая функция – сводится к устранению факторов противоправного поведения граждан.

Юридическая ответственность только тогда достигает своих целей, когда она осуществляется на основании принципа законности, суть которого в равенстве всех перед законом, в строгом соответствии наказаний и взысканий букве и духу законов.

Лица, привлекаемые к ответственности, обвиняемые в совершении правонарушения, находятся в неравном положении с обвиняющей их стороной, выступающей от имени государства. Такое неравенство в какой-то степени компенсируется состязательностью процесса. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все неустранимые сомнения в виновности толкуются в его пользу. Обязанность доказывать вину возложена на официальный орган, предъявляющий обвинение. Обязанность доказывать виновность подозреваемого и подсудимого вытекает

из принципа презумпции невиновности, закрепленном в статье 49 Конституции РФ: «Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

Виды юридической ответственности. В зависимости от характера правонарушения выделяется несколько видов юридической ответственности.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступления и реализуется в форме уголовного наказания – наиболее жесткой формы государственного принуждения – ареста, лишения свободы на различные сроки, вплоть до пожизненного заключения.

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения и выражается в таких мерах, как административный штраф, лишение специального права (вождения автомобиля или мотоцикла) и т. д.

Гражданско-правовая ответственность наступает за нарушение договорных обязательств имущественного характера или за причинение имущественного вреда внедоговорного характера. Основной принцип гражданской ответственности – это полное возмещение вреда.

Дисциплинарная ответственность возникает вследствие совершения дисциплинарных проступков в процессе трудовой деятельности. Меры дисциплинарной ответственности – выговор, строгий выговор, увольнение и др.

Материальная ответственность наступает за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации рабочими и служащими при исполнении ими своих трудовых обязанностей.

Остановимся подробнее на уголовной и административной ответственности.

Уголовная ответственность. Она является правовым последствием совершения преступления, т. е. деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ. Заключается в применении к виновному государственного принуждения в форме уголовного наказания. Этапы привлечения виновного: возбуждение уголовного дела, последующее расследование и судебное разбирательство. Уголовная ответственность наступает также за подготовку преступления, за покушение на преступление, за соучастие в преступлении. При уголовной ответственности действуют принципы ответственности лишь за объективно совершенное противоправное деяние и за вину.

Наказание – не главное, а вспомогательное средство борьбы с

преступностью. Это последний довод государства, которое говорит: вас предупреждали, вам объясняли последствия, вас воспитывали, и теперь, коли вы все-таки решились преступить закон, в силу вступает наказание.

Уголовное наказание – это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Каждый вид наказания имеет свои границы и содержание. Нельзя выходить за рамки наказания, указанные в законе. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений.

Социальная справедливость путем наказания должна восстанавливаться как применительно к обществу в целом, так и к потерпевшему в частности. В первом случае это происходит за счет штрафа, конфискации имущества, исправительных работ и т. д. Во втором – путем защиты законных интересов и прав, которые оказались нарушенными преступлением.

Исправление осужденного достигается в том случае, если он больше не совершает преступлений. О каких-то более глубоких изменениях в личности (нравственное, духовное совершенствование и т. д.) в данном случае речь не идет. Исправлению преступника способствуют и другие меры, помимо наказания, в частности воспитательные.

В соответствии со статьей 44 Уголовного кодекса РФ видами наказания являются: штраф; лишение прав занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничения по военной службе; конфискация имущества (пункт утратил силу с декабря 2003 г.); ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

Административная ответственность. Данный вид юридической ответственности выражается в административном наказании, которое применяется к тому, кто совершил административное правонарушение.

Особенности административной ответственности обусловливаются, в частности, наличием особого основания – административного правонарушения, особой системы наказаний, а также тем, что многие меры наказания применяются во

внесудебном порядке (накладываются, например, представителями административных органов). Применение административного наказания не влечет за собой судимости для правонарушителя.

Административная ответственность подразделяется на следующие виды (в зависимости от состава ее субъектов):

• административная ответственность граждан;

• административная ответственность должностных лиц;

• административная ответственность юридических лиц.

Административная ответственность граждан наступает при достижении определенного возраста. Закон определил, что ей подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения 16-летнего возраста.

Административное наказание является мерой ответственности и применяется в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, а также для предупреждения совершения новых правонарушений как правонарушителем, так и другими лицами.

Многие административные правонарушения по форме напоминают преступления (неповиновение, мелкое хулиганство и др.), однако представляют меньшую опасность для общества, чем нарушения уголовного права (преступления). Соответственно и наказания за них не столь суровы, как уголовные.

Виды административных наказаний следующие:

• предупреждение;

• административный штраф;

• возмездное (т. е. с возмещением его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

• лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты);

• административный арест (в отдельных случаях до 30 суток);

• административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;

• дисквалификация.

Кратко охарактеризуем перечисленные виды административных наказаний.

Предупреждение является предостережением правонарушителю о недопустимости совершенных действий, вынесенным в установленной законом форме. Оно применяется, как правило, к лицам, совершившим малозначительные

административные правонарушения. Предупреждение можно получить, скажем, за нарушение правил дорожного движения водителями и пешеходами. Характерно, что в качестве наказания оно может рассматриваться лишь тогда, когда выражается в письменной форме (постановлении) или фиксируется иным установленным способом. Устные предупреждения работников милиции, например, не являются административными наказаниями. Они – всего лишь меры убеждения.

Административный штраф – это денежное наказание, состоящее в материальном воздействии на правонарушителя путем лишения его определенной суммы денежных средств. В качестве наказания штраф применяется в случае совершения большинства административных правонарушений.

Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения выражается в их принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной за изъятый предмет суммы бывшему собственнику (из данной суммы вычитаются расходы по реализации изъятого предмета).

В отличие от возмездного изъятия *конфискация* состоит в принудительном безвозмездном обращении изъятого в собственность государства.

Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты, права на эксплуатацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств), применяется за нарушение установленного порядка пользования этим правом. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет. Существуют ограничения в применении этого взыскания к лицам, которые пользуются транспортными средствами в связи с инвалидностью, и к тем, для которых охота является основным источником существования.

Административный арест относится к одному из тяжких видов административных наказаний. Он применяется как исключительное наказание за такие, например, серьезные правонарушения, как мелкое хулиганство, злостное неповиновение милиционеру. Это краткосрочное лишение правонарушителя свободы с использованием его на физических работах. Административный арест в основном применяется на срок до 15 суток, но в отдельных случаях до 30 суток (за нарушение режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

заключается в принудительном и контролируемом их перемещении через государственную границу за пределы российского государства, а в ряде случаев – в контролируемом самостоятельном выезде выдворяемых из России.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности, осуществлять управление юридическим лицом на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Вопросы

1. Что такое юридическая ответственность? Какие цели она преследует?
2. Какие существуют виды юридической ответственности?
3. В чем заключается ответственность по уголовному праву?
4. Что такое уголовное наказание?
5. Какие виды наказания предусмотрены Уголовным кодексом Российской Федерации?
6. В чем выражается административная ответственность?
7. Что такое административное наказание?
8. Какие виды административных наказаний предусмотрены административным правом?

Проблемы и аспекты

1. Что представляют собой основные и дополнительные наказания?

Уголовный кодекс РФ подразделяет все виды наказания на только основные, основные и дополнительные (т. е. могущие быть как теми, так и другими) и только дополнительные. Основные: обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь. Основные и дополнительные: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Дополнительные: лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. Эта классификация не случайна. Основные наказания не могут назначаться как дополнительные к другим видам наказания и назначаются только в том случае, если указаны в санкции статьи.

2. Как назначаются наказания по совокупности

преступлений и по совокупности приговоров?

Некоторые преступники совершают не одно, а несколько преступлений. Это влияет на характер назначения наказания. Например, при особо опасном рецидиве срок наказания не может быть меньше трех четвертей максимального срока наиболее строгого вида наказания (предположим, максимум по данной статье – 12 лет; значит, в данном случае преступник не может получить меньше 9 лет). Порой приходится назначать приговоры по совокупности преступлений: при этом наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление (предположим, закоренелый преступник не только ограбил кого-то, но и нанес вред его здоровью; значит, скорее всего, он будет осужден, скажем, на пять лет по одной статье плюс на три года – по другой, итого – на восемь лет). Существуют наказания и по совокупности приговоров. В этом случае к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору суда.

3. Как сочетаются основные и дополнительные административные наказания?

За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное в сочетании с дополнительным наказанием. Возмездное изъятие и конфискация предметов, а также административное выдворение могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных административных наказаний. Другие административные наказания могут применяться только в качестве основных. Например, административный штраф за нарушение правил охоты и рыболовства может сопровождаться конфискацией орудий охоты и лова, тогда как административный арест не может сопровождаться штрафом, а лишение специального права (управления средствами транспорта или охоты) – исправительными работами.

Мнения, суждения, факты

Очень часто люди, совершившие агрессивное преступление (против личности), чтобы избежать сурового наказания, «оправдываются»: «Был пьян, ничего не соображал. В трезвом виде не стал бы этого делать». Закон не рассматривает опьянение как смягчающее вину обстоятельство. Поэтому многим «горячим головам» следует помнить, что основная масса преступлений

против личности совершается лицами, находящимися в состоянии опьянения. И это не случайно. Алкоголь, как уже отмечалось, развязывает самые низменные побуждения, угнетает процесс торможения. В результате нравственной распущенности и выработавшегося условного рефлекса не сдерживать себя опьяневшим лицом зачастую совершаются импульсивные, непродуманные и вместе с тем весьма опасные действия. Порой лицо, находящееся под влиянием алкоголя, искусственно разжигает в себе агрессивность, истеричность, финалом которой может явиться убийство.

Характерно, что свыше 2/3 лиц совершили умышленное убийство в состоянии опьянения в возрасте свыше 25 лет (*Ю. М. Ткачевский, правовед*).

* * *

Особый разговор – о смертной казни. Эта исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь. Заключается в намеренном умерщвлении преступника на основании приговора суда. После вступления Российской Федерации в Совет Европы для нашей страны стали обязательны положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), которая выступает против смертной казни. Россия в 1997 г. подписала Протокол № 6 к упомянутой Конвенции, который отменяет смертную казнь в странах, его подписавших. Смертная казнь в России пока не отменена, но ее исполнение приостановлено. Однако большинство населения страны выступает за применение смертной казни к убийцам и террористам.

* * *

Чтобы обеспечить производство по делам об административных правонарушениях, могут быть применены следующие меры: административное задержание; личный досмотр; досмотр вещей; изъятие вещей и документов.

Эти меры могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему лицу) или прокурору.

Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Вот четкое юридическое разъяснение: «Лицу, привлекаемому

к ответственности, должно быть гарантировано осуществление его прав. В частности, нарушитель вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства. Для защиты своих интересов он может пригласить адвоката.

Постановление по делу об административном правонарушении выносится и объявляется немедленно после рассмотрения дела. По делу выносится одно из следующих постановлений: о наложении административного взыскания; о прекращении дела производством – при объявлении устного замечания, передаче материалов на рассмотрение товарищеского суда, общественной организации или трудового коллектива либо прокурору, органу предварительного следствия или дознания при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу.

В течение трех дней копия постановления вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено» (*А. П. Алехин, правовед*).

* * *

Как можно обжаловать постановления об административных правонарушениях? Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения постановления. Постановление может быть опротестовано прокурором. Жалоба и протест на постановление рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в десятидневный срок со дня их поступления.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу): например, постановление администрации городского района может быть обжаловано в администрацию города, области; наложение взыскания инспектором ГИБДД – вышестоящему должностному лицу.

За гражданином остается право обращаться по вопросу защиты своих прав в суд.

Тесты и задания

А) 1. Определите, к каким видам юридической ответственности (гражданской, дисциплинарной – в сфере трудовых отношений, уголовной) относятся указанные меры:

а) пожизненное заключение

б) арест на 15 суток

в) штраф в размере минимальной оплаты труда

г) лишение премии за текущий месяц

д) денежная компенсация в размере 500 минимальных ставок

е) условное осуждение к лишению свободы сроком на два года

2. Закончите предложение.

Назовите, с какого возраста законом определена административная и с какого – уголовная ответственность:

а) с 14 лет – _____ ответственность

б) с 16 лет – _____ ответственность

3. В контрольной работе учащийся К. отнес к мерам административного воздействия: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.

Какие ошибки допустил учащийся К.?

Б) 1. Попутчик в электричке рассказал: «По молодости шалить стал: одно хулиганство, другое, до воровства докатился. Конечно, в колонию попал. Многие там храбрились. А мне было тяжко. Главное, что я понял, „парясь на нарах“: я был не прав в своем разухабистом поведении. Не так надо было жить. И дал себе зарок: выйду отсюда – и ни ногой больше. Все! Завяжу! И – исполнил обещание».

Какую цель из трех (охранительную, воспитательную или предупредительную) в данном случае реализовала уголовная ответственность?

2. Преступление – бесспорное зло. Жертвы преступления – те, кто испытывает на себе зло, а преступники – те, кто причиняет людям зло. Писатель Г. Гессе убежден: «Лучше терпеть зло, чем причинять зло».

А вы как думаете? Аргументируйте свою точку зрения.

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Позорно не наказание, а преступление (*И. Гердер, философ, критик, эстетик*).

2. Всегда ли признание в преступлении является убедительным доказательством его совершения?

§ 20. Судебная защита прав граждан

Закон защищает человека. Власть, тем более опирающаяся на мощь государства, – сила, с которой нельзя не считаться. Вот почему так важно знать о нормах и механизмах, защищающих права граждан. Закон охраняет человека не только от преступников, ловкачей, проходимцев, но и от бездушных, ретивых или (что тоже встречается) просто жестоких чиновников, которые думают, что государство – это они, что они могут пользоваться близостью к власти в своих корыстных интересах. Право, закон – опора власти, поэтому он сильнее власти.

Необходимо знать, как использовать потенциал права для защиты своих (и окружающих) законных прав и интересов. Нужно быть уверенным в том, что такая защита для каждого реальна. Эта уверенность укрепляет чувство собственного достоинства. Укрепив в себе это чувство, гражданин никогда не сможет быть рабом власти, людей, обстоятельств… Он всегда будет свободным человеком.

Конституция Российской Федерации закрепляет за гражданами право обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления, причем не только с предложениями, заявлениями и жалобами, но и по другим вопросам, например, за получением законным способом необходимой информации, справок, копий документов и т. д. В государственные органы и органы местного самоуправления можно направлять как индивидуальные, так и коллективные обращения.

Обжалованию подлежат действия (решения), а также представление информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

• нарушены права и свободы граждан;

• созданы препятствия для осуществления гражданином его прав и свобод;

• на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Каждый гражданин вправе получить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Должностные лица, государственные служащие обязаны предоставить гражданину эту возможность, если нет предусмотренных законом специальных ограничений. Например, гражданин имеет право потребовать ознакомиться с имеющими к нему отношение архивными материалами.

Обжаловать можно действия любого официального органа и должностного лица. Круг лиц, имеющих право подать жалобу, не ограничивается. Запрещается пересылка жалобы в тот орган или тому должностному лицу, на действия которых подана жалоба. Жалоба подлежит разрешению в срок до одного месяца. Анонимные заявления и жалобы не рассматриваются. В жалобе должны быть указаны фамилия, имя и отчество лица, ее подающего, адрес, а также сведения о работе или учебе. При отказе в удовлетворении жалобы либо неполучении на нее ответа в течение месяца со дня ее подачи гражданин вправе обратиться в суд. Он может по своему усмотрению обратиться с жалобой и сразу непосредственно в суд.

Бесспорно, главный защитник человека в правовом государстве – закон. Но, чтобы защита эта была действенной, гражданину необходимо знать, кто может привести в действие закон и кто с помощью закона может выручить его в трудную минуту.

Государственные органы. Это прежде всего органы внутренних дел РФ в центре и на местах, прокуратура. В Российской Федерации существует Министерство юстиции. Его деятельность способствует укреплению законности, защите прав населения. Министерство юстиции РФ руководит судами, исправительными учреждениями, участвует в формировании системы законодательства и т. д.

Очень часто нарушаются права потребителей. Помогать им призваны специальные органы, такие, как Государственный комитет по антимонопольной политике (ограничивает монопольную деятельность, стимулирует конкуренцию, защищает права потребителей); Государственная торговая инспекция (Госторгинспекция, которая контролирует соблюдение правил торговли).

Как известно, гарантом Конституции Российской Федерации, закрепленных в ней прав человека является Президент РФ. Глава Российского государства – важная инстанция, куда может обратиться гражданин РФ, отстаивающий свои законные права и интересы. Однако предварительно целесообразно «обойти» все инстанции, от которых непосредственно зависит решение вопросов гражданина.

Администрация Президента РФ располагается в Москве, на Старой площади, 4. На страже Конституции РФ, правильности применения ее положений различными органами и организациями стоит Конституционный Суд РФ.

Обращение в суд. Гражданин может оказаться в суде в двух случаях: по собственной воле (как истец) и поневоле (как

ответчик и в случае совершения преступления, иного правонарушения). Рядовой гражданин имеет право обратиться в суд за помощью в любом предусмотренном законом случае. Он имеет право заявить о совершении преступления. Он вправе предъявить иск любому предприятию, любой организации. Нет такого человека, которому гражданин не мог бы предъявить иск, если для этого имеется законное основание.

Вот почему в правовом государстве гражданин с уважением и надеждой относится к суду. Он не боится суда. Он рассматривает его как средство, которое способно реально помочь в сложной, порой трагической ситуации. Защищая, например, свои имущественные права в суде, он ощущает себя равным с теми, кто «соревнуется» с ним в одном гражданском деле. Он знает, что суд предоставляет ему много возможностей доказать свою правоту, опровергнуть несправедливые претензии. Следует только помнить, что в случае перегруженности судов гражданскими исками, административными и уголовными делами, при неявке на судебные заседания ответчиков, свидетелей рассмотрение дела может затянуться на длительный период. Это требует от человека, обратившегося в суд, терпения, настойчивости, веры в торжество справедливости. Необходимо помнить и о том, что оказывать активную помощь гражданам в защите их прав и законных интересов призвана адвокатура, которую представляют адвокаты – юристы, способные защищать граждан в судах, государственных и негосударственных учреждениях.

Поводов обратиться за помощью к закону много. Рассмотрим некоторые из них.

Возмещение морального вреда. Достоинство личности, которое, согласно Конституции РФ, защищает государство, выражается, в частности, в том, что человек должен быть избавлен от нравственных страданий из-за, например, несправедливого отношения со стороны представителя власти, волокиты при решении жилищного вопроса, неправильного лечения и т. п. Этими страданиями человеку причиняется моральный вред, не менее существенный, чем вред материальный. Моральный вред, как и материальный ущерб, по закону должен быть в судебном порядке возмещен, компенсирован.

Определенных норм взыскания денег в случае возмещения морального вреда не существует. При решении вопроса о размере компенсации за моральный вред суд каждый раз принимает во внимание ряд условий и обстоятельств, таких, как умышленность или неумышленность причинения вреда, возможность сгладить его неблагоприятные последствия, длительность и сила

страданий, уровень жизни в данной местности и т. п. Истец сам должен определить, в какую сумму он оценивает моральный вред, и указать ее в своем иске. А суд определит реальную сумму, которую необходимо взыскать с ответчика в пользу истца.

Защита права на труд. Иногда бывает так, что человек не по своей воле навсегда покидает свое рабочее место. Речь идет об увольнении по инициативе администрации. В ряде случаев это происходит на законных основаниях, в частности, в связи с сокращением штата, ликвидацией предприятия или его подразделения, в случаях совершения работником прогула без уважительных причин, кражи, появления на работе в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения и в других случаях, предусмотренных законом.

Следовательно, когда работник не согласен с увольнением, ему надо познакомиться с соответствующим разделом законодательства. И если произошло отступление от него, обратиться в суд с иском о восстановлении на работе. При этом следует помнить, что в Трудовом кодексе РФ расширены права работодателей в вопросах увольнения работников. Однако это не означает, что нужно послушно соглашаться с тем, что решил «хозяин». Правда, отстаивание своих трудовых прав требует от работника хорошего знания тонкостей законодательства или обращения к опытному адвокату.

Вопросы

1. Что является основной защитой для человека в цивилизованных демократических государствах?
2. Кто может оказать человеку помощь в защите его прав до суда?
3. Как должна разрешаться жалоба, поданная гражданином в государственный орган?
4. Какие органы власти защищают человека с помощью закона?
5. В каких случаях и почему следует обращаться в суд?
6. Как можно возместить моральный вред?
7. Как защищают право на труд?

Проблемы и аспекты

1. Каков порядок рассмотрения гражданских дел в суде?

Чаще всего по своей воле люди обращаются (или являются) в

суд по гражданским делам. Порядок рассмотрения гражданских дел в суде регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ. Вся судебная процедура делится на несколько этапов.

• Подготовка искового заявления и других документов.

Основной документ, отражающий суть возникшего спора, называется исковым заявлением, или иском. Он составляется по определенной непростой форме. Как его правильно составлять, знают профессиональные юристы. Имеет смысл обратиться, например, к адвокату с просьбой составить это заявление. К нему следует приложить документы, подтверждающие обоснованность иска.

• Подача искового заявления.

Иск подается в суд по месту нахождения ответчика. Исковое заявление оплачивается пошлиной. Характерная деталь: по искам, связанным с нарушением Закона «О защите прав потребителей», пошлину платить не надо. Исковое заявление можно передать судье, придя к нему на прием, или переслать по почте – заказным письмом с уведомлением о вручении.

• Подготовка к судебному заседанию.

Обычный срок досудебной подготовки – 7 дней. В некоторых случаях он продлевается. В это время судья вызывает стороны для беседы. Уточняются материалы дела – о претензиях, дополнительных доказательствах, согласовывается состав свидетелей и т. д.

• Судебное заседание.

Стороны являются в суд с паспортами. Им разъясняются их права в гражданском процессе. Каждая сторона (истец и ответчик) имеет право предъявлять ходатайства, требовать отвода, знакомиться с материалами дела и делать выписки из них, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать друг другу вопросы, высказывать свои соображения. Стороны имеют право обжаловать решение и определение суда. По окончании слушания судья выносит решение (не приговор!). В случае несогласия с ним оно может быть обжаловано в течение десяти дней в вышестоящий суд.

• Исполнение решения суда.

После вступления решения суда в законную силу канцелярия суда выдает документ под названием «Исполнительный лист». Полезно проверить правильность его заполнения: суммы, адрес, другие детали. После этого следует обратиться в тот суд (по месту проживания или нахождения имущества ответчика), в котором решение будет исполняться. Вслед за этим в действие вступает судебный исполнитель. Срок для исполнения судебного решения устанавливается в пределах 5 дней. По истечении срока

добровольного исполнения решения суда начинается принудительное его исполнение.

• Взыскание долга по договору займа.

Один из наиболее часто встречающихся гражданско-правовых договоров – договор займа. По этому договору одна сторона (заимодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, а заемщик обязуется возвратить заимодавцу такую же сумму денег или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества.

Денежные обязательства должны быть выражены в рублях. Договор займа должен быть заключен в письменной форме, если его сумма превышает не менее чем в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случае, когда заимодавцем является юридическое лицо, – независимо от суммы. В подтверждение договора займа и его условий может быть представлена расписка заемщика или иной документ, удостоверяющий передачу ему заимодавцем определенной денежной суммы или определенного количества вещей.

В случае невыполнения условия договора (невозврата денег или вещей) заимодавец обращается в суд с иском о взыскании долга по договору займа, в котором просит взыскать с ответчика в его пользу долг в определенной сумме и судебные расходы. Для удовлетворения иска он просит наложить арест на имущество ответчика.

2. Как обратиться в суд с гражданским иском в уголовном процессе?

Гражданин, который понес материальный ущерб от преступления (например, хулиган не только нанес ему телесные повреждения, но и испортил ряд ценных вещей), имеет право при возбуждении уголовного дела предъявить к обвиняемому или лицам, которые несут материальную ответственность за действия обвиняемого (родителям, усыновителям), гражданский иск. Этот иск рассматривается судом совместно с уголовным делом. Гражданский иск в уголовном деле освобождается от государственной пошлины. Он может быть предъявлен с момента возбуждения уголовного дела до начала судебного следствия. Если гражданский иск не предъявлен по уголовному делу, гражданин может предъявить его отдельно, в порядке гражданского судопроизводства.

3. Как осуществляется защита политических прав?

Каждое из политических прав для своего осуществления требует соблюдения определенных условий и процедур.

Например, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования осуществимо, если соблюдены следующие условия. Требуется подать в орган местной администрации заявление в письменной форме не позднее чем за десять дней до акции. В заявлении указывается цель, например демонстрации, форма, место проведения, маршрут движения. Нужно также указать фамилии, имена и отчества уполномоченных, организаторов, места их жительства и службы. Администрация обязана дать ответ на заявление не позже чем за пять дней до мероприятия. Если в нем отказано, то организаторы вправе обжаловать это решение в вышестоящий орган власти или в суд. Конституция РФ запрещает проведение мероприятий, цель которых – разжигание межнациональной вражды, призывы к ограничению прав каких-либо этнических общностей, к военным действиям и т. п.

4. Как осуществляется административная юрисдикция?

Административная юрисдикция – это:

• круг дел, подлежащих ведению административных учреждений;

• установленная законодательными актами деятельность органов государственного управления и должностных лиц по разрешению индивидуальных административных дел и применению соответствующих юридических санкций в административном порядке (без обращения в суд).

В РФ в настоящее время административная юрисдикция осуществляется судьями и различного рода административными органами, среди которых:

• комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

• органы внутренних дел;

• органы и учреждения уголовно-исполнительной системы;

• налоговые органы;

• таможенные органы;

• военные комиссары;

• органы рыбоохраны и другие органы и должностные лица.

Дело об административном правонарушении должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к ответственности.

Незаконные действия по привлечению к административной ответственности могут быть обжалованы в вышестоящие инстанции или прокурору.

5. Каковы основные особенности уголовного процесса?

Уголовный процесс – деятельность органов дознания,

предварительного следствия, прокуратуры и суда при участии иных государственных, общественных организаций, должностных лиц и граждан, содержанием которой является возбуждение, расследование, судебное рассмотрение и разрешение уголовных дел, а также (частично) исполнение приговоров. Задачами уголовного процесса являются: быстрое и полное раскрытие преступления, изобличение виновного, обеспечение правильного применения норм Уголовного кодекса РФ.

Система норм, определяющих задачи, принципы, круг участников уголовного процесса, их права и обязанности, а также другие положения российского судопроизводства, и регламентирующих порядок возбуждения, предварительного расследования, судебного рассмотрения и разрешения уголовных дел, а также исполнения судебных приговоров называется уголовно-процессуальным правом. Согласно Конституции РФ, уголовно-процессуальное законодательство находится в исключительном ведении Федерации. Основным источником уголовно-процессуального права является Уголовно-процессуальный кодекс РФ, принятый в 2001 г.

Субъекты уголовно-процессуального права: органы государства и должностные лица – суд, судья, прокурор, следователь, начальник следственного отдела, орган дознания и лицо, производящее дознание (дознаватель). Эти органы осуществляют производство по делу.

Участники уголовного процесса: подозреваемый, обвиняемый, их защитники, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители. Гражданский истец – лицо, предъявившее требование о возмещении материального ущерба, нанесенного преступлением. Гражданский ответчик, как правило, сам обвиняемый, но могут быть и другие ответчики – родители, опекуны, попечители обвиняемого, администрация детских учреждений и т. д.

Лица, привлекаемые в процессе: свидетель, эксперт, специалист, переводчик, понятые, секретарь судебного заседания. Особенно следует выделить присяжных заседателей, которые привлекаются для участия в судебном разбирательстве и вынесении вердикта.

Стадиями уголовного процесса являются:

• возбуждение уголовного дела;

• предварительное расследование;

• предание суду;

• судебное разбирательство, заканчивающееся вынесением приговора;

• кассационное производство (обжалование);

• исполнение приговора.

Суд присяжных заседателей действует при областных и краевых судах и призван рассматривать особо важные дела, в частности дела о преступлениях, за которые предусматривается смертная казнь.

В некоторых случаях уголовное дело проходит также дополнительные стадии пересмотра дела в порядке судебного надзора и возобновления дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

6. Какие права имеет подсудимый и как можно обжаловать приговор?

В уголовном процессе обвиняемый отнюдь не бесправен. Хотя бы потому, что существует принцип презумпции невиновности и другие принятые в цивилизованных странах принципы обращения с подсудимыми и даже осужденными (т. е. признанными по суду преступниками). Подсудимый, например, имеет право участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы и ходатайства, предъявлять доказательства, выступать в судебных прениях с последним словом, обжаловать приговор и определения суда. Только после вынесения обвинительного приговора и вступления его в законную силу подсудимый становится осужденным.

Приговоры народных судов (судов I инстанции), не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в кассационном порядке в суды II инстанции – в Верховный Суд республики, краевой, областной, городской суд, суд автономной области или суд автономного округа. Кассационные жалобы могут быть поданы в течение семи суток со дня оглашения приговора. Подача кассационной жалобы на приговор приостанавливает приведение его в исполнение.

Мнения, суждения, факты

Суд присяжных в нынешней России – отнюдь не эксперимент. Это часть продуманной судебной реформы, стратегия которой состоит в поэтапном введении «суда улицы». Подобный расчет не нов; так, собственно, начиная с нескольких регионов, и происходило распространение суда присяжных в России в XIX в. (*М. Глебова, журналистка*).

* * *

Что касается наших российских присяжных… они судят столь же осмотрительно, как и американские, и английские граждане: 80 % их вердиктов обвинительные, 20 % – оправдательные (*В. Руднев, журналист*).

* * *

В случае совершения абсолютного большинства предусмотренных Уголовным кодексом РФ преступлений уголовные дела возбуждаются государственными правоохранительными органами. Однако дела по части преступлений возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего (дела частного обвинения) и подлежат прекращению в случае примирения его с обвиняемым. Эти преступления следующие: умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побои (ст. 116), клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130). К сожалению, далеко не все граждане, подвергшиеся избиению, оскорблению, ставшие объектом злостной клеветы, видят реальную защиту в суде. Однако не секрет, что в ссоре, потасовке каждая сторона считает себя правой. Поэтому после подачи жалобы одним участником возможна подача жалобы и другим. Если обвиняемый одновременно с жалобой потерпевшего представляет в суд встречное заявление, судья может объединить заявление и жалобу в одном производстве. Если встречное заявление поступает в ходе судебного разбирательства, суд может возбудить уголовное дело и по встречной жалобе назначить судебное разбирательство с новым обвиняемым.

* * *

После принятия России в Совет Европы она в мае 1998 г. присоединилась к трем европейским конвенциям: о защите прав человека, против пыток и о местном самоуправлении. Это официальное присоединение к конвенциям позволяет гражданам России требовать от государства соблюдения их положений, а в случае отказа – обращаться непосредственно в Европейский суд. Правда, процедура принятия решений по жалобам в Европейском суде – весьма долгая и сложная. Рассмотрение какого-либо дела может растянуться на годы. В результате истец, подавший иск в 2008 г., может получить приглашение явиться на рассмотрение своего дела, скажем, в 12 часов 30 минут 2 сентября 2010 г.

Вот почему необходимо в первую очередь умело и активно

использовать государственные средства защиты прав и свобод человека, такие, как жалобы и обращения в вышестоящие инстанции (при этом следует, если необходимо, посылать жалобы вторично, в третий, четвертый раз). И наконец, если и это не помогает, обращаться в суд. Этот совет полезно повторять неоднократно по той причине, что российские граждане в массе своей все еще относятся к суду с предубеждением, побаиваются его. И напрасно. Суд, даже такой несовершенный, как наш, все-таки самый надежный помощник человека в отстаивании его прав.

Тесты и задания

А) 1. Самым массовым является:

а) Верховный Суд
б) районный суд
в) областной суд

2. Вопросы соответствия Конституции РФ тех или иных действий, документов рассматривает:

а) основной суд
б) Конституционный Суд
в) государственный суд

3. Высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, осуществляющим надзор за деятельностью судов в РФ, является:

а) Верховный Суд
б) главный государственный суд
в) президентский суд

Б) 1. Прочитайте отрывок из книги известного российского юриста С. С. Алексеева: «Существует настороженное, а то и отчужденное отношение к лицам, пользующимся своими правами в полной мере. К тем, например, кто требует книгу жалоб и предложений при нарушении правил обслуживания в кафе или затевает судебное дело по поводу испорченного в мастерской заказа, или настаивает на возвращении в срок одолженных денег. Подобное отношение к тем, кого, скажем прямо, с ноткой презрения именуют „сутягами“, как раз на руку людям, которым уютнее жить в атмосфере неуважительного отношения к закону,

людям, хотевшим бы выполнение своих прямых обязанностей превратить в „любезность“ и „одолжение“».

Согласны ли вы с этим мнением? Встречались ли вы с таким же отношением к «жалобщикам»? Как вы думаете, чем вызвано отрицательное отношение к людям, «пользующимся своими правами в полной мере»?

2. В своей судебной речи известный в XIX веке присяжный поверенный (адвокат) С. А. Андреевский сказал: «Еще недавно один публицист дерзнул назвать суд присяжных „улицей“. Но, вопреки намерениям автора, я вижу в этом слове не унижение или поругание суда присяжных, а такую характеристику его, в которой метко соединены едва ли не самые дорогие черты этого суда. И правда: пусть вы – улица! Мы этому рады. На улице свежий воздух; мы бываем там все без различия, именитые и ничтожные; там мы все равны, потому что на глазах народа чувствуем свою безопасность, перед улицей никто не позволит себе бесстыдства. На улице помогут заболевшему, подадут милостыню нищему, остановят обидчика, задержат бегущего вора! Когда у вас в доме беда – грабеж, убийство, пожар, – куда вы бежите за помощью? На улицу».

Вы согласны со словами известного адвоката? Как вы думаете, почему и в прошлых веках, и сейчас передовым юристам приходится защищать сам институт присяжных заседателей? Что вы знаете об этом институте судопроизводства?

Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Роль адвоката в судопроизводстве.
2. Почему россияне редко обращаются в суд для защиты своих прав?

Вопросы и задания для повторения к главе II

1. Что в праве и законе общее и что – специфическое?
2. В чем заключаются сходство и различие правовой и политической культуры?
3. Как соотносятся конституционализм и политический режим?
4. Каковы конституционные полномочия Президента РФ?
5. Какие права человека гарантированы Конституцией РФ?
6. Какова история парламентаризма в России?
7. Почему россияне пока еще так неохотно обращаются за защитой своих прав в суд?
8. Что в нынешних условиях мешает выполнению договорных обязательств?
9. Какие существуют виды юридической ответственности?

Рекомендуемая литература к главе II

Алексеев С. С. Уроки. Тяжкий путь России к праву. М., 1997.

Гуревич П. С., Николаева Е. З. Обществознание. 11 класс. Базовый уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2008.

Захаров В. Ю., Сучилина А. А. Обществознание: пособие для поступающих в вузы. М., 2008.

Кашанина Т. В., Кашанин А. В. Право. 10–11 классы. Профильный уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2009.

Клименко А. В., Румынина В. В. Обществознание: пособие для школьников старших классов и поступающих в вузы. М., 2010.

Кравченко А. И., Певцова Е. А. Обществознание. 11 класс. Базовый уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2009.

Никитин А. Ф. Право. 10–11 классы. Профильный уровень: учебник для общеобразовательных учреждений. М., 2010.

Обществознание. 11 класс: учебник для учащихся общеобразовательных учреждений / под ред. Л. Н. Боголюбова, М., 2009.

Вместо заключения

Вы перевернули последнюю страницу учебника «Обществознание». Надеемся, что работа с ним помогла вам лучше понять общество, в котором мы живем и в котором вам предстоит реализовать свои права и обязанности человека и гражданина. Может быть, вы лучше узнали самих себя или поняли, как важно интересоваться своим внутренним миром, анализировать свои мысли и поступки, не быть равнодушным к другим людям, их заботам и радостям.

Необходимо отметить, что вы изучили лишь начальный курс общество– и человековедения. Кто-то из вас, возможно, поступит в вуз и начнет профессионально изучать социологию или политологию, философию или экономику. Кто-то выберет иные профессии. Однако будет хорошо, если вы не потеряете интереса к тем вопросам, которые обсуждали на уроках обществознания в 10 и 11 классах и станете в той или иной степени совершенствовать свои познания в этой области. Вы можете самостоятельно изучать книги по философии, психологии, социологии, экономике, политологии, правоведению и т. д. Не следует забывать, что разнообразную информацию для расширения кругозора дают телевидение, радио, газеты, журналы и Интернет. Однако при этом надо помнить, что знания об обществе относительны, многие ключевые понятия многозначны, а их определения нередко противоречат друг другу. Нужно стремиться находить в этих разноречивых трактовках нечто ценное, по-настоящему полезное для познания истинных причин значимых социальных событий. Познание тайн общественной жизни и человека – занятие не бесплодное и не бесперспективное. Факты, гипотезы, догадки, точки зрения, мнения, утверждения, которые накапливаются годами, десятилетиями и веками, постепенно складываются в некую – может быть, излишне мозаичную – картину, помогающую человечеству легче ориентироваться при решении тех или иных практических задач, духовных вопросов личной и социальной жизни.

Мы старались показать вам, что исторические, социальные процессы в массе своей едины для многих стран, которые являются, по образному выражению, пассажирами одного космического корабля – планеты Земля. Это ощущение единства со всем миром – характерное качество человека XXI в. Вместе с тем у каждого землянина есть свой большой дом – Родина. Наша Родина – Россия, навеки родная и близкая. Ей выпала тяжелая, но славная судьба в мировой истории. Вы – ее будущее. И у вас есть

возможность своим трудом, честной жизнью лично способствовать тому, чтобы наша страна заняла достойное место в мировом сообществе.

И последнее. Необходимо помнить: нет на свете ничего дороже чистой совести. Соблюсти чистую совесть – это внутренний нравственный закон человека, принятый им самим к неуклонному исполнению.

В заключение хочется напомнить вам известные слова защитника Руси святого Александра Невского: «Не в силе Бог, а в правде».

Вопросы и задания для итоговых семинаров по курсу

1. Что такое экономика? Перечислите ее макроэкономические и микроэкономические компоненты.

2. В чем сущность рыночной экономики? Может ли рыночная экономика быть не связанной с государством? Какова роль государства в условиях рыночной экономики? «Миф, что общее – это ничье. Подавляющее большинство граждан как на Западе, так теперь и в России – это наемные работники. Разве с появлением у нас крупных собственников, так называемых олигархов, экономика стала развиваться?» Выскажите свое мнение по поводу этих суждений академика Ж. Алферова.

3. В чем содержание денежно-кредитной политики? Почему сегодня безналичный расчет вытесняет расчет наличными деньгами?

4. Каково место России в системе международных экономических отношений? Что такое глобализация?

5. Каковы составные части системы российского права? Что в праве и законе общее и что – специфическое? Что такое правовая культура?

6. Чем отличаются правоотношения от других общественных отношений?

7. Какова роль конституции в системе права? Охарактеризуйте конституционный вопрос в России.

8. Какие права человека у нас не реализуются или реализуются не в полной мере?

9. Каковы полномочия Президента РФ? Как вы думаете, чем объективно оправдан столь большой объем конституционных полномочий Президента РФ в современный период развития государства?

10. Какова процедура выборов в Государственную Думу РФ? «По теории, избранный должен быть излюбленным человеком большинства, а на самом деле избирается излюбленник меньшинства, иногда очень скудного, только это меньшинство представляет организованную силу…» Попытайтесь опровергнуть это мнение ярого противника демократии, консервативного деятеля России XIX в. К. П. Победоносцева.

11. Каков порядок рассмотрения гражданских дел в суде? Какими правами обладает подсудимый? Что вы знаете о суде присяжных? Каково ваше мнение о введении суда присяжных в современной России?

12. Какие нормы включает в себя обязательственное право? Может ли сделка не быть договором? Приведите пример. Что в нынешних условиях мешает выполнению договорных обязательств?

13. Каковы права потребителя по российскому законодательству?

14. Какие виды юридической ответственности предусмотрены российским законодательством? Выскажите вашу точку зрения по проблеме использования смертной казни как вида уголовного наказания.

15. Как вы думаете, является ли признание в совершении преступления убедительным доказательством оного?

16. Великий гуманист XIX в. доктор-филантроп Ф. П. Гааз посвятил свою жизнь помощи заключенным (добился улучшения их содержания, организовал тюремную больницу, школу для детей арестантов). Почему раньше в России жалели заключенных, а сейчас общество относится к ним равнодушно? Поясните свое мнение.

Словарь

Глава I. Экономика

Ави́зо – извещение об изменениях в состоянии взаимных расчетов, посылаемое одним контрагентом другому; связано с движением денежных средств с одного счета на другой. Применяется в банковской, коммерческой, бухгалтерской практике.

Акциз – вид косвенного налога на товары массового потребления и услуги, который включается в цену товара или плату за услуги. Важный источник доходов государственного бюджета.

Акционер – владелец акций, получающий по ним прибыль в виде дивидендов и имеющий право принимать участие в управлении акционерным обществом, если является владельцем обыкновенных (голосующих) акций. Единственная обязанность акционера – оплатить ту часть акционерного капитала, представленную акцией, на которую он подписался.

Алименты – средства на содержание; основой алиментного обязательства являются семейные отношения – брак, усыновление (удочерение) и др. Право на алименты имеют несовершеннолетние дети, а в ряде случаев нетрудоспособные взрослые члены семьи.

Базис – согласно теории марксизма – экономическая структура общества, совокупность производственных отношений, соответствующих определенной степени развития производительных сил.

Банковский процент – 1) плата банка за предоставленные ему взаймы деньги; 2) плата клиента-заемщика банку, который ему предоставил *кредит*.

Благотворительность – оказание помощи и покровительства нуждающимся. Синоним слова «филантропия».

Брокер – посредник (отдельного лица или фирмы) при заключении сделок между покупателями и продавцами.

Валютная биржа – рынок, на котором происходит купля-продажа иностранной валюты и формируются курсы валют (валютные котировки) на основе соотношения спроса и предложения.

Деноминация – укрупнение денежной единицы страны в целях упорядочения денежного обращения.

Дефолт – неуплата, прекращение платежей, невыполнение

обязательств в установленный срок. Государственный дефолт выражается в отказе государства отвечать по своим обязательствам в соответствии с международными кредитными соглашениями.

Дилеры – предприниматели, торгующие в розницу продукцией, закупленной оптом.

Инвестировать – вкладывать капитал в какое-либо предприятие, дело с целью получения прибыли; помещение денежных средств в различные банки, инвестиционные компании и др.

Инвестиция – долгосрочное вложение капитала в какую-либо отрасль экономики внутри страны или за границей.

Капиталистические отношения – тип общественных отношений, основанный на частной собственности и рыночных отношениях.

Конвертируемая валюта – национальная валюта, способная свободно обмениваться на иностранную.

Конкурентоспособность – уровень преимущества или отставания предприятия по отношению к другим конкурентам на рынке внутри страны или за ее пределами; определяется по таким показателям, как технология, квалификация персонала, уровень зарплаты, качество продукции, энергоемкость производства, политика сбыта и т. д.

Консенсус (*лат.* consensus – согласие, единодушие) – общее согласие по обсуждаемому вопросу, достигнутое без процедуры голосования.

Концессия (*лат.* concessio – разрешение, уступка) – договор, заключаемый государством с частным предпринимателем, иностранной фирмой о передаче в эксплуатацию на определенное время и на определенных условиях природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов.

Конъюнктура – совокупность признаков, характеризующих состояние рыночного хозяйства, в частности, движение цен, курсов ценных бумаг, дивидендов и т. д.

Корпоративный – узкогрупповой, замкнутый в пределах *корпорации.*

Корпорация – 1) союз, объединение лиц, организаций, фирм на основе общности профессиональных или сословных интересов; 2) форма организации, предусматривающей сосредоточение функций управления предприятием в руках менеджеров (работающих по найму); 3) то же, что акционерное общество.

Кредит – ссуда в денежной или товарной форме на условиях возвратности и с уплатой *процентов.*

Кредитование – предоставление коммерческим банком

кредитов предприятиям, фирмам.

Лицензия – 1) разрешение, выдаваемое государственными органами на осуществление внешнеторговых операций; 2) разрешение на использование изобретения или иного технического достижения (в этом случае лицензия выдается на изобретение, по которому подана заявка на патент или получен этот документ).

Льгота – предоставление какого-либо преимущества, частичное освобождение от выполнения установленных законом общих правил, обязанностей и т. п.

Маклер – посредник при заключении сделки на фондовых, *товарных* и *валютных биржах.*

Менеджер – нанимаемый руководитель предприятия, фирмы или подразделения (профессиональный управляющий).

Менеджмент – деятельность, которой занимаются *менеджеры.*

Муниципальное образование – город и прилегающие к нему местности, охваченные единой системой управления.

Надстройка – согласно теории марксизма – сфера общества, зависящая от экономической базы и включающая: культуру, право, мораль, философию и т. д.

Налог на добавленную стоимость – налог, который определяется как разница между стоимостью, полученной и реализованной данным предприятием за продукт или услугу, и стоимостью сырья и материалов, использованных на их производство.

Налоговый агент – лицо, контролирующее (со стороны налоговых инспекций) уплату налогов.

Новая экономическая политика (нэп) – введенная с 1921 г. большевиками временная экономическая система, при которой продразверстку (насильственное изъятие у крестьян «излишков» хлеба) заменили продналогом, разрешили частную торговлю, мелкие частные предприятия, *концессии* и т. д.

Номенклатура – *здесь:* круг, перечень должностных лиц, назначаемых или утверждаемых вышестоящими органами.

Оборот – производство, продажа, передача, приобретение, учет, хранение, транспортировка, использование, экспорт и импорт товаров и услуг; итоговая сумма операций, подсчитанная в бухгалтерии за отчетный период.

Олигарх (*греч.* oligos – немногочисленный и arche – правитель) – представитель крупного капитала.

«Прихватизировать» – ироничный термин, в котором соединены понятия «прихватить» и «приватизировать»; появился после приватизации государственной собственности с помощью

раздачи населению ваучеров; последние быстро оказались в руках немногочисленной группы предприимчивых людей, которые с их помощью приобрели крупные предприятия, став *олигархами.*

Профессиональный союз (профсоюз) – добровольное объединение граждан, связанных общими производственными и профессиональными интересами, создаваемое с целью представительства и защиты их социально-экономических прав и интересов.

Процент – определенная сумма, выплачиваемая держателю облигации и исчисляемая в процентах от той суммы, которая в ней указана.

Рента – доход, получаемый с ссудного (вложенного) капитала, сдаваемой в аренду земли, имущества, не связанного с предпринимательской деятельностью собственника.

Сегрегация (*лат.* segregatio – отделение) – политика принудительного отделения какой-либо группы населения по расовому или этническому признаку, одна из крайних форм расовой дискриминации.

Социальное страхование – государственная система материального обеспечения граждан в старости, в случае болезни, утери трудоспособности и других случаях; осуществляется за счет страховых взносов предприятий, учреждений, организаций и дотаций из бюджета.

Товарная биржа – рынок, на котором происходит оптовая торговля по образцам и *стандартам.*

Транснациональный (*лат.* trans – сквозь, через) – выходящий на пределы одного государства, межнациональный.

Унитарное предприятие – коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Фонд – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, *благотворительные,* культурные, образовательные и иные общественно полезные цели.

Эмбарго – запрещение государством ввоза или вывоза в какую-либо другую страну товаров, услуг, валютных и иных ценностей.

Глава II. Право

Автономия (*греч.* autós – сам и nómos – закон) – форма самоуправления части территории федеративного государства. *Автономная* территориальная единица самостоятельна в решении

вопросов местного значения в пределах, установленных центральной властью. Население пользуется правами самоуправления.

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения, складывающиеся при осуществлении исполнительно-распорядительной деятельности, т. е. в процессе государственного управления.

Баллотироваться – выдвигать свою кандидатуру на выборах, выступать в качестве претендента на какую-либо выборную должность.

Билль – название ряда законов в США и Великобритании (например, Билль о правах); законопроект, выносимый на рассмотрение парламента в ряде англоязычных стран.

Взыскание – мера наказания за нарушение одной из сторон принятого на себя обязательства (выражается в виде штрафа, уплаты неустойки или возмещения убытков).

Вина – отношение лица к своему противоправному поведению и его последствиям. В различных отраслях права предусмотрены формы вины и их влияние на меру ответственности. В уголовном и гражданском праве вина выражается в форме умысла неосторожности.

Декларация (*лат.* declaratio – объявление, провозглашение) – 1) официальное заявление; обычно в форме деклараций провозглашаются основные принципы внешней или внутренней политики, программные положения политических партий, основа деятельности международных организаций (Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации ООН, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам ООН и др.); 2) название некоторых специальных документов (например, таможенная декларация, декларация о доходах и др.).

Естественное право – совокупность принципов, прав и ценностей, обусловленных самой природой человека и не зависящих от социальных условий, государства и действующих в нем правовых норм; вечное неотъемлемое право личности, имеющее нравственную природу и характер абсолютной ценности.

Задаток – денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Залог – в гражданском праве способ обеспечения обязательств; состоит в передаче должником кредитору денег или иной имущественной ценности, которые переходят в

собственность кредитора в случае неисполнения должником обязательств.

Кодекс – законодательный акт, в котором объединены и систематизированы нормы права, регулирующие определенную область общественных отношений.

Конвент (*лат.* convent – собрание) – название законодательных органов в некоторых странах для составления или изменения конституции.

Конвенция (*лат.* conventio – договор, соглашение) – международное соглашение, как правило, по какому-то специальному вопросу, имеющее обязательную силу для тех государств, которые к нему присоединились (подписали, ратифицировали). Например, конвенции: о дискриминации в области труда и занятий, о борьбе с дискриминацией в области образования, по охране авторских прав, о принудительном труде, о рабстве, о статусе беженцев, о правах ребенка и др.

Лишение свободы – в уголовном праве: вид наказания, состоящий в изоляции осужденного путем помещения его в исправительную колонию общего, строгого, особого режима или тюрьму. Лица, которым на момент вынесения приговора не исполнилось 18 лет, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима. Назначается только по приговору суда. Лишение свободы за одно преступление устанавливается на срок от шести месяцев до 12 лет. По совокупности преступлений срок лишения свободы не может быть больше 25 лет, а по совокупности приговоров – не более 30 лет. За особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь, может быть установлено пожизненное лишение свободы. Пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок в 25 лет может быть заменена в порядке помилования смертная казнь.

Мировой судья – судья общей юрисдикции субъекта РФ; в пределах свой компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

Неосновательное обогащение – приобретение или сбережение имущества без установленных правовыми актами или сделкой оснований.

Неустойка – денежная сумма или иная установленная в договоре имущественная ценность, которую должник обязуется уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Опекун – лицо, назначаемое органами опеки и попечительства представителем детей, не достигших 15 лет, оставшихся без попечения родителей, и над лицами,

признанными судом недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия. Осуществляет защиту их личных и имущественных прав и интересов. Совершает от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Пакт (*лат.* pactum – договор) – международный договор, обычно большого политического значения.

Подзаконный акт – правовой акт, изданный государственным органом исполнительной власти в соответствии с законом либо на его основе и во исполнение.

Попечитель – лицо, осуществляющее попечительство – заботу о защите личных и имущественных прав и интересов лиц, которые не могут сделать этого сами. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Поручительство – обязательство перед кредитором отвечать за исполнение другим лицом его обязательства перед этим кредитором.

Пошлина – денежный сбор, взимаемый в государственный бюджет с граждан и юридических лиц в возмещение расходов на совершение в их интересах некоторых специфических операций.

Презумпция – 1) предположение, основанное на вероятности; 2) признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное.

Прецедент – случай, имевший место ранее и служащий примером или оправданием для последующих случаев подобного рода.

Присяжные заседатели – граждане РФ, включенные в списки присяжных заседателей и призванные в установленном законом порядке к участию в рассмотрении дела судом.

Процессуальный – связанный с правовыми нормами, устанавливающими правила и процедуры в сфере действия закона.

Расчетный счет – счет предприятия, объединения, организации в банке для хранения временно свободных денежных средств и ведения текущих расчетов в наличной и безналичной форме.

Рационалист – последователь рационализма – философского направления, признающего разум основой познания и поведения людей.

Рецидив – в юриспруденции: повторное или неоднократное совершение преступления лицом, ранее отбывавшим наказание за аналогичное преступление.

Сделка – по гражданскому праву: действие гражданина или организации (физического или юридического лица), направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Самым распространенным видом сделки является договор (двусторонняя или многосторонняя сделка); сделка может быть и односторонней (завещание, доверенность и др.).

Соучастие в преступлении – умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления; соучастниками являются: исполнитель преступления, организатор преступления, подстрекатель и пособник.

Стандарт – типовой образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других предметов (товаров, изделий и т. д.).

Субъективное право – предусмотренная и гарантированная законом мера возможного поведения субъекта права, включающая как возможность самостоятельно совершать определенные действия, так и возможность требовать определенных действий от других лиц.

Суды общей юрисдикции – суды, осуществляющие судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам, относящимся к их подсудности.

Указ – в ряде стран правовой акт главы государства (например, указ президента). Указ нередко ограничивает права и прерогативы парламентских учреждений.

Феминистка – сторонница и активистка женского движения за полное уравнение в правах женщин с мужчинами.

Шариат – свод мусульманских религиозно-правовых норм, составленных на основе Корана и сунны. Шариат часто называют мусульманским правом.

Этнократия – главенство коллективных интересов национальности над правами и интересами личности.